ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 1-А-10-АП об административном правонарушении

01 февраля 2010 г. г. Абакан

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасского УФАС России) Широкова Ольга Владимировна, рассмотрев протокол и материалы дела № 1-А-10-АП об административном правонарушении, возбужденного в должностного лица – главы Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет Сергея Валентиновича Самарина:

квалифицируемого по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

в присутствии лица, привлеченного к административной ответственности: главы Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет Самарина С.В.

Права, предусмотренные ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, разъяснены.

УСТАНОВИЛ:

24 ноября 2009 года Комиссией Хакасского УФАС России было принято решение по делу № 31-А-09, согласно которому Администрация муниципального образования Коммунарковский сельсовет была признана нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в отказе Администрацией муниципального образования Коммунарковский сельсовет в согласовании индивидуальному предпринимателю Дамер С.П. расписаний движения маршрутных автобусов на два дополнительных выхода на действующем маршруте № 220-МТ «Абакан-Коммунар» - время отправления из г. Абакана: 06:40, 10:15, время отправления из п. Коммунар в 14:25, 16:15, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на данном товарном рынке.

Административная ответственность за указанное выше правонарушение предусмотрена статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с которой за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса установлена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Должностным лицом является глава Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет Самарин Сергей Валентинович, избранный на данную должность по результатам выборов, о чем свидетельствует решение избирательной комиссии муниципального образования Коммунарковский поссовет от 31 октября 2005 года № 5/7.

21 января 2010 года должностным лицом Хакасского УФАС России - заместителем руководителя Хакасского УФАС России П.А.Шалимовым в присутствии главы Администрации Коммунарковский сельсовет С.В.Самарина был составлен протокол № 1-А-10-АП об административном правонарушении по ч. 1 ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица С.В.Самарина.

В протоколе № 1-А-10-АП об административном правонарушении имеется ошибка (описка): датой составления протокола указано 21 февраля 2010 года, хотя фактически протокол об административных правонарушениях составлен заместителем руководителя 21 января 2010 года. Об этом свидетельствуют следующие факты: в уведомлении о составлении протокола от 04.12.2009 исх. № 04-3271 предлагается должностному лицу – главе муниципального образования Коммунарковский сельсовет Самарину С.В. явиться 19 января 2010 в 14 часов 00 минут в Хакасское УФАС России, в ходатайстве от 18 января 2010 года Самарин С.В. просит отложить рассмотрение протокола на 21 января 2010 года, протокол № 1-А-10-АП составлен в присутствии главы муниципального образования Коммунарковский сельсовет Самарина С.В., зарегистрирован 21 января 2010 исх. № 04-100 и вручен лично Самарину С.В. в этот же день.

С учетом положений постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" считаю исправление описки в протоколе об административном правонарушении, касающейся даты составления протокола, допустимым и ненарушающим права лица, привлеченного к административной ответственности.

В протоколе (стр. 3 «Объяснения главы Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет») С.В.Самарин указал, что с содержанием протокола ознакомлен и согласен.

При рассмотрении дела об административном правонарушении С.В.Самарин пояснил, что свою вину подтверждает частично, исходя из следующего. Отказ в согласовании расписания движений на два дополнительных выхода на уже действующем межмуниципальном автобусном маршруте № 220-МТ «Абакан-Коммунар» индивидуальному предпринимателю Дамер С.П. обусловлен обязанностью С.В.Самарина как главы Администрации муниципального образования Коммунарковский сельсовет создать необходимые условия для должного транспортного обслуживания населения муниципального образования. Индивидуальный предприниматель Дамер С.П. грубо нарушает требования, предусмотренные законодательством о пассажироперевозках, в частности допускает срывы рейсов на маршруте, не обелечивает пассажиров на своих маршрутах, водители Дамер С.П. не проходят обязательного медицинского обследования перед выездом на маршрут, автобусы, принадлежащие Дамер С.П. не проходят технического осмотра на предмет исправности и др. Кроме того глава Коммунарковского сельсовета Самарин С.В. сообщил, что 03 декабря 2009 года водителем индивидуального предпринимателя Дамер С.П. по маршруту № 220-МТ «Абакан-Коммунар» совершено дорожно-транспортное происшествие, в котором пострадали пассажиры. Таким образом, отказывая индивидуальному предпринимателю Дамер С.П. в согласовании расписания движения по вышеуказанному маршруту Самарин С.В. действовал в интересах жителей с. Коммунар. Вместе с тем, подтвердить документально вышеизложенные доводы глава Коммунарковского сельсовета Самарин С.В. не смог – акты, фиксирующие нарушения индивидуальным предпринимателем Дамер С.П. правил перевозки пассажиров в границах подконтрольной Самарину С.В. территории не составлялись, информация о нарушениях со стороны предпринимателя Дамер С.П. в орган, уполномоченный осуществлять контроль за соблюдением перевозчиком требований законодательства, не направлялись.

Рассмотрев приведенные доводы, я прихожу к выводу, что вина должностного лица – главы Администрации Коммунарковский сельсовет С.В.Самарина заключается в том, что у него имелась возможность не допускать нарушение антимонопольного законодательства, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела, а также подтверждается вина лица, привлекаемого к административной ответственности.

Лицо, совершившее административное правонарушение: должностное лицо - глава Администрации Коммунарковский сельсовет

Сергей Валентинович Самарин.

Событие административного правонарушения: отказ индивидуальному предпринимателю Дамер С.П. в согласовании расписаний движения маршрутных автобусов на два дополнительных выхода на действующем маршруте № 220-МТ «Абакан-Коммунар» - время отправления из г. Абакана: 06:40, 10:15, время отправления из п. Коммунар в 14:25, 16:15.

Место совершения административного правонарушения: с. Коммунар, Ширинский район, РХ.

Время совершения административного правонарушения: 08.09.2009 г.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ходатайства и отводы главой Администрации Коммунаровский сельсовет С.В.Самариным не заявлялись.

Согласно ч. 1 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

Всесторонне и полно исследовав материалы данного дела об административном правонарушении, имеющие значение для принятия решения, я прихожу к выводу, что совершено виновное административное правонарушение. При этом отягчающих ответственность обстоятельств не имеется. Также не имеется оснований для прекращения дела.

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь частью 1 статьи 14.9, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь должностное лицо – главу Администрации Коммунаровский сельсовет Сергея Валентиновича Самарина к административной ответственности по статье 14.9 КоАП РФ и подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцати тысяч) рублей 00 копеек.

Зыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия.

Должник: глава Администрации Коммунаровский сельсовет Сергей Валентинович Самарин.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу с 11 февраля 2010 года в соответствии с требованиями пунктов 1, 2 статьи 31.1 КоАП РФ.

Постановление по делу об административном правонарушении выдано «01» февраля 2010 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сумму административного штрафа необходимо уплатить в федеральный бюджет:

ИНН 1901021801, КПП 190101001

УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России),

р/с 4010181020000010001, ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан,

БИК 049514001,

Код ОКATO 95401000000,

Код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 0000 140 – «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

В поле назначения платежа после основания, указать «в соответствии со ст. 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа должностному лицу - главе Администрации Коммунаровский сельсовет С.В.Самарину представить в Хакаское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, либо в Абаканский городской суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Требования части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток) мне разъяснены.

Заместитель руководителя управления

О.В.Широкова