

Должностному лицу
Министерства жилищно-
коммунального хозяйства
Приморского края

<...>

ул. Светланская, д.22,
г. Владивосток, Приморский край,
690110

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 025/04/7.32.4-518/2024

17 июня 2024 года

г. Владивосток

Я, заместитель руководителя управления-начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении должностного лица Министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края <...>, по факту нарушения требований Порядка проведения предварительного отбора, требования к извещению, участникам, документации о проведении предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ (далее - КоАП РФ), руководствуясь статьей 28.4 КоАП РФ, в присутствии <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступили материалы проверки, проведенной Министерством государственного финансового контроля Приморского края в отношении Министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, с признаками нарушений требований действующего законодательства.

Порядок проведения предварительного отбора, требования к извещению, участникам, документации о проведении предварительного отбора установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее - Положение).

При проверке сведений, содержащихся на официальном сайте единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (далее - официальный сайт) и сайте оператора электронной площадки, в рамках проведенной проверки установлены нарушения регламентированного срока размещения органом по ведению реестра протоколов проведения предварительных отборов.

В соответствии с пунктом 15 Положения комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям документации о проведении предварительного отбора, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с данным Положением.

Пунктом 55 Положения предусмотрено, что результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 данного Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению

реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

29.12.2022 органом по ведению реестра на сайте оператора электронной площадки <https://www.rts-tender.ru>, а также на официальном сайте размещены извещение и документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 1-2023-1 (реестровый номер 012020000182200026).

УФАС по Приморскому краю были отменены протоколы рассмотрения заявок от 03.02.2023, от 07.03.2023 по предварительному отбору № 1-2023-1 (РТС125A220026) (предписания УФАС по Приморскому краю от 15.02.2023 № 025/10/18.1-151/2023, от 07.06.2023 № 025/10/18.1-631/2023).

15.06.2023 комиссией по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра осуществлено повторное рассмотрение поступивших от участников заявок (в рамках рассмотрения предписания УФАС по Приморскому краю от 07.06.2023 № 025/10/18.1-631/2023). Результаты рассмотрения оформлены протоколом повторного рассмотрения заявок по предварительному отбору № 1-2023-1 (РТС125A220026), дата подписания членами комиссии - 15.06.2023.

Следовательно, протокол повторного рассмотрения заявок предварительного отбора № 1-2023-1 (РТС125A220026) орган по ведению реестра должен был разместить на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в срок не позднее 19.06.2023.

Согласно официальному сайту и сайту оператора электронной площадки протокол повторного рассмотрения заявок предварительного отбора № 1-2023-1 (РТС125A220026) размещен органом по ведению реестра 22.06.2023, то есть с нарушением установленного срока.

29.09.2023 органом по ведению реестра на сайте оператора электронной площадки <https://www.rts-tender.ru>, а также на официальном сайте размещены извещение и документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № 1-2023-4 (реестровый номер 012020000182300017).

03.11.2023 комиссией по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра осуществлено рассмотрение поступивших от

участников заявок. Результаты рассмотрения оформлены протоколом проведения предварительного отбора № 1-2023-4 (РТС125A230016), дата подписания членами комиссии - 03.11.2023.

Следовательно, протокол проведения предварительного отбора № 1-2023-4 (РТС125A230016) орган по ведению реестра должен был разместить на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в срок не позднее 08.11.2023.

Согласно официальному сайту и сайту оператора электронной площадки протокол проведения предварительного отбора № 1-2023-4 (РТС125A230016) размещен органом по ведению реестра 01.12.2023, то есть с нарушением установленного срока.

29.09.2023 органом по ведению реестра на сайте оператора электронной площадки <https://www.rts-tender.ru>, а также на официальном сайте размещены извещение и документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений № 5-2023-4 (реестровый номер 012020000182300021).

17.11.2023 комиссией по проведению предварительного отбора органа по ведению реестра осуществлено рассмотрение поступивших от участников заявок. Результаты рассмотрения оформлены протоколом проведения предварительного отбора № 5-2023-4 (РТС125B230020), дата подписания членами комиссии - 17.11.2023.

Следовательно, протокол проведения предварительного отбора № 5-2023-4 (РТС125B230020) орган по ведению реестра должен был разместить на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в срок не позднее 21.11.2023.

Согласно официальному сайту и сайту оператора электронной площадки протокол проведения предварительного отбора № 5-2023-4 (РТС125B230020) размещен органом по ведению реестра 01.12.2023, то есть с нарушением установленного срока.

Таким образом, органом по ведению реестра нарушен пункт 55 Положения.

Согласно пункту 3 Положения, принципами привлечения подрядных организаций являются, в том числе:

доступность, безвозмездность и открытость информации о привлечении подрядных организаций, ее достоверность и полнота (подпункт «а»);

профессионализм заказчика, осуществление его деятельности, деятельности специализированной организации на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок (подпункт «г»);

создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в оказании услуг и (или) выполнении работ с требуемыми показателями цены, качества и надежности, необходимых для целей обеспечения организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов (подпункт «е»).

Согласно пункту 29 Положения документация о проведении предварительного отбора утверждается органом по ведению реестра.

В соответствии с пунктом 30 Положения документация о проведении предварительного отбора помимо сведений, указанных в извещении о проведении предварительного отбора, предусмотренных пунктом 20 данного Положения, должна содержать:

а) требования к оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (их техническим, функциональным, качественным и иным характеристикам), в том числе работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов, требования к оказанию услуг и (или) выполнению работ по сохранению объектов культурного наследия (в случае проведения предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе в части оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия);

б) сведения о существенных условиях договора о проведении капитального ремонта, которые будут в дальнейшем установлены в документации об электронном аукционе;

в) ориентировочные адресные перечни многоквартирных домов, на выполнение капитального ремонта общего имущества в которых в дальнейшем будет проводиться электронный аукцион, либо указание на сайт в сети «Интернет», где размещены указанные адресные перечни;

г) требования к участникам предварительного отбора, установленные пунктом 23 данного Положения;

д) требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, предусмотренные пунктами 37 и 38 данного Положения;

е) порядок, дату начала срока подачи заявок на участие в

предварительном отборе. При этом датой начала срока подачи заявок является день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении предварительного отбора;

ж) порядок и срок отзыва заявок на участие в предварительном отборе;

з) форму, порядок, и сроки предоставления участникам предварительного отбора разъяснений положений документации о проведении предварительного отбора;

и) порядок рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе.

Пунктом 32 Положения установлено, что орган по ведению реестра обеспечивает размещение документации о проведении предварительного отбора на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки одновременно с размещением извещения о проведении предварительного отбора.

29.09.2023 органом по ведению реестра на сайте оператора электронной площадки <https://www.rts-tender.ru>, а также на официальном сайте размещены извещение и документация о проведении предварительного отбора подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния и разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов № 4-2023-4 (реестровый номер 012020000182300020).

Раздел II «Требования к оказанию услуг и (или) выполнению работ по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов» электронного документа «Документация о проведении предварительного отбора № 4-2023-4», содержит отмененные технические регламенты и (или) документы, применяемые в национальной системе стандартизации (пункт 5 «Общие требования к оказанию услуг и (или) выполнению работ»):

--	--	--

3. Проектно-сметная документация разрабатывается в объеме, необходимом для проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов в соответствии со следующими нормами действующего законодательства Российской Федерации:

ГОСТ 21.1101-2013 «Основные требования к проектной и рабочей документации»;

- СП 15.13330.2012 «СНиП И-22-81 «Каменные и армокаменные

Документ утратил силу с 01.01.2021 в связи с изданием Приказа Госстандарта от 23.06.2020 № 282-ст. Взамен введен в действие ГОСТ Р 21.101-2020.

Документ утратил силу с 01.07.2021 в связи с изданием Приказа Минстроя России от 30.12.2020 № 902/пр, утвердившего новый Свод правил СП 15.13330.2020.

Документ

5. Общие требования к оказанию услуг и (или) выполнению работ	конструкции»;	утратил силу полностью с 01.08.2020 в связи признанием утратившим силу Постановления Правительства РФ от 26.12.2014 №1521.
	СП 20.13330.2011 «СНиП 2.01.07-85 «Нагрузки и воздействия»;	
	- СП 22.13330.2011 «СНиП 2.02.01-83 «Основания зданий и сооружений»;	
	- СП 28.13330.2012 «Защита строительных конструкций от коррозии»;	Документ утратил силу полностью с 01.08.2020 в связи признанием утратившим силу Постановления Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521.
	- СП 32.13330.2012 «СНиП 2.04.03-85 «Канализация. Наружные сети и сооружения»;	
- СП 64.13330.2011 «СНиП П-25-80 «Деревянные конструкции».	Документ утратил силу полностью с 01.08.2020 в связи признанием утратившим силу Постановления Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521.	
Документ утратил силу полностью с 01.08.2020 в связи признанием утратившим силу		

		Постановления Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521. Документ утратил силу полностью с 01.08.2020 в связи с признанием утратившим силу Постановления Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521.
--	--	--

Нарушения пункта 3, подпункта «а» пункта 30 Положения также установлены в документах о проведении предварительных отборов на «Выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния и разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов», «Выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе по ремонту (замене, модернизации) лифтов»:

№ 3-2023-4 (реестровый номер 012020000182300019);

№ 4-2023-3 (реестровый номер 012020000182300012);

№ 3-2023-3 (реестровый номер 012020000182300011);

№ 3-2023-3(2) (реестровый номер 012020000182300016);

№ 3-2023-2 (реестровый номер 012020000182300003);

№ 4-2023-2 (реестровый номер 012020000182300004).

В силу абзаца 1 статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно сведениям, размещенным в Единой информационной системе ответственным должностным лицом является <...>.

Согласно представленным документам и сведениям, должностным лицом, наделенным организационно - распорядительными и административно-хозяйственными функциями (ст. 2.4 КоАП РФ), по 20 октября 2023 года являлся министр жилищно-коммунального хозяйства Приморского края <...>.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 7.32.4, 2.1, 24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛА:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица Министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края <...> прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу в вышестоящий орган, либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления -

начальник отдела контроля рекламы
и недобросовестной конкуренции

<...>