

15 декабря 2015 года, г. Казань

АКТ ПРОВЕРКИ №

PX-06/19449 от 16.12.2015 года.

На основании приказа от 30.10.2015г. №01/751-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена плановая проверка Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан.

Проверка начата 09 ноября 2015 года, окончена 15 декабря 2015 года.

Акт составлен: <...>

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен:

(Ф.И.О, руководителя, иного должностного лица проверяемого лица, уполномоченного представителя с указанием даты, времени ознакомления)

Проверка проводилась инспекцией в составе:

Руководитель инспекции: <...>

Члены инспекции:

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

Предметом проводимой проверки является контроль за соблюдением антимонопольных правил и требований, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Период, за который проведена проверка соблюдения антимонопольного законодательства: с 01.01.2013г. по 09.11.2015г.

Срок проведения проверки: с 09.11.2015г. по 15.12.2015 г. включительно.

Адрес проверяемой организации: 422700, Республика Татарстан, Высокогорский муниципальный район, пос. ж/д ст. Высокая Гора, ул.Кооперативная, дом 5.

Место проведения проверки: 422700, Республика Татарстан, Высокогорский муниципальный район, пос. ж/д ст. Высокая Гора, ул.Кооперативная, дом 5.

Исполнительный комитет Высокогорского муниципального района Республики Татарстан является исполнительно-распорядительным органом местного

самоуправления района и действует на основании Устава Высокогорского муниципального района, утвержденного решением Совета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан от 21 сентября 2015 года № 7.

Распоряжением Главы Высокогорского муниципального района Республики Татарстан №1-к от 09.01.2013 года, исполняющим обязанности руководителя исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан с 9 января 2013 года — назначен <...>

Распоряжением Главы Высокогорского муниципального района Республики Татарстан №18-к от 15.04.2013 года, на период командировки <...>, временно исполняющим обязанности руководителя исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан с 15 апреля 2013г. — назначен <...>

Распоряжением Главы Высокогорского муниципального района Республики Татарстан №32-к от 22.07.2013 года, в связи с выходом в отпуск <...>, временно исполняющим обязанности руководителя исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан с 22 июля 2013г. — назначен <...>

Распоряжением Главы Высокогорского муниципального района Республики Татарстан №6-к от 18.02.2014 года, в связи с болезнью <...>, временно исполняющим обязанности руководителя исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан с 18 февраля 2014г. — назначен <...>

Распоряжением Главы Высокогорского муниципального района Республики Татарстан №11-к от 28.02.2014 года, в связи с болезнью <...>, временно исполняющим обязанности руководителя исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан с 28 февраля 2014г. — назначен <...>

Распоряжением Главы Высокогорского муниципального района Республики Татарстан №36-к от 30.06.2013 года, в связи с выходом в отпуск <...>, временно исполняющим обязанности руководителя исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан с 2 июля по 13 июля 2014г. — назначена <...>

Распоряжением Главы Высокогорского муниципального района Республики Татарстан №48 от 25.08.2014 года, в связи с временной нетрудоспособностью <...>, временно исполняющим обязанности руководителя исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан с 25 августа 2014г. — назначена <...>

Решением Совета Высокогорского муниципального района №376 от 03.10.2014 года Руководителем Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан — назначен <...>.

Решением Совета Высокогорского муниципального района №465 от 11.09.2015 года исполняющим обязанности Руководителя Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан — назначен <...>.

Решением Совета Высокогорского муниципального района №1 от 21.09.2015 года Руководителем Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан — назначен <...>.

Решением Совета Высокогорского муниципального района №8 от 15.10.2015 года Руководителем Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан — назначен <...>.

За проверяемый период Исполнительным комитетом Высокогорского муниципального района издано:

- 8276 Постановлений;
- 326 Распоряжений;
- 10992 Обращений граждан;
- 31051 входящей корреспонденции;
- 14414 исходящей корреспонденции.

В ходе проведения проверки установлено:

1. В ходе изучения документации, регламентирующей размещение рекламных конструкций и средств размещения информации на территории Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, были установлены следующие обстоятельства.

В соответствии с частью 5.8 статьи 19 Федерального закона "О рекламе" органы местного самоуправления муниципальных районов или городских округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности.

Схема размещения рекламных конструкций должна соответствовать документам территориального планирования и обеспечивать соблюдение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки, градостроительных норм и правил, требований безопасности и содержать карты размещения рекламных конструкций с указанием типов и видов рекламных конструкций, площади информационных полей и технических характеристик рекламных конструкций.

Схема размещения рекламных конструкций и вносимые в нее изменения подлежат предварительному согласованию с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти данного субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 07.05.2013 № 98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» органы местного самоуправления (органы государственной власти субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга) до 1 января 2014 года

обязаны утвердить схемы размещения рекламных конструкций в порядке, установленном частью 5.8 статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно части 5 указанной статьи с 1 января 2014 года выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках независимо от формы собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, допускается только при наличии утвержденных в установленном порядке соответствующих схем размещения рекламных конструкций.

Согласно справке, представленной Исполнительным комитетом Высокогорского муниципального района Республики Татарстан инспекции Татарстанского УФАС России во время проведения проверки, установлено, что утвержденной в установленном порядке схемы размещения рекламных конструкций на территории Высокогорского муниципального района Республики Татарстан не имеется.

Также, в указанной справке Исполнительный комитет Высокогорского муниципального района Республики Татарстан пояснил, что схема размещения рекламных конструкций не разработана по причине отсутствия финансирования.

Отсутствие схемы размещения рекламных конструкций на территории Высокогорского муниципального района Республики Татарстан ограничивает права хозяйствующих субъектов, в силу того, что такое разрешение не может быть получено в связи с отсутствием схемы.

Таким образом, указанное бездействие Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части неутверждения схемы размещения рекламных конструкций на территории Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Согласно справки выданной Советом Высокогорского сельского поселения на территории Высокогорского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан имеются 3 кладбища.

Согласно пункту 23 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения городского округа.

При этом из положений части 3 статьи 17 и части 1 статьи 2 данного закона следует, что решение вопросов местного значения осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Согласно п. 2 ст. 25 Федерального закона от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. При этом погребение умершего и оказание услуг по

погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления.

В компетенцию органов местного самоуправления входят вопросы, касающиеся организации ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территории муниципального образования, что предусмотрено пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (далее по тексту – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»).

Реализуя свои полномочия в сфере организации ритуальных услуг орган местного самоуправления должен руководствоваться положениями федерального законодательства о погребении и похоронном деле.

Статьей 9 Федеральным законом от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» установлен гарантированный перечень услуг по погребению, предоставляемых супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанности осуществить погребение умершего, оказываемых на безвозмездной основе, которые оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Гарантии осуществления погребения умершего реализуются путем организации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности. Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления (статья 25 ФЗ «О погребении и похоронном деле»).

В случае если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению (статья 10 Закона).

Согласно статье 29 Федерального закона от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» органы местного самоуправления районов, поселений и городских округов создают специализированные службы по вопросам

похоронного дела, на которых в соответствии с законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления районов.

На основании статьи 17 Федерального закона от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» деятельность на местах погребения осуществляется в соответствии с санитарными и экологическими требованиями и правилами содержания мест погребения, устанавливаемыми органами местного самоуправления.

Пунктами 1 и 4 статьи 18 Федерального закона от 12.01.1996 года №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, данные органы также определяют порядок деятельности общественных кладбищ.

Вместе с тем, на основании решения Совета Высокогорского сельского поселения №32 Г от 11.04.2013 года, с 12 апреля 2013 года на территории Высокогорского сельского поселения взимается плата на благоустройство кладбищ при погребении:

- с жителей Высокогорского сельского поселения – 300 рублей;

- с жителей Высокогорского района – 500 рублей;

- с жителей города Казани, которые раньше проживали на территории Высокогорского сельского поселения – 2000 рублей.

Согласно журналу, предоставленному Инспекции Татарстанского УФАС России Исполнительным комитетом Высокогорского сельского поселения, в период с 12 апреля 2013 года и по сегодняшний день за услугу по погребению на территории Высокогорского сельского поселения с населения было собрано денежных средств на сумму в 365 800 рублей.

Таким образом, Исполнительным комитетом Высокогорского сельского поселения допущено нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части отсутствия надлежащего исполнения функций и задач в сфере погребения и похоронного дела, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

3. Исполнительным комитетом Высокогорского муниципального района Республики Татарстан за период с 15.08.2011 года по 15.12.2015 года были выданы разрешения застройщику – некоммерческой организации «Государственный жилищный фонд при Президенте Республики Татарстан»:

- разрешение RU – 16516308– 305/Э от 29.08.2011 г. на ввод в эксплуатацию 28 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Мичурина, д.20;

- разрешение RU – 16516308– 327/Э от 30.11.2011 г. на ввод в эксплуатацию 42 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Мичурина, дом 21;

- разрешение RU – 16516308– 898/Э от 18.07.2012 г. на ввод в эксплуатацию 60 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Энергетиков, д.17;
- разрешение RU – 16516308– 899/Э от 18.07.2012 г. на ввод в эксплуатацию 60 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Энергетиков, д.19;
- разрешение RU – 16516308– 1049/Э от 14.06.2012 г. на ввод в эксплуатацию 30 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Луговая, д.10;
- разрешение RU – 16516305– 1101/Э от 31.10.2013 г. на ввод в эксплуатацию 27 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, Бирюлинское сельское поселение, п. Бирюлинского зверосовхоза, ул. Шоссейная, д.11А;
- разрешение № 16-16-1455-2015 от 27.08.2015 г. на ввод в эксплуатацию 27 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Усады, ул. Советская;
- разрешение RU – 16516312– 1434/Э от 16.07.2015 г. на ввод в эксплуатацию 27 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, Куркачинское сельское поселение, п. ж/д рзд Куркачи, ул. Горького, д.3Б;
- разрешение № 16-16-1446-2015 от 17.08.2015 г. на ввод в эксплуатацию 27(18) квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Дубьязы, ул. Строителей, поз. 1;
- разрешение № 16-16-1447-2015 от 17.08.2015 г. на ввод в эксплуатацию 27 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Дубьязы, ул. Строителей, поз. 2;
- разрешение RU – 16516305– 1100/Э от 31.10.2013 г. на ввод в эксплуатацию 27 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, Бирюлинское сельское поселение, п. Бирюлинского зверосовхоза, ул. Гагарина, д.3А;
- разрешение RU – 16516327– 964/Э от 26.11.2012 г. на ввод в эксплуатацию 18 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, Дачное сельское поселение, п. Дачное, ул. Центральная, д.26 Б;
- разрешение RU – 16516327– 965/Э от 26.11.2012 г. на ввод в эксплуатацию 18 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, Дачное сельское поселение, п. Дачное, ул. Центральная, д.26 А;
- разрешение RU – 16516312– 1070/Э от 29.07.2013 г. на ввод в эксплуатацию 27 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, Куркачинское сельское поселение, п. ж/д рзд Куркачи, ул. Горького, д.2А;

- разрешение RU – 16516308– 1108/Э от 09.01.2015 г. на ввод в эксплуатацию 60 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Колхозная, д.30А.

- разрешение RU – 16516308– 305/Э от 29.08.2011 г. на ввод в эксплуатацию 28 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Мичурина, д.20;

Также Исполнительным комитетом Высокогорского муниципального района Республики Татарстан были выданы разрешения застройщику ОАО «Сервистехинвест»:

- разрешение RU – 16516308– 1274/Э от 03.10.2014 г. на ввод в эксплуатацию 59 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, Высокогорское сельское поселение, ул. Полковная, д.20;

Кроме того, Исполнительным комитетом Высокогорского муниципального района Республики Татарстан были выданы разрешения застройщику ООО «ФинДом»:

- разрешение RU – 16516308– 1089/Э от 14.10.2013 г. на ввод в эксплуатацию 15 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Юбилейная, д.20Б;

- разрешение RU – 16516308– 1090/Э от 14.10.2013 г. на ввод в эксплуатацию 15 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Юбилейная, д.20А;

- разрешение RU – 16516308– 1191/Э от 09.06.2014 г. на ввод в эксплуатацию 12 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Большая Красная, д.226Б;

- разрешение RU – 16516308– 1190/Э от 09.06.2014 г. на ввод в эксплуатацию 12 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Большая Красная, д.226Б;

- разрешение RU – 16516308– 1279/Э от 25.02.2015 г. на ввод в эксплуатацию 12 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Кооперативная, д. 6Б;

- разрешение RU – 16516308– 1298/Э от 25.02.2015 г. на ввод в эксплуатацию 12 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Кооперативная, д. 6Б;

- разрешение RU – 16516308– 1299/Э от 25.02.2015 г. на ввод в эксплуатацию 12 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Кооперативная, д. 6Б;

- разрешение RU – 16516308– 1424/Э от 16.06.2015 г. на ввод в эксплуатацию 48 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Кооперативная, д. 6Б;

- разрешение №16-16-1435-2015 от 28.07.2015 г. на ввод в эксплуатацию 24 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский

муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Кооперативная, д. 6Б;

- разрешение №16-16-1469-2015 от 08.10.2015 г. на ввод в эксплуатацию 42 квартирного жилого дома, расположенного по адресу: РТ, Высокогорский муниципальный район, с. Высокая Гора, ул. Юбилейная, д. 1А;

Соответственно, в период с 15.08.2011 года по 15.12.2015 на территории Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Государственным Жилищным Фондом при Президенте РТ было построено и введено в эксплуатацию четырнадцать многоквартирных жилых домов, ОАО «Сервистехинвест» был построен и введен в эксплуатацию один многоквартирный жилой дом, ООО «ФинДом» было построено и введено в эксплуатацию пять многоквартирных жилых домов.

Конкурс по отбору управляющих компаний по управлению многоквартирными жилыми домами на территории Высокогорского муниципального района РТ не проводился.

Согласно части 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ, вступившей в силу 18 июля 2011 года, установлено, что в течение десяти рабочих дней со дня выдачи в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома, орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ, проводит в соответствии с частью 4 настоящей статьи открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления данным домом.

Частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса РФ установлено, что орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации. Указанный порядок установлен Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75, которым утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила №75).

В силу пункта 2 Правил №75 под организатором конкурса понимается орган местного самоуправления или органы государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, уполномоченные проводить конкурс.

Следовательно, обязанность проводить открытый конкурс по отбору управляющей организации для управления вновь введенным в эксплуатацию многоквартирным домом законодателем возложена на орган местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 4 Правил №75 конкурс проводится на основе следующих принципов:

- 1) создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей;
- 2) добросовестная конкуренция;
- 3) эффективное использование средств собственников помещений в многоквартирном доме в целях обеспечения благоприятных и безопасных условий

пользования помещениями в многоквартирном доме, надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, а также предоставления коммунальных услуг лицам, пользующимся помещениями в доме;

4) доступность информации о проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения.

Согласно пункту 2 Правил №75 в целях данных правил конкурс - форма торгов, победителем которых признается участник конкурса, предложивший за указанный организатором конкурса в конкурсной документации размер платы за содержание и ремонт жилого помещения в течение установленного срока выполнить наибольший по стоимости объем работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, на право управления которым проводится конкурс.

Таким образом, частью 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ формулируются условия, при наличии которых орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации для целей управления многоквартирным домом.

При этом необходимость управления многоквартирным жилым домом возникает сразу же после введения объекта в эксплуатацию, поскольку согласно части 1 статьи 161 Жилищного кодекса РФ управление многоквартирным жилым домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном жилом доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме.

Реализация положения части 13 статьи 161 Жилищного кодекса РФ способствует развитию конкурентных отношений на рынке услуг по управлению многоквартирными домами путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия управления домом, что обеспечивает соблюдение интересов собственников помещений в многоквартирных домах, а также позволяет снизить количество злоупотреблений со стороны организаций-застройщиков в отношении собственников помещений в многоквартирном доме, которые, пользуясь своим положением, единолично определяют управляющую компанию, обязывая будущих собственников заключать с ней договоры управления на невыгодных им условиях.

Частью 14 статьи 161 Жилищного кодекса РФ предусмотрено, что до заключения управления многоквартирным домом между застройщиком и управляющей организацией, отобранной по результатам открытого конкурса, проведенного в соответствии с частью 13 названной статьи, управление многоквартирным домом осуществляется застройщиком при условии его соответствия стандартам и правилам деятельности по управлению многоквартирными домами, или управляющей организацией, с которой застройщиком заключен договор управления многоквартирным домом, который заключается не позднее чем через пять дней со дня получения разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома.

Таким образом, из совокупного толкования части 13, 14 статьи 161 Жилищного кодекса РФ следует, что управление многоквартирным домом самим

застройщиком либо управляющей организацией, с которой застройщиком заключен договор управления многоквартирным домом, осуществляется только до момента заключения договора между застройщиком и управляющей организацией, отобранной по результатам открытого конкурса.

При этом содержащаяся в части 13 статьи 161 ЖК РФ отсылочная норма к части 4 названной статьи не свидетельствует о том, что проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации должно осуществляться только лишь в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 161 ЖК РФ. Названная отсылочная норма свидетельствует о том, что проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации и в случаях, предусмотренных частью 4 статьи 161 ЖК РФ, и в случаях, предусмотренных частью 13 названной статьи, проводится в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Бездействие органа местного самоуправления по непроведению обязательного открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления вновь возведенными многоквартирными домами в срок, установленный частью 13 статьи 161 ЖК РФ, является нарушением запрета, установленного пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ, в том случае если создает преимущественные условия для предпринимательской деятельности отдельных хозяйствующих субъектов, в том числе выбранных застройщиками, и ведет к ограничению доступа потенциальных хозяйствующих субъектов к оказанию услуг по управлению домами путем участия в публичных процедурах.

Таким образом, установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части бездействия Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан по проведению обязательного открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, введенными в эксплуатацию после 15.08.2011 года, в порядке, установленный частью 13 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, что создало преимущественные условия для предпринимательской деятельности отдельного хозяйствующего субъекта, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

4. По итогам рассмотрения и изучения документов, представленных муниципальным унитарным предприятием «ТеплоСервис» Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, были установлены следующие обстоятельства.

Согласно постановлению Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан от 14.05.2008 года № 604 утвержден устав муниципального унитарного предприятия «ТеплоСервис» Высокогорского муниципального района Республики Татарстан (далее МУП «ТеплоСервис»).

В соответствии с Уставом МУП «ТеплоСервис» является хозяйствующим субъектом и осуществляет следующие основные виды деятельности:

- эксплуатация и обслуживание промышленных, бытовых котельных и коммуникаций, относящихся к собственности государства, органов местного самоуправления, в т.ч. школ, детских садов и т.д., а также к собственности коммерческих организаций и частных лиц;

- строительство и ремонт памятников павшим воинам;
- оказание транспортных услуг;
- ремонтно – строительные работы;
- составление проектно – сметной документации;
- комплектация оборудования школ и дошкольных учреждений;
- оказание содействия жителям муниципального района в развитии личных подсобных хозяйств и фермерских хозяйств, в том числе, путем предоставления залогов и поручительств по кредитам.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

Согласно пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» государственное или муниципальное предприятие может быть создано в случае:

- необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации;
 - необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач (в том числе реализации определенных товаров и услуг по минимальным ценам), а также организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства;
 - необходимости осуществления деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий;
 - необходимости осуществления научной и научно-технической деятельности в отраслях, связанных с обеспечением безопасности Российской Федерации;
 - необходимости разработки и изготовления отдельных видов продукции, находящейся в сфере интересов Российской Федерации и обеспечивающей безопасность Российской Федерации;
 - необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной;
- необходимости осуществления отдельных дотируемых видов деятельности и ведения убыточных производств.

Названный перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Поэтому, недопустимо осуществление государственными или муниципальными предприятиями деятельности, не указанной в норме пункта 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и

муниципальных унитарных предприятиях».

Рынок по эксплуатации и обслуживанию промышленных, бытовых котельных и коммуникаций, является конкурентным и создание муниципального унитарного предприятия в данной сфере, предоставляет данному предприятию более выгодные условия деятельности, так как при создании муниципального унитарного предприятия за данным предприятием закрепляется муниципальное имущество на праве хозяйственного ведения (оперативного управления), Исполнительным комитетом выделяются дополнительные денежные средства для реализации определенных задач.

МУП «ТеплоСервис» создано для целей, которые не содержатся в перечне согласно пункту 4 статьи 8 Федерального закона от 14.11.2002г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», что свидетельствует о нарушении Исполнительным комитетом Высокогорского муниципального района Республики Татарстан части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с частью 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией следует понимать соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При обычных условиях здоровой и справедливой конкуренции, МУП «ТеплоСервис» должно было осуществлять тот круг деятельности, которое ему предоставляет действующее законодательство.

Таким образом, в действиях Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части допущения осуществления МУП «ТеплоСервис» видов деятельности, не соответствующих целям создания предприятия, установленным Законом «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и Уставом МУП «ТеплоСервис».

5. По итогам рассмотрения и изучения документов, представленных Муниципальным бюджетным учреждением «ТеплоСервис», были установлены следующие обстоятельства.

Согласно постановлению Исполнительного комитета Высокогорского

муниципального района Республики Татарстан от 22.08.2008 года № 1012 создано Муниципальное бюджетное учреждение «ТеплоСервис» Высокогорского муниципального района Республики Татарстан (далее МБУ «ТеплоСервис»).

Учредителем МБУ «ТеплоСервис» и собственником его имущества является Исполнительный комитет Высокогорского муниципального района Республики Татарстан.

В соответствии с Уставом МБУ «ТеплоСервис» является хозяйствующим субъектом и осуществляет следующие основные виды деятельности:

- эксплуатация и обслуживание промышленных, бытовых котельных и коммуникаций, относящихся к государственной, муниципальной собственности, органов местного самоуправления, в т.ч. школ, детских садов и т.д.;
- оказание транспортных услуг;
- ремонтно – строительные работы и т.д.

МБУ «ТеплоСервис» в нарушение части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», заключены договоры аренды без проведения конкурентных процедур со школами, детскими садами, учреждениями отдела культуры:

1. с 32 школами:

Наименование учреждения (АРЕНДОДАТЕЛЬ)	АРЕНДАТОР	№ договора		
		2013 г.	2014 г.	2015 г.
МБОУ "Айбашская СОШ"	МБУ "ТеплоСервис" (двор безвозмездной аренды на отопительный период)	24/13	29/14	29/15
МБОУ "Алан-Бексерская СОШ"		25/13	26/14	26/15
МБОУ "Алан-Бесерская СОШ" (филиал МБОУ "Гаринская НОШ")		22/13	27/14	27/15
МБОУ "Алан-Бексерская СОШ"(филиал МБОУ "Ислейтарская НОШ")		23/13	28/14	28/15
МБОУ "Альдермышская СОШ"		29/13	31/14	31/15
МБОУ "Альдермышская СОШ" (филиал МБОУ "Саинская НОШ")		28/13	33/14	33/15
МБОУ "Алатская ООШ"		26/13	30/14	30/15
МБОУ "Большебитаманская СОШ"		30/13	34/14	34/15
МБОУ "Большековалинская СОШ"		31/14	35/14	35/15
МБОУ "Березкинская ООШ"		32/13	36/14	36/15
МБОУ "Бирюлинская СОШ"		56/13	56/14	56/15
МБОУ "ВСОШ №1" (филиал МБОУ "Учхозская СОШ")		33/13	37/14	37/15
МБОУ "ВСОШ №2"		35/13	40/14	40/15
МБОУ "ВСОШ №3"		34/13	39/14	39/15
МБОУ "ВСОШ № 3" (филиал МБОУ "Пановская ООШ")		88/13	38/14	38/15
МБОУ "Дубъязская СОШ" (филиал МБОУ "Чиршинская НОШ")		36/13	41/14	41/15
МБОУ "Казакларская ООШ"	37/13	42/14	42/15	

МБОУ "Куркачинская СОШ"		50/13	55/14	55/15
МБОУ "Мемдельская СОШ"		38/13	43/14	43/15
МБОУ "Мульминская СОШ"		39/13	44/14	44/15
МБОУ "Озерная СОШ"		40/13	45/14	45/15
МБОУ "Суксинекая СОШ"		47/13	47/14	47/15
МБОУ "Усадская СОШ"		42/13	49/14	49/15
МБОУ "Усадская СОШ" (филиал МБОУ "Чернышевская СОШ")		41/13	46/14	46/15
МБОУ "Чепчуговская СОШ"		45/13	50/14	50/15
МБОУ "Чепчуговская СОШ" (филиал МБОУ "Ташлы-Ковалинская НОШ")		43/13	48/14	48/15
МБОУ "Шапшинская СОШ"		46/13	51/14	51/15
МБОУ "Шуманская СОШ"		47/13	52/14	52/15
МБОУ "Ямашурминская СОШ"		49/13	54/14	54/15
МБОУ "Ямашурминская СОШ" (филиал МБОУ «Куркачинская НОШ»)		48/13	53/14	53/15
МБОУ "Альдермышская СОШ" (филиал МБОУ "Инсинская НОШ")		27/13	учреждение закрыто	
МБОУ "Чепчуговская СОШ" (филиал МБОУ "Туктамышская НОШ")		44/13	учреждение закрыто	

2. с 22 детскими садами:

Наименование учреждения (АРЕНДОДАТЕЛЬ)	учреждения	АРЕНДАТОР	№2 договора		
			2013 г.	2014 г.	2015 г.
МБДОУ "Альдермышский "Умырзая"	д/с		17/13	20/14	20/15
МБДОУ "Березкинский "Медвежонок"	д/с		11/13	12/14	11/15
МБДОУ "Бирюлинский д/с "Белочка"			2/13	2/14	2/15
МБДОУ "Большековалинский "Чишмэкей"	д/с		19/13	22/14	22/15
МБДОУ "Высокогорский "Петушок"	д/с	МБУ "ТеплоСервис"	21/13	13/14	12/15
МБДОУ "Высокогорский "Калинка"	д/с	(договор безвозмездной аренды на	7/13	8/14	8/15
МБДОУ "Детский сад "Березка"			3/13	3/14	3/15
МБДОУ "Детский сад "Светлячок"			14/13	17/14	17/15
МБДОУ "Дубъязский "Гульчачак"	д/с	отопительный период)	4/13	4/13	4/15
МБДОУ "Казакларский "Карлыгач"	д/с		8/13	9/14	9/15
МБДОУ "Красносельский "Каенлык"	д/с		6/13	7/14	7/15
МБДОУ "Куркачинский	д/с		10/13	11/14	10/15

"Ласточка"	МБДОУ "Куркачинский	д/с	18/13	21/14	21/15
"Черемушка"	МБДОУ "Чепчуговский	д/с	12/13	14/14	13/15
"Ромашка"	МБДОУ "Чернышевский	д/с	16/13	19/14	19/15
"Теремок"	МБДОУ "Чернышевский д/с"Сказка"		15/13	18/14	18/15
МБДОУ "Чиршинский д/с "Салават-купере"			13/13	16/14	15/15
МБДОУ "Шапшинский	д/с	1/13	1/14	1/15	
"Аленушка"	МБДОУ "Мало-Рясинский	д/с	5/13	5/14	5/15
"Дуслык"	МБДОУ "Красносельский	д/с		15/14	14/15
"Рябинушка"	МБДОУ "Ямашурминский	д/с		6/14	6/15
"Йолдыз"					

3. с 4 учреждениями отдела культуры:

Наименование (АРЕНДОДАТЕЛЬ)	учреждения	АРЕНДАТОР	№ договора		
			2013 г.	2014 г.	2015 г.
МБУ ЦДК Высокогорского МРРТ		МБУ "ТеплоСервис"	50/13	59/14	59/15
МБУ Высокогорская централизованная библиотечная система		(договор	53/13	58/14	58/15
МБУ Высокогорский краеведческий музей		безвозмездной	51/13	57/14	57/15
МОУДОДМШ №1		аренды на отопительный период)	52/13	55/14	55/15

Передача государственного или муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и пользование и препятствует доступу к государственному или муниципальному ресурсу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеуказанные права в отношении государственного или муниципального имущества.

Передача прав владения и пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственными или муниципальными учреждениями путем проведения конкурса или аукциона позволяет обеспечить равный доступ к государственному или муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению

конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией следует понимать соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, в действиях вышеуказанных школ, детских садов, учреждений отдела культуры усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части передачи муниципального имущества и заключения договоров аренды имущества с нарушениями требований действующего законодательства.

6. В ходе изучения документации Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан были установлены следующие обстоятельства.

Были изучены следующие договоры безвозмездного пользования недвижимым имуществом:

1) На основании договора безвозмездного пользования №1 недвижимым имуществом от 01.08.2015 г. Исполнительный комитет Бирюлинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан предоставил во временное пользование ООО «Бирюлинские коммунальные сети» следующее имущество:

- водокачка с. Бирюли,
- водопровод с. Бирюли,
- питьевой колодец ст. Бирюли.

Срок действия вышеуказанного договора действует до 30.06.2016 г.

2) Согласно договору безвозмездного пользования №2 недвижимым имуществом от 01.08.2015 г. Исполнительный комитет Бирюлинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан предоставил во временное пользование ООО «Бирюлинские коммунальные сети» следующее имущество:

- артезианская скважина с. Кирилловка,
- водопровод с. Кирилловка.

Срок действия вышеуказанного договора действует до 30.06.2016 г.

3) На основании договора безвозмездного пользования №3 недвижимым имуществом от 01.08.2015 г. Совет Высокогорского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан предоставил во временное пользование ООО «Бирюлинские коммунальные сети» следующее имущество:

- артезианская скважина с. Пермяки,
- водопровод с. Пермяки,
- водонапорная башня с. Пермяки,
- насос ЭЦВ 6-10-185,
- насосный агрегат ЭЦВ 6-10-80.

Срок действия вышеуказанного договора действует до 30.06.2016 г.

4) Согласно договору безвозмездного пользования №4 недвижимым имуществом от 01.08.2015 г. Исполнительный комитет Ташлы - Ковалинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан предоставил во временное пользование ООО «Бирюлинские коммунальные сети» следующее имущество:

- артезианская скважина д. Туктамыш,
- водопровод д. Туктамыш,
- водоколонка д. Туктамыш,
- артезианская скважина д. Уньба,
- водоколонка д. Уньба,
- водонапорная башня д. Уньба,
- водопровод д. Уньба,
- артезианская скважина с. Т. Ковали,
- водонапорная башня с. Т. Ковали,
- водопровод с. Т. Ковали,
- сооружение к арт. Скважине с. Т. Ковали.

Срок действия вышеуказанного договора действует до 30.06.2016 г.

5) На основании договора безвозмездного пользования №5 недвижимым имуществом от 01.08.2015 г. Исполнительный комитет Иске Казанского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан предоставил во временное пользование ООО «Бирюлинские коммунальные сети» следующее имущество:

- артезианская скважина с. Куркачи,
- водонапорная башня с. Куркачи,
- водопровод с. Куркачи.

Срок действия вышеуказанного договора действует до 30.06.2016 г.

6) На основании договора безвозмездного пользования №6 недвижимым имуществом от 15.07.2015 г. Совет Высокогорского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан предоставил во временное пользование ООО «Бирюлинские коммунальные сети» водонапорные башни в количестве 2 штук, расположенные в н.п. Инеш.

Срок действия вышеуказанного договора действует до 15.06.2016 г.

7) Согласно договору безвозмездного пользования №7 недвижимым имуществом от 01.08.2015 г. Исполнительный комитет Ташлы - Ковалинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан предоставил во временное пользование ООО «Бирюлинские коммунальные сети» водонапорную башню, расположенную в н.п. Русско-Татарская Айша.

Срок действия вышеуказанного договора действует до 30.06.2016 г.

Вышеуказанные договоры безвозмездного пользования недвижимым имуществом были заключены без проведения конкурентных процедур.

Согласно части 2 статьи 209 Гражданского кодекса РФ собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В то же время, частью 3 статьи 212 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что законом могут устанавливаться особенности приобретения и прекращения прав владения, пользования и распоряжения имуществом, в том числе находящимся в государственной собственности.

Порядок проведения торгов регулируется Приказом ФАС России от 10 февраля 2010г. №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Приказ ФАС России от 10 февраля 2010г. №67).

Согласно пункту 27 Приказа ФАС России от 10 февраля 2010г. №67 информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о

проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы.

При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

При проведении аукциона в соответствии с Постановлением N 333 информация о проведении аукциона, размещение которой предусмотрено настоящим Порядком, не позднее дня, следующего за днем размещения на официальном сайте торгов, дополнительно размещается на официальном сайте в сети "Интернет", определенном в соответствии со статьей 15 Закона о приватизации для опубликования информации о приватизации федерального имущества.

Согласно пункту 28 Приказа ФАС России от 10 февраля 2010г. №67 информация о проведении конкурсов или аукционов, размещенная на официальном сайте торгов, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Размещение информации о проведении конкурсов или аукционов на официальном сайте торгов в соответствии с настоящими Правилами является публичной офертой, предусмотренной статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 29 Приказа ФАС России от 10 февраля 2010г. №67 извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте торгов не менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012г. №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов определен сайт www.torgi.gov.ru.

Реализация права хозяйствующих субъектов на информацию, обеспечение свободного доступа к имеющей общественное значение информации, информационная открытость органов местного самоуправления являются важнейшими условиями функционирования органов местного самоуправления.

Без доступа к информации хозяйствующие субъекты лишаются возможности участия в открытом аукционе, что приводит к ограничению конкуренции при проведении открытого аукциона, так как круг потенциальный участников значительно ограничивается.

Следовательно, одним из основных условий предоставления муниципального имущества является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при передаче муниципального имущества, а

также условия предоставления достаточно полной и достоверной информации.

В результате действий Исполнительного комитета Бирюлинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительного комитета Ташлы - Ковалинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Совета Высокогорского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительного комитета Иске Казанского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан были нарушены права неопределенного круга лиц, имевших намерение участвовать в конкурсе.

В рассматриваемой ситуации публикация информационного сообщения требовала способа донесения информации до потенциальных приобретателей посредством опубликования в печатных изданиях и на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Соответственно, были нарушены принципы состязательности сторон, при которых заинтересованные лица могли проявить интерес и участвовать в процедуре предоставления объектов водоснабжения.

Не опубликование извещений о предоставлении Исполнительным комитетом Бирюлинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительным комитетом Ташлы - Ковалинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Советом Высокогорского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительным комитетом Иске Казанского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан объектов коммунального назначения (артезианская скважина, водокачка, водопровод, водонапорная башня, питьевой колодец и т.д.) в печатных изданиях и на официальном сайте www.torgi.gov.ru нарушает права хозяйствующих субъектов на информацию, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Публичность и открытость процедуры предоставления объектов коммунального назначения (артезианская скважина, водокачка, водопровод, водонапорная башня, питьевой колодец и т.д.) органом местного самоуправления хозяйствующему субъекту, являются одними из признаков добросовестной конкуренции, предупреждая и пресекая тем самым монополистическую и недобросовестную конкуренцию хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на конкурентном рынке.

Рынок оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Высокогорского муниципального района Республики Татарстан является конкурентным.

Также имеются потенциальные участники данного рынка, которыми могли бы стать предприятия различных форм собственности (при передаче указанным хозяйствующим субъектам муниципального имущества – объектов водоснабжения на территории соответствующих сельских поселений), осуществляющие деятельность на территории Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, а также на территории соседних муниципальных образований.

Согласно пункту 3 Приказа ФАС России от 10 февраля 2010г. №67 заключение договоров путем проведения торгов в форме конкурса возможно исключительно в отношении видов имущества, перечень которых утверждает федеральный антимонопольный орган.

Согласно данному перечню системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод могут быть предоставлены по итогам конкурса.

Согласно пункту 31 Приказа ФАС России от 10 февраля 2010г. №67 извещение должно содержать место расположения, описание и технические характеристики муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в том числе площадь помещения, здания, строения или сооружения в случае передачи прав на соответствующее недвижимое имущество.

Согласно пункту 38 Приказа ФАС России от 10 февраля 2010г. №67 при разработке конкурсной документации запрещается включение в состав одного лота технологически и функционально не связанного государственного или муниципального имущества, в частности, включение в состав одного лота государственного или муниципального имущества, предназначенного для электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, а также водоснабжения и водоотведения.

Соответственно, организатором торгов необходимо установить технологическую и функциональную связь муниципального имущества включаемого в состав одного лота, чтобы не допустить ограничения круга возможных участников, поскольку объединение в один лот объектов недвижимости, технологически и функционально не связанных между собой, лишает лицо, заинтересованного в приобретении права аренды муниципального имущества в количестве меньшем, чем объединено в укрупненном лоте, возможности реализовать такое право, навязывая ему приобретение всех объектов.

Включение объектов, являющихся самостоятельными, индивидуально-определенными объектами недвижимости, в состав одного лота нарушает принцип равнодоступности при проведении торгов, исключает возможность участия в торгах отдельных претендентов, и является нарушением требований антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 7 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Передача государственного или муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и пользование и препятствует доступу к государственному или муниципальному ресурсу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении государственного

или муниципального имущества. Передача прав владения и пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственными или муниципальными учреждениями путем проведения конкурса или аукциона позволяет обеспечить равный доступ к государственному или муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Таким образом, действия Исполнительного комитета Бирюлинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительного комитета Ташлы - Ковалинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Совета Высокогорского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительного комитета Иске Казанского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка предоставления объектов коммунального назначения (артезианская скважина, водокачка, водопровод, водонапорная башня, питьевой колодец и т.д.) ООО «Бирюлинские коммунальные сети», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

7. В ходе изучения документации Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан были установлены следующие обстоятельства.

Были изучены следующие договоры об оказании услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию объектов водоснабжения и водоотведения:

1) На основании договора об оказании услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию от 04.10.2013 г. Исполнительный комитет Куркачинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан

поручил ООО «Куркачинские сети» Высокогорского района Республики Татарстан оказывать услуги по эксплуатации и техническому обслуживанию объектов водоснабжения и водоотведения пос. ж/д. рзд. Куркачи.

Указанный договор об оказании услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию от 04.10.2013 г. заключен на неопределенный срок.

2) Согласно договору об оказании услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию от 04.10.2013 г. Исполнительный комитет Мульминского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан поручил ООО «Куркачинские сети» Высокогорского района Республики Татарстан оказывать услуги по эксплуатации и техническому обслуживанию объектов водоснабжения с. Мульма.

Указанный договор об оказании услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию от 04.10.2013 г. заключен на неопределенный срок.

3) На основании договора об оказании услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию от 04.10.2013 г. Исполнительный комитет Шапшинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан поручил ООО «Куркачинские сети» Высокогорского района Республики Татарстан оказывать услуги по эксплуатации и техническому обслуживанию объектов водоснабжения и водоотведения с. Шапши.

Указанный договор об оказании услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию от 04.10.2013 г. заключен на неопределенный срок.

4) Согласно договору об оказании услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию от 04.10.2013 г. Исполнительный комитет Ямашурминского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан поручил ООО «Куркачинские сети» Высокогорского района Республики Татарстан оказывать услуги по эксплуатации и техническому обслуживанию объектов водоснабжения с. Ямашурма.

Указанный договор об оказании услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию от 04.10.2013 г. заключен на неопределенный срок.

Вышеуказанные договоры об оказании услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию объектов водоснабжения и водоотведения были заключены без проведения конкурентных процедур.

Согласно части 2 статьи 209 Гражданского кодекса РФ собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В то же время, частью 3 статьи 212 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что законом могут устанавливаться особенности приобретения и прекращения прав владения, пользования и распоряжения имуществом, в том числе находящимся в

государственной собственности.

Порядок проведения торгов регулируется Приказом ФАС России от 10 февраля 2010г. №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Приказ ФАС России от 10 февраля 2010г. №67).

Согласно пункту 27 Приказа ФАС России от 10 февраля 2010г. №67 информация о проведении конкурсов или аукционов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), без взимания платы.

При этом к информации о проведении конкурсов или аукционов относится предусмотренная настоящими Правилами информация и полученные в результате принятия решения о проведении конкурсов или аукционов и в ходе конкурсов или аукционов сведения, в том числе сведения, содержащиеся в извещении о проведении конкурса или аукциона, извещении об отказе от проведения конкурсов или аукционов, конкурсной документации, документации об аукционе, изменениях, вносимых в такие извещения и такую документацию, разъяснениях такой документации, протоколах, составляемых в ходе конкурсов или аукционов.

При проведении аукциона в соответствии с Постановлением N 333 информация о проведении аукциона, размещение которой предусмотрено настоящим Порядком, не позднее дня, следующего за днем размещения на официальном сайте торгов, дополнительно размещается на официальном сайте в сети "Интернет", определенном в соответствии со статьей 15 Закона о приватизации для опубликования информации о приватизации федерального имущества.

Согласно пункту 28 Приказа ФАС России от 10 февраля 2010г. №67 информация о проведении конкурсов или аукционов, размещенная на официальном сайте торгов, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы. Размещение информации о проведении конкурсов или аукционов на официальном сайте торгов в соответствии с настоящими Правилами является публичной офертой, предусмотренной статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 29 Приказа ФАС России от 10 февраля 2010г. №67 извещение о проведении конкурса размещается на официальном сайте торгов не менее чем за тридцать дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012г. №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов определен сайт www.torgi.gov.ru.

Реализация права хозяйствующих субъектов на информацию, обеспечение свободного доступа к имеющей общественное значение информации, информационная открытость органов местного самоуправления являются важнейшими условиями функционирования органов местного самоуправления.

Без доступа к информации хозяйствующие субъекты лишаются возможности участия в открытом аукционе, что приводит к ограничению конкуренции при проведении открытого аукциона, так как круг потенциальный участников значительно ограничивается.

Следовательно, одним из основных условий предоставления муниципального имущества является максимальное обеспечение равных возможностей гражданам и юридическим лицам при передачи муниципального имущества, а также условия предоставления достаточно полной и достоверной информации.

В результате действий Исполнительного комитета Куркачинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительного комитета Мульминского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительного комитета Шапшинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительного комитета Ямашурминского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан были нарушены права неопределенного круга лиц, имевших намерение участвовать в конкурсе.

В рассматриваемой ситуации публикация информационного сообщения требовала способа донесения информации до потенциальных приобретателей посредством опубликования в печатных изданиях и на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Соответственно, были нарушены принципы состязательности сторон, при которых заинтересованные лица могли проявить интерес и участвовать в процедуре предоставления объектов водоснабжения.

Не опубликование извещений о предоставлении Исполнительным комитетом Куркачинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительным комитетом Мульминского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительным комитетом Шапшинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительным комитетом Ямашурминского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан объектов водоснабжения и водоотведения в печатных изданиях и на официальном сайте www.torgi.gov.ru нарушает права хозяйствующих субъектов на информацию, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

Публичность и открытость процедуры предоставления объектов коммунального назначения (артезианская скважина, водокачка, водопровод, водонапорная башня, питьевой колодец и т.д.) органом местного самоуправления хозяйствующему субъекту, являются одними из признаков добросовестной конкуренции, предупреждая и пресекая тем самым монополистическую и недобросовестную конкуренцию хозяйствующих субъектов, осуществляющих

свою деятельность на конкурентном рынке.

Рынок оказания услуг по водоснабжению и водоотведению на территории Высокогорского муниципального района Республики Татарстан является конкурентным.

Также имеются потенциальные участники данного рынка, которыми могли бы стать предприятия различных форм собственности (при передаче указанным хозяйствующим субъектам муниципального имущества – объектов водоснабжения на территории соответствующих сельских поселений), осуществляющие деятельность на территории Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, а также на территории соседних муниципальных образований.

Согласно пункту 3 Приказа ФАС России от 10 февраля 2010г. №67 заключение договоров путем проведения торгов в форме конкурса возможно исключительно в отношении видов имущества, перечень которых утверждает федеральный антимонопольный орган.

Согласно данному перечню системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод могут быть предоставлены по итогам конкурса.

Согласно пункту 31 Приказа ФАС России от 10 февраля 2010г. №67 извещение должно содержать место расположения, описание и технические характеристики муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в том числе площадь помещения, здания, строения или сооружения в случае передачи прав на соответствующее недвижимое имущество.

Согласно пункту 38 Приказа ФАС России от 10 февраля 2010г. №67 при разработке конкурсной документации запрещается включение в состав одного лота технологически и функционально не связанного государственного или муниципального имущества, в частности, включение в состав одного лота государственного или муниципального имущества, предназначенного для электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, а также водоснабжения и водоотведения.

Соответственно, организатором торгов необходимо установить технологическую и функциональную связь муниципального имущества включаемого в состав одного лота, чтобы не допустить ограничения круга возможных участников, поскольку объединение в один лот объектов недвижимости, технологически и функционально не связанных между собой, лишает лицо, заинтересованного в приобретении права аренды муниципального имущества в количестве меньшем, чем объединено в укрупненном лоте, возможности реализовать такое право, навязывая ему приобретение всех объектов.

Включение объектов, являющихся самостоятельными, индивидуально-определенными объектами недвижимости, в состав одного лота нарушает принцип равнодоступности при проведении торгов, исключает возможность участия в торгах отдельных претендентов, и является нарушением требований антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 7 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Передача государственного или муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов создает для данного субъекта преимущественные условия в получении указанного имущества во временное владение и пользование и препятствует доступу к государственному или муниципальному ресурсу неопределенному кругу лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права в отношении государственного или муниципального имущества. Передача прав владения и пользования в отношении государственного или муниципального имущества государственными или муниципальными учреждениями путем проведения конкурса или аукциона позволяет обеспечить равный доступ к государственному или муниципальному имуществу всех заинтересованных в приобретении прав владения и пользования в отношении данного имущества лиц и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

В соответствии со своими полномочиями, органы местного самоуправления, имеющие намерение предоставить муниципальную преференцию хозяйствующим субъектам, согласно статье 20 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», направляют в антимонопольный орган ходатайство о даче согласия на предоставление такой преференции.

Согласно части 1 статьи 19 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» государственные или муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правовых актов федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов органа или организации исключительно в целях:

- 1) обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- 2) развития образования и науки;
- 3) проведения научных исследований;

- 4) защиты окружающей среды;
- 5) сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- 6) развития культуры, искусства и сохранения культурных ценностей;
- 7) развития физической культуры и спорта;
- 8) обеспечения обороноспособности страны и безопасности государства;
- 9) производства сельскохозяйственной продукции;
- 10) социального обеспечения населения;
- 11) охраны труда;
- 12) охраны здоровья граждан;
- 13) поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 13.1) поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";
- 14) определяемых другими федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В ходе проведения проверки Татарстанскому УФАС России не были представлены документы, подтверждающие продление вышеуказанных договоров аренды или согласования с антимонопольным органом предоставления муниципальной преференции хозяйствующему субъекту.

В частности, п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

Учитывая изложенное, действия органов местного самоуправления по предоставлению муниципальной преференции в нарушение порядка, установленного статьей 20 Закона о защите конкуренции, являются нарушением п. 7 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Соответственно, Исполнительным комитетом Куркачинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительным комитетом Мульминского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительным комитетом Шапшинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительным комитетом Ямашурминского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан предоставлены незаконные преференции ООО «Куркачинские сети» путем заключения договоров об оказании услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию объектов

водоснабжения и водоотведения на неопределенный срок в нарушение требований, установленных Главой 5 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Таким образом, действия Исполнительного комитета Куркачинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительного комитета Мульминского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительного комитета Шапшинского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан, Исполнительного комитета Ямашурминского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан содержат признаки нарушения части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части заключения договоров об оказании услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию объектов водоснабжения и водоотведения с ООО «Куркачинские сети» без конкурентных процедур, а также предоставления незаконных преференций ООО «Куркачинские сети», путем заключения договоров об оказании услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию объектов водоснабжения и водоотведения на неопределенный срок, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

8. В конце 2014 года органами местного самоуправления Высокогорского муниципального района Республики Татарстан заключено три объемных муниципальных контракта с ООО «Многоотраслевое предприятие-МП».

29.11.2014 года между Исполнительным комитетом Высокогорского муниципального района Республики Татарстан и ООО «Многоотраслевое предприятие-МП» был заключен муниципальный контракт №121.

Согласно условиям муниципального контракта, исполнитель ООО «Многоотраслевое предприятие-МП» обязалось выполнить работы по устройству канализации по ул.Станционная к жилому дому пос.ж.д.ст.Высокая Гора, срок выполнения работ указан до 25.12.2014 года.

Цена контракта 2 млн. 969 тыс. 885 руб.

Акт приемки выполненных работ составлен 11.12.2014 года, период выполнения работ указан с 01.12.2014 года – до 31.12.2014 года.

Работы оплачены в полном объеме 23.12.2014 года.

Таким образом, акт приемки выполненных работ составлен 11.12.2014 года – спустя 12 дней с момента заключения контракта, то есть время недостаточное для выполнения работ в полном объеме в зимний период.

29.11.2014 года между Исполнительным комитетом Высокогорского муниципального района Республики Татарстан и ООО «Многоотраслевое предприятие-МП» был заключен муниципальный контракт №122.

Согласно условиям муниципального контракта, исполнитель ООО «Многоотраслевое предприятие-МП» обязалось выполнить работы по ремонту разведочно-эсплуатационных скважин 2 ед. по ул.Станционная, пос.ж.д.ст.Высокая Гора, срок выполнения работ указан до 25.12.2014 года.

Цена контракта 1 млн. 682 тыс. 990 руб.

Акт приемки выполненных работ составлен 11.12.2014 года, период выполнения работ указан с 01.12.2014 года – до 31.12.2014 года.

Работы оплачены в полном объеме 23.12.2014 года.

Таким образом, акт приемки выполненных работ составлен 11.12.2014 года – спустя 12 дней с момента заключения контракта, то есть время недостаточное для выполнения работ в полном объеме в зимний период.

16.12.2014 года между Исполнительным комитетом Высокогорского муниципального района Республики Татарстан и ООО «Многоотраслевое предприятие-МП» был заключен муниципальный контракт №129.

Согласно условиям муниципального контракта, исполнитель ООО «Многоотраслевое предприятие-МП» обязалось выполнить работы по ремонту канализационных сетей по ул.Станционная, ст.Высокая Гора, срок выполнения работ указан до 25.12.2014 года.

Цена контракта 2 млн. 475 тыс. 627 руб.

Акт приемки выполненных работ составлен 22.12.2014 года, период выполнения работ указан с 16.12.2014 года – до 22.12.2014 года.

Работы оплачены в полном объеме 23.12.2014 года.

Таким образом, акт приемки выполненных работ составлен 22.12.2014 года – спустя 6 дней с момента заключения контракта, то есть время недостаточное для выполнения работ в полном объеме в зимний период.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления

таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Законом о контрактной системе.

В соответствии со статьей 3 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также

государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 ФЗ «О защите конкуренции» выступают реальные либо возможные негативные последствия для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

Согласно разъяснениям Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенным в пункте 2 Постановления Пленума от 30.06.2008 года №30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о том, что о совершении таких действий было заранее известно каждому из лиц, принимавших участие в согласованных действиях, может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения.

Осуществление согласованных действий предполагает в качестве условия прямое или косвенное взаимодействие между хозяйствующими субъектами и органами государственной или муниципальной власти.

Выполнение всех вышеперечисленных строительных работ, оказание монтажных услуг объективно требует определенных погодных условий, привлечения большого количества трудовых, денежных, временных и иных ресурсоемких затрат.

Целью заключения указанных муниципальных контрактов был не поиск лица для выполнения подрядных работ, а только получение финансирования из бюджета и передача денежных средств лицу, выполняющему работы согласно муниципальному контракту.

Таким образом, действия Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан и ООО «Многоотраслевое предприятие-МП» содержат признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части осуществления согласованных действий, с целью получения финансирования из бюджета и передачи денежных средств лицу, выполняющему работы согласно муниципальному контракту, а также в части осуществления согласованных действий с целью проведения аукционов на выполнение работ в пользу предварительно определенного лица, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

9. По результатам изучения письменной корреспонденции установлено, что хозяйствующим субъектам Высокогорского муниципального района, у которых завершаются сроки лицензии на реализацию алкогольной продукции, было предложено работать по лицензии ООО «Тансу-регион».

В частности была предложена следующая схема работы.

ООО «Тансу-Регион» получает лицензию на торговый объект хозяйствующего субъекта. Вышеуказанный торговый объект в последующем арендуется ООО «Тансу-Регион».

Хозяйствующий субъект за лицензию не платит. Однако, ООО «Тансу-Регион» взимает плату за подачу и составление декларации.

Реализовывают алкогольную продукцию и устанавливают торговую наценку хозяйствующие субъекты самостоятельно.

Таким образом, при реализации на практике вышеуказанной схемы работы хозяйствующий субъект получает возможность реализовывать алкогольную продукцию в отсутствие лицензии.

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничение потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации регулируются Федеральным законом от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон об обороте алкогольной продукции).

В соответствии с пунктом 3, пунктом 10 статьи 18 Закона об обороте алкогольной продукции розничная продажа алкогольной продукции подлежит лицензированию. Лицензии на розничную продажу выдаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке с учетом действующего законодательства.

Пунктом 1 статьи 16 Закона об обороте алкогольной продукции установлено, что розничная продажа алкогольной продукции (за исключением пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) осуществляется организациями при получении соответствующей лицензии. При этом розничная продажа водки индивидуальными предпринимателями не допускается.

Таким образом, осуществление реализации алкогольной продукции по вышеуказанной схеме, будет противоречить действующему законодательству Российской Федерации.

Указанные действия будут направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности и могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам, путем оттока потребителей от хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по реализации алкогольной продукции в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

При указанных обстоятельствах действия вышеуказанных хозяйствующих субъектов могут содержать признаки нарушения статьи 11 и части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно решению Совета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан №351 от 31.03.2014 г., уполномоченным органом по размещению закупок

в Высокогорском муниципальном районе Республики Татарстан является Исполнительный комитет Высокогорского муниципального района Республики Татарстан.

В ходе выборочной проверки выявлены следующие нарушения:

10. Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием № 0111300001314000184 на предмет: «Закупка фруктов для детских садиков (Д) для нужд РОО Высокогорского района РТ» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 28.11.2014 года.

Уполномоченный орган - Исполнительный комитет Высокогорского муниципального района Республики Татарстан.

Муниципальный заказчик - МУ "Отдел образования исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан".

Начальная (максимальная) цена контракта – 125 823.94 руб.

1) В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о контрактной системе при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы.

В соответствии с частью 1 статьи 56 Закона о контрактной системе под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 56 Закона о контрактной системе заказчик осуществляет закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием в случае, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации. Перечень случаев и (или) порядок отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе, правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2](#) и [2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Вместе с тем, частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015 года N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление) установлены случаи отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурсов с ограниченным участием согласно приложению N 2 к указанному Постановлению.

Соответствие участников закупки указанным требованиям должно подтверждаться документами, предусмотренными приложением N 2 к данному Постановлению.

Согласно пункту 6 приложения N 2 к Постановлению к вышеуказанным случаям отнесено оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 500 000 рублей.

Пунктом 6 приложения N 2 к Постановлению установлены дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием, а именно: наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года до даты подачи на участие в соответствующем конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта

(договора с бюджетным учреждением) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс.

В соответствии с извещением о проведении конкурса с ограниченным участием №0111300001314000184 установлена начальная (максимальная) цена контракта для муниципального заказчика: 125 823.94 руб.

Следовательно, уполномоченным органом неправомерно установлены дополнительные требования к участникам закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием, так как начальная (максимальная) цена контракта не превышает 500 000,00 руб.

Таким образом, уполномоченным органом, муниципальным заказчиком нарушены требования части 6 статьи 31, части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения были выявлены в 33 закупках, извещения о проведении которых опубликованы 28.11.2014 г.

2) Согласно части 5 статьи 56 Закона о контрактной системе, извещение о проведении конкурса с ограниченным участием и конкурсная документация наряду с информацией, предусмотренной статьями 49 и [50](#) настоящего Федерального закона, должны содержать указание на установленные в соответствии с частью 4 настоящей статьи дополнительные требования к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе извещение о проведении открытого конкурса размещается заказчиком в единой информационной системе не менее чем за двадцать дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе или открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе.

Согласно пункту 1 [части 3 статьи 49](#) Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает информацию, предусмотренную [статьей 42](#) настоящего Федерального закона.

В силу [пункта 4 статьи 42](#) Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным [законом](#), в том числе, информация: ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#).

Согласно пункту 7 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28](#) - [30](#) настоящего Федерального закона.

Согласно частям 1, 3 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики, за исключением случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения обороны страны и безопасности государства, закупок Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями услуг по предоставлению кредитов, закупок товаров, работ, услуг,

которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", и закупок работ в области использования атомной энергии, обязаны осуществлять с учетом положений части 5 настоящей статьи закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей. Такие закупки осуществляются путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. Заказчики вправе осуществлять закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства, закупок Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями услуг по предоставлению кредитов, закупок товаров, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", и закупки работ в области использования атомной энергии у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием содержит информацию о преимуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе: субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям.

Вместе с тем, в извещении о проведении конкурса с ограниченным участием ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, не указано.

Бездействие уполномоченного органа в виде не указания в извещении о проведении конкурса с ограниченным участием ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, при осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, противоречит части 3 статьи 30, пункту 4 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Таким образом, при проведении конкурса с ограниченным участием №

0111300001314000184 выявлены нарушения части 3 статьи 30, пункту 4 статьи 42, части 6 статьи 31, части 5 статьи 31 Закона о контрактной системе.

11. Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием № 0111300001315000030 на предмет: «Закупка фруктов для детских садиков (Д) для нужд РОО Высокогорского района РТ» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 16.03.2015 года.

Уполномоченный орган - Исполнительный комитет Высокогорского муниципального района Республики Татарстан.

Муниципальный заказчик - МУ "Отдел образования Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан".

Начальная (максимальная) цена контракта – 24 293.52 руб.

1) Согласно части 5 статьи 56 Закона о контрактной системе, извещение о проведении конкурса с ограниченным участием и конкурсная документация наряду с информацией, предусмотренной статьями 49 и 50 настоящего Федерального закона, должны содержать указание на установленные в соответствии с частью 4 настоящей статьи дополнительные требования к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1.1. статьи 31 Закона о контрактной системе, заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

В пункте 9 раздела 1.5 документации по конкурсу с ограниченным участием установлено требование к участникам закупки, а именно: отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Таким образом, извещение о проведении конкурса с ограниченным участием № 0111300001315000030 должно содержать требование в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

При этом извещение о проведении конкурса с ограниченным участием № 0111300001315000030 вышеуказанного требования не содержит, что является нарушением требований пункта 2 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения были выявлены еще в 29 конкурсах с ограниченным участием.

2) Федеральным законом от 04.06.2014 г. № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» пункт 2 части 1 статьи 31 признан утратившим силу (правомочность участника закупки заключать контракт).

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в документации по открытому конкурсу с ограниченным участием №0111300001315000030 содержится требование к участникам закупки, не соответствующее действующему законодательству о контрактной системе, а именно в разделе 1.5 документации установлено требование к правомочности участника закупки заключать контракт.

Таким образом, уполномоченным органом нарушены требования части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение выявлено еще в 29 конкурсах с ограниченным участием.

12. В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

1) для обеспечения обороны страны и безопасности государства;

2) услуг по предоставлению кредитов;

3) у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью

1 статьи 93 настоящего Федерального закона;

4) работ в области использования атомной энергии;

5) при осуществлении которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Руководствуясь частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, Порядок подготовки отчета, указанного в части 4 настоящей статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015г. №238 утверждены правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила).

Пунктом 4 Правил установлено, что отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе

в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе. До ввода эксплуатацию единой информационной системы отчет размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг).

Проверкой установлено, что вышеуказанный отчет за 2014 год Исполнительным комитетом Высокогорского муниципального района Республики Татарстан на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru не размещен.

Следовательно, Исполнительным комитетом Высокогорского муниципального района Республики Татарстан нарушены требования части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

13. Извещение о проведении аукциона № 0111300001315000010 на предмет: «Поставка ГСМ для нужд МБУ Высокогорского Центрального дома культуры Централизованной системы Высокогорского муниципального района РТ» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 12.02.2015 года.

Уполномоченный орган - Исполнительный комитет Высокогорского муниципального района Республики Татарстан.

Муниципальный заказчик - Муниципальное бюджетное учреждение "Высокогорский Центральный дом культуры централизованной системы".

Начальная (максимальная) цена контракта – 639 974.56 руб.

1 Частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что информация об установленных требованиях в соответствии с [частями 1, 1.1, 2](#) и [2.1](#) настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Согласно части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

2) утратил силу. - Федеральный [закон](#) от 04.06.2014 N 140-ФЗ;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном [Кодексом](#) Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

6) утратил силу с 1 января 2014 года. - Федеральный [ЗАКОН](#) от 28.12.2013 N 396-ФЗ;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под

выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

10) участник закупки не является офшорной компанией (пункт введен Федеральным законом от 13.07.2015 N 227-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1](#), [2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В разделе 1.5 аукционной документации установлены требования к участникам закупки в соответствии с пунктами 1-9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Однако заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона №0111300001315000010 не установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктами 3-9 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Таким образом, уполномоченным органом нарушены требования части 5 статьи 31, части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения выявлены еще в 9 электронных аукционах.

2) Федеральным законом от 04.06.2014 г. № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» пункт 2 части 1 статьи 31 признан утратившим силу (правомочность участника закупки заключать контракт).

В соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Согласно части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона

требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и [частью 2 статьи 31](#) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Руководствуясь частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и [5](#) настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Вместе с тем, в аукционной документации содержится требование к участникам закупки, не соответствующее действующему законодательству о контрактной системе, а именно в разделах 1.4 и 1.5 документации об электронном аукционе установлено требование к правомочности участника закупки заключать контракт, а также документы, подтверждающие правомочность участника закупки заключать контракт, или копии этих документов.

Таким образом, уполномоченным органом, муниципальным заказчиком нарушены требования части 6 статьи 31, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения выявлены еще в 39 закупках.

14. Извещение о проведении аукциона № 0111300001315000006 на предмет: «Зимнее содержание дорог на территории Высокогорского сельского поселения Высокогорского муниципального района» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 27.01.2015 года.

Уполномоченный орган - Исполнительный комитет Высокогорского муниципального района Республики Татарстан.

Муниципальный заказчик - Исполнительный комитет Высокогорского сельского поселения Высокогорского муниципального района Республики Татарстан.

Начальная (максимальная) цена контракта – 400 000.00 руб.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, при заключении контракта на поставку товара, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе, требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Аукционной документацией установлено, что первая часть заявки должна содержать:

«а) согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару,

указанному в документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя (Раздел 2.11. Форма предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (рекомендуемая к заполнению)).

Вместе с тем, учитывая изменения, внесенные Федеральным законом N 498-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступившим в силу с 31 декабря 2014 года, действующим законодательством о контрактной системе не предусмотрено требование о содержании в составе первой части заявки наименования места происхождения товара или наименования производителя товара.

Следовательно, учитывая, что данные требования не предусмотрены частью 1 статьи 66 Закона о контрактной системе, они являются излишними и нарушают часть 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Таким образом, уполномоченным органом, муниципальным заказчиком нарушены требования части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения выявлены еще в 9 аукционах.

15. Извещение о проведении аукциона № 0111300001315000094 на предмет: «Закупка мясной продукции для пришкольных лагерей» размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 14.05.2015 года.

Уполномоченный орган - Исполнительный комитет Высокогорского муниципального района Республики Татарстан.

Муниципальный заказчик - МУ "Отдел образования Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан".

Начальная (максимальная) цена контракта – 664 294.62 руб.

1) В соответствии с частью 1 статьи 63 Закона о контрактной системе извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

Согласно части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться, в том числе,

информация, указанная в статье 42 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 4 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе, информация: ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 5 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются, в том числе, преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона.

Согласно частям 1, 3 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики, за исключением случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения обороны страны и безопасности государства, закупок Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями услуг по предоставлению кредитов, закупок товаров, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", и закупок работ в области использования атомной энергии, обязаны осуществлять с учетом положений части 5 настоящей статьи закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей. Такие закупки осуществляются путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. Заказчики вправе осуществлять закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства, закупок Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями услуг по предоставлению кредитов, закупок товаров, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", и закупки работ в области использования атомной энергии у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию о преимуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии со статьей 30

Закона о контрактной системе: субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям.

Вместе с тем, в извещении о проведении электронного аукциона ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, не указано.

Бездействие заказчика в виде не указания в извещении о проведении электронного аукциона ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, при осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства и социально некоммерческих организаций в соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, противоречит части 3 статьи 30, пункту 4 статьи 42 Закона о контрактной системе.

2) Согласно пункту 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

На участие в электронном аукционе № 0111300001315000094 была подана одна заявка, что подтверждается протоколом рассмотрения единственной заявки от 22.05.2015 г. Данная заявка была признана соответствующей требованиям, установленным аукционной документацией.

В техническом задании установлены требования к поставке мясной продукции для пришкольных лагерей.

Изучив единственную поданную заявку на участие в данном аукционе установлено, что в данной заявке отсутствует информация о стране происхождения товаров, предлагаемых к поставке.

Следовательно, данная заявка не соответствует требованиям, установленным действующим законодательством и подлежала отклонению.

Вместе с тем, комиссия уполномоченного органа приняла решение о соответствии единственной заявки всем установленным законодательством требованиям, тем самым нарушив требования части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Иных признаков нарушений антимонопольных правил и требований, предусмотренных Федеральным законом от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в действиях Исполнительного комитета Высокогорского муниципального района Республики Татарстан не установлено.

Запись в Журнале учета проверок юридического лица внесена:

–

(подпись проверяющего)
юридического лица)

(подпись уполномоченного представителя

Участники инспекции:

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

Акт составлен в 2-х экземплярах на 51 листах.

С актом ознакомлен, 2-ой экземпляр акта

на 51 листах получен:

_____ / _____

(исх. от _____ за № _____) (подпись, печать) (должность, Ф.И.О.)

Руководитель инспекции <...>