

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия), рассмотрев обращение администрации муниципального образования Северо-Западное Суворовского района (далее – Заказчик, Участник долевого строительства) от 19.07.2016 года исх. № 2603 (вх. № 3252 от 20.07.2016 года) о размещении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания Развитие Тульской области» (далее – ООО «УК Развитие Тульской области», Общество, Застройщик) (ИНН: 7103520205; адрес: 300002, г. Тула, улица Литейная, д. 4, офис 11) в реестре недобросовестных поставщиков по причине одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта № 0366200035615000393-0560581-01 от 30.03.2015 года на приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве многоквартирного дома (далее – Контракт), руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062 (далее – Правила), в присутствии:

- представителя Заказчика (доверенность от 26.06.2016 года б/н);

(ООО «УК Развитие Тульской области», надлежащим образом уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела № РНП-71-51 (уведомление от 27.07.2016 года исх. № 4/6467, телеграмма от 26.07.2016 года) своих представителей на рассмотрение указанного дела не направило),

УСТАНОВИЛА:

20.07.2016 года в Тульское УФАС России поступило обращение Заказчика о размещении информации об ООО «УК Развитие Тульской области» в реестре недобросовестных поставщиков по причине одностороннего отказа Заказчика от исполнения Контракта, заключенного по итогам проведения аукциона в электронной форме на право заключения контракта на приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве многоквартирного дома (закупка № 0366200035615000393) (далее – электронный аукцион), в связи с существенным нарушением ООО «УК Развитие Тульской области» условий Контракта.

Извещение и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве многоквартирного дома размещены 27.02.2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 18 617 200,00 рублей.

Из обращения Заказчика следует, что 30.03.2015 года между администрацией муниципального образования Северо-Западное Суворовского района и ООО «УК Развитие Тульской области» заключен Контракт на общую сумму 18 617 200,00 рублей.

Согласно статье 1 «Предмет контракта» Контракта Застройщик Застройщик обязуется в предусмотренный Контрактом срок своими силами и (или) с привлечением других лиц построить (создать) многоквартирный дом с подводными сетями и благоустройством прилегающей территории и после получения разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию передать Заказчику объекты долевого строительства, указанные в пункте 1.2 Контракта (жилые помещения в количестве 16 штук, общей площадью не менее 610,4 кв. м. (без учета лоджий)), а Заказчик обязуется уплатить обусловленную Контрактом цену и принять указанные объекты долевого строительства при наличии разрешения на ввод в эксплуатацию многоквартирного дома.

Согласно статье 2 «Сроки передачи Объектов долевого строительства» Контракта Застройщик обязан передать Заказчику Квартиры не позднее 01 мая 2016 г.

Часть работ по данному Контракту ООО «УК Развитие Тульской области» была выполнена и оплачена Заказчиком (платежные документы №409090, №406703, №406702), однако с июня-июля 2015 года работы на объектах долевого строительства Обществом были прекращены.

В связи с нарушением Обществом сроков выполнения работ по объектам долевого строительства, установленных календарным графиком этапов строительства и платежей (приложение № 3 к Контракту), Заказчиком был направлен в адрес Застройщика ряд претензий (исх. № 2488 от 21.09.2015 года, № 3265 от 11.11.2015 года), однако Общество не предприняло действий, направленных на устранение нарушений положений Контракта, работы по объектам долевого строительства не возобновились. По состоянию на 01 мая 2016 года Застройщиком объекты долевого строительства Заказчику переданы не были.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 10.1 Контракта предусмотрено, что Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В связи с ненадлежащим исполнением ООО «УК Развитие Тульской области» в установленный срок условий Контракта, 03.06.2016 года Заказчиком принято решение о расторжении муниципального контракта № 0366200035615000393-0560581-01 от 30.03.2015 года в связи с односторонним отказом от исполнения указанного Контракта (далее – Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта).

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех

рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Комиссия установила, что во исполнение части 12 статьи 95 Закона 03.06.2016 года Заказчик направил в адрес ООО «УК Развитие Тульской области» Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресам, указанным в Контракте: по почтовому адресу, а также адресу фактического нахождения Общества.

06.06.2016 года Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта размещено в единой информационной системе.

Из документов, представленных на заседание Комиссии, а также пояснений представителя Заказчика, установлено, что заказные письма, направленные в адрес Общества, вернулись Заказчику 11.07.2016 года.

Таким образом, на момент рассмотрения Комиссией Тульского УФАС России обращения Заказчика о размещении информации об ООО «УК Развитие Тульской области» в реестре недобросовестных поставщиков Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в законную силу. На момент рассмотрения данного дела Контракт является расторгнутым.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком соблюден порядок одностороннего отказа от исполнения Контракта, предусмотренный статьей 95 Закона.

Согласно части 2 статьи 104 Закона в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с Правилами ведения реестра в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с

которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 7 статьи 104 Закона в течение десяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия считает, необходимым отметить, что реестр недобросовестных поставщиков, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления закупки обязательств. С другой стороны, анализ статьи 104 Закона позволяет сделать вывод и о том, что реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом предотвращения злоупотреблений в сфере контрактной системы, а, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при заключении и исполнении государственных и муниципальных контрактов.

По смыслу Закона включение информации о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся, в том числе, в намеренном нарушении условий контракта.

Лицо, принимая решение об участии в процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона.

По мнению Комиссии, при рассмотрении вопроса о включении или не включении информации в отношении соответствующего лица в реестр недобросовестных поставщиков, недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Следовательно, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение лицом условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона.

Своим бездействием ООО «УК Развитие Тульской области» не обеспечило соблюдение прав Заказчика относительно условий и срока исполнения Контракта, в рамках которого предусматривается эффективное использование бюджетных

средств в предусмотренном законодательством порядке и в установленные сроки, что привело к нарушению публичных интересов в правоотношениях по исполнению контракта, в свою очередь, влечет наложение на Общество санкции за недобросовестное исполнение Контракта.

В рамках рассмотрения настоящего дела установлено, что основанием для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта послужило ненадлежащее исполнение ООО «УК Развитие Тульской области» условий Контракта, при этом факт ненадлежащего исполнения установлен Комиссией на основании исследования и оценки представленных в материалы дела доказательств и подтверждается материалами дела, доказательств, свидетельствующих об обратном, Общество в Тульское УФАС России не представило.

Доказательств, свидетельствующих о том, что неисполнение Обществом условий Контракта произошло по вине Заказчика, ввиду нарушения последним со своей стороны условий Контракта, либо по вине третьих лиц, ООО «УК Развитие Тульской области» не представлено.

Учитывая, что процедура расторжения контракта и одностороннего отказа от его исполнения, предусмотренная статьей 95 Закона, Заказчиком не нарушена, факт ненадлежащего исполнения Обществом условий контракта подтверждается материалами дела, доказательств отсутствия в действиях ООО «УК Развитие Тульской области» недобросовестного поведения, в том числе того факта, что надлежащее исполнение контракта оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, Обществом не представлено, у Комиссии отсутствуют правовые основания для отказа во включении информации об ООО «УК Развитие Тульской области» в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьями 99, 104 Закона, Правилами ведения реестра, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года информацию об Обществе с ограниченной ответственностью «УК Развитие Тульской области» (ИНН: 7103520205; адрес: 300002, г. Тула, улица Литейная, д. 4, офис 11) по причине одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта № 0366200035615000393-0560581-01 от 30.03.2015 года на приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве многоквартирного дома (закупка № 0366200035615000393).

2. Датой включения информации в отношении Общества с ограниченной ответственностью «УК Развитие Тульской области» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанной информации в единой информационной системе в сфере закупок.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

