

РЕШЕНИЕ
по делу № А-142/14-10 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «04» октября 2010 г.
В полном объеме решение изготовлено «06» октября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе: <...>, <...>, <...> рассмотрев дело № А-142/14-10 по признакам нарушения ЗАО "Строй-РОСТО" части 1 статьи 14 Федерального закона от 26 июля 2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон "О защите конкуренции"), при участии директора ЗАО «Строй-РОСТО» - <...>, представителя Регионального отделения Общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Республики Башкортостан - <...>, по доверенности № 7 от 16.06.2010г., руководителя местного отделения Общероссийской Общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Ленинского района г. Уфы РБ <...>,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан рассмотрено обращение Башкирской Республиканской общероссийской общественной организации «РОСТО» (ДОСААФ) (450075, г. Уфа, ул. Б. Славы, д. 6) по вопросу правомерности использования в деятельности ЗАО "Строй-РОСТО" (450076, г. Уфа, ул. Красина, 7), фирменного наименования «РОСТО» и адреса Ленинской районной организации г. Уфы БР ООО «РОСТО (ДОСААФ)»: РБ, г. Уфа, ул. Красина, 7. В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 1473 ГК РФ, в фирменное наименование юридического лица не могут включаться в т.ч. полные или сокращенные наименования общественных объединений.

Согласно статье 8 Федерального закона от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ "Об общественных объединениях", общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Российская организация спортивно-техническая организация – РОСТО (ДОСААФ) зарегистрирована в Министерстве юстиций РФ 21.11.2003 года свидетельство №3080).

Согласно свидетельства о государственной регистрации права от 26.03.2008г., административное нежилое здание, лит. А, находящееся по адресу: РБ, г. Уфа, ул. Красина, 7 находится в собственности Ленинской районной организации г. Уфы БР ООО «РОСТО (ДОСААФ)».

В уставе общероссийской общественной организации «Российская организация спортивно-техническая организация – РОСТО (ДОСААФ)» за 2006г. указано, что в документах и иных официальных формах выражение допускается сокращенное наименование организации на русском языке – РОСТО или в латинской транскрипции.

Данные действия ЗАО "Строй-РОСТО" содержат признаки нарушения пунктов 2, 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 "О защите конкуренции". В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 "О защите конкуренции" не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе:

введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей;

продажа, обмен или иное введение в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации продукции, работ, услуг.

Согласно определения о назначении дела № А-142/14-10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению: Башкирская республиканская Общероссийская Общественная Организация «Российская оборонная спортивно-техническая организация – РОСТО (ДОСААФ)» представила свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации, свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе юридического лица (вх. №5747 от 02.07.2010г.).

В ходе рассмотрения дела №А-142/14-10 о нарушении антимонопольного законодательства представитель <...> пояснил, что «действия ЗАО "Строй-РОСТО" наносят ущерб деловой репутации общественной организации, поскольку у потребителя, услышавшего аббревиатуру РОСТО создается впечатление, что та или иная услуга оказывается общественной организацией. В настоящее время Башкирская республиканская Общероссийская Общественная Организация «Российская оборонная спортивно-техническая организация – РОСТО (ДОСААФ)» перерегистрирована в Региональное отделение Общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Республики Башкортостан, но их организация является правопреемником РОСТО».

Представитель ЗАО "Строй-РОСТО", уведомленный надлежащим образом, на рассмотрение данного дела не явился. В связи с этим и необходимостью истребования дополнительных материалов рассмотрение дела было отложено на другой срок.

28.07.2010г. Региональное отделение Общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Республики Башкортостан представило свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ от 11.05.2010г., свидетельство о постановке в налоговом органе юридического лица от 18.02.2004г., свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения от 11.05.2010г., свидетельство о государственной регистрации некоммерческой организации от 11.05.2010г. (вх. №6600 от 28.07.2010г.).

Представитель ЗАО "Строй-РОСТО", уведомленный надлежащим образом, на рассмотрение данного дела не явился.

В ходе заседания Комиссии представитель Регионального отделения Общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Республики Башкортостан заявил ходатайство об отложении дела в связи с необходимостью предоставления дополнительных документов (вх. №6640 от 28.07.2010г.).

В связи с этим и необходимостью истребования дополнительных материалов рассмотрение дела было отложено на другой срок.

12.08.2010г. в Башкортостанское УФАС России явились представитель Регионального отделения Общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Республики Башкортостан - <...> и руководитель Ленинской районной организации - <...>, представили копии устава Общественно-государственной организации «ДОСААФ России» за 2009 год, копии корреспонденции, направленной в адрес ЗАО «Строй-РОСТО».

В ходе заседания Комиссии представитель Регионального отделения Общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Республики Башкортостан <...> пояснил, что адрес: г. Уфа, ул. Красина, 7 – место нахождения общества, и в пункте 3.3 устава три вида деятельности ЗАО «Строй-РОСТО» совпадает с видами деятельности общественной организации, тем самым нарушая права Ленинской районной организации.

В ходе заседания Комиссии руководитель Ленинской районной организации Регионального отделения Общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Республики Башкортостан пояснил, что в их организацию постоянно приходят письма, адресованные ЗАО «Строй-РОСТО» и обращаются граждане по различным вопросам деятельности ЗАО «Строй-

РОСТО». Размещение ЗАО «Строй-РОСТО» по адресу: г. Уфа, ул. Красина, 7 никак не обозначено.

В ходе заседания Комиссии директор ЗАО "Строй - РОСТО" Хажин Ф.А. пояснил, что его предприятие занимается только строительной деятельностью, образовательная деятельность не ведется.

В соответствии со статьей 46 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия о нарушении антимонопольного законодательства объявила перерыв в заседании до 19.08.2010г.

19.08.2010г. на заседании Комиссии не явился директор ЗАО "Строй - РОСТО", уведомленный надлежащим образом. Документов, запрошенных Комиссией Башкортостанского УФАС России у ЗАО "Строй-РОСТО" также представлено не было. В связи с этим рассмотрение дела было отложено на другой срок.

02.09.2010г. Региональное отделение Общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Республики Башкортостан представило объяснение (вх. №7872 от 02.09.2010г.), результат слушания дел на 12.11.2009г.

ЗАО "Строй - РОСТО" представлены копии следующих договоров: подряда №00039-Ж/09=05 от 04.12.2009г., подряда №СД00185-ЖУК/10/01 от 05.04.2010г., подряда №СД00703-ЖУК/10/01 от 11.06.2010г., подряда №СД00614-ЖУК/10/01 от 10.06.2010г., подряда №СД00047-ЖУК/10/01 от 02.02.2010г., подряда №СД00649-ЖУК/10/01 от 21.05.2010г., подряда №00029-Ж/09=05 от 04.12.2009г., подряда №00031-Ж/09=05 от 04.12.2009г., оказания услуг №60 от 16.01.2010г., субподряда №47-10 от 01.07.2010г., оказание автотранспортных услуг №380 от 15.07.2010г., №18СЗ от 11.05.2010г., №57/10-12 от 02.02.2010г., подряда №19/ПД от 20.11.2009г., предоставление транспортных услуг №14, аренды экскаватора от 18.09.2009г., субподряда №47-09 от 25.06.2009г., подряда №45 на выполнение комплекса строительно-монтажных работ от 17.07.2009г. подряда №187 на выполнение комплекса строительно-монтажных работ от 19.12.2008г.

На заседании Комиссии директор ЗАО "Строй - РОСТО" <...> пояснил, что представленные им договора свидетельствуют о том, что ЗАО "Строй - РОСТО" занимается лишь строительной деятельностью, и на использование обозначения РОСТО были разрешительные документы, которые на заседание комиссии представлены не были.

В ходе заседания Комиссии представитель Регионального отделения Общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Республики Башкортостан <...> пояснил, что «в Башкортостанское УФАС России они обратились как вышестоящая организация Ленинской районной организации Регионального отделения Общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Республики Башкортостан, самостоятельного юридического лица. Просил обязать руководителя ЗАО "Строй-РОСТО" внести изменения в устав – изменить наименование организации и юридический адрес».

В связи с привлечением в качестве заинтересованного лица Местного отделения Общероссийской Общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Ленинского района г. Уфы РБ и необходимостью получения дополнительных материалов рассмотрение дела было отложено на другой срок.

ЗАО "Строй - РОСТО" представил заявление директора <...>, содержащее просьбу о государственной регистрации ЗАО «Строй-РОСТО» по юридическому адресу: 450076, РБ, г. Уфа, ул. Красина, 7 (исх. №4 от 14.07.2003г.).

16.09.2010г. представители Регионального отделения Общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Республики Башкортостан и Местного отделения Общероссийской Общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Ленинского района г. Уфы РБ, уведомленные надлежащим образом, на заседание Комиссии не явились. В Управление поступило ходатайство об отложении дела на другой срок. В связи с этим рассмотрение дела было отложено на другой срок. 04.10.2010г. Местное отделение ДОСААФ России Ленинского района г. Уфы РБ также обратилось в Башкортостанское УФАС России с заявлением, содержащим просьбу о принятии необходимых мер воздействия на руководство ЗАО «Строй-РОСТО» в связи с неправомерным использованием в своем наименовании аббревиатуры «РОСТО», а также их юридического адреса: РБ, г. Уфа, ул. Красина, 7.

Согласно информации, представленной ДОСААФ Республики Башкортостан, согласие на использование аббревиатуры «РОСТО» и адреса: РБ, г. Уфа, ул. Красина, 7 ЗАО «Строй-РОСТО» не предоставлялось.

В ходе заседания Комиссии представитель Регионального отделения Общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Республики Башкортостан пояснил, что заявление поддерживает в полном объеме.

Директор ЗАО "Строй - РОСТО" пояснил, что «на сегодняшний день юридический адрес изменен, коммерческое наименование – также, все документы сданы в налоговую инспекцию, устав принят в новой редакции». Подтверждающих документов на заседание Комиссии представлено не было.

Анализ представленных сторонами документов и материалов по делу в части использования ЗАО «Строй-РОСТО» в своей деятельности обозначения «РОСТО» и указания адреса: РБ, г. Уфа, ул. Красина, 7, где фактически ЗАО «Строй-РОСТО» отсутствует, показал, что действия ЗАО "Строй-РОСТО" нарушают пункт 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 "О защите конкуренции", в части введения в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

11.05.2010г. Башкирская Республиканская общероссийская общественная организация «РОСТО» (ДОСААФ) была перерегистрирована в Региональное отделение Общероссийской общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Республики Башкортостан согласно свидетельству о внесении записи в ЕГРЮЛ, свидетельству о государственной регистрации некоммерческой организации и свидетельству о постановке на учет в налоговом органе. Сокращенное наименование юридического лица – ДОСААФ Республики Башкортостан.

08.07.2010г. Ленинская районная организация г. Уфы БР ООО «РОСТО (ДОСААФ)» была перерегистрирована в Местное отделение общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Ленинского района г. Уфы Республики Башкортостан согласно свидетельству о государственной регистрации некоммерческой организации и свидетельству о постановке на учет в налоговом органе.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Закона "О защите конкуренции" недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Таким образом, все признаки недобросовестной конкуренции, указанные в пункте 9 статьи 4 Закона "О защите конкуренции", присутствуют в действиях ЗАО "Строй-РОСТО":

- 1) факт распространения информации, либо совершения иных действий, которые вводят потребителей в заблуждение, лицом, в отношении которого подано заявление (причастность к недобросовестной конкуренции);
- 2) возможность создания этими действиями ложного впечатления у потребителя о характере, способе и месте изготовления, потребительских свойствах, качестве и количестве товара, его производителях;
- 3) возможность получения хозяйствующим субъектом, совершившим указанные действия, преимуществ перед конкурентами;
- 4) способность указанных действий вызвать уход потребителей от конкурентов, то есть способность причинить убытки хозяйствующим субъектам – конкурентам.

Таким образом, Комиссия Башкортостанского УФАС России, рассмотрев все приложенные к материалам дела документы и выслушав представителей лиц, участвующих в деле, пришла к выводу, что действия ЗАО "Строй-РОСТО", выразившиеся в использовании в своей деятельности обозначения «РОСТО» и адреса Местного отделения общественно-государственной организации «ДОСААФ России» Ленинского района г. Уфы Республики Башкортостан: РБ, г. Уфа, ул. Красина, 7, являются

действиями по недобросовестной конкуренции, противоречат законодательству Российской Федерации, могут причинить убытки заявителю, вводят в заблуждение потребителей относительно субъекта.

Учитывая вышеизложенное, по результатам рассмотрения дела Комиссия пришла к выводу, что факт нарушения ЗАО "Строй-РОСТО" пункта 2 части 1 статьи 14 Закона "О защите конкуренции" подтверждается.

Руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России,

РЕШИЛА:

1) Признать ЗАО "Строй-РОСТО" нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции".

2) ЗАО "Строй-РОСТО" выдать предписание.

3) Направить материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для принятия мер административной ответственности в соответствии со статьей 14.33 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № А-142/14-10

по делу № А-142/14-10 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «04» октября 2010 г.

В полном объеме решение изготовлено «06» октября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе: <...>, <...>, <...> руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании решения от «04» октября 2010 года по делу №А-142/14-10 о нарушении ЗАО "Строй-РОСТО" пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ЗАО "Строй-РОСТО" прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ "О защите конкуренции" путем прекращения недобросовестной конкуренции и совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции.

2. ЗАО "Строй-РОСТО" сообщить и представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан информацию, подтверждающую его исполнение в срок до "15" ноября 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа