

Индивидуальному підприємця

<...>

Заместителю начальника

<...>

## РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 042/05/5-1274/2023

«14» декабря 2023г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя

председателя  
Комиссии:

<...>

заместителя руководителя управления;

Членов  
Комиссии:

<...>

начальника отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

<...>

ведущего специалиста-эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/5-1274/2023, возбужденное в отношении индивидуального предпринимателя <...> (адрес регистрации: <...>, ИНН 422315330835, ОГНИП 320420500037441, далее - ИП <...>) о распространении рекламы, содержащей признаки нарушения требований пункта 2 части 3 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступило обращение заместителя начальника Сибирского ГУ Банка России <...> (исх. от 28.07.2023 № Т6-30/9917, вх. от 02.08.2023 № 7191/23) о нарушении требований ФЗ «О рекламе» в действиях хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность под брендом «Главный городской ломбард».

Из обращения следует, что по адресу: г. Прокопьевск, ул. Кучина, д. 4 размещена вывеска «Главный Городской Ломбард», световое рекламное информационное табло с бегущей строкой «Ломбард...», «залог...», что подтверждается фотографиями, субъект с наименованием «Главный городской ломбард» отсутствует в государственных реестрах субъектов микрофинансирования Банка России.

При рассмотрении поступившего обращения Кемеровским УФАС России было установлено следующее:

В соответствии со статьей 3 ФЗ «О рекламе» рекламой является информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама. Таким образом, вывеска не относится к рекламе.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

В соответствии с частями 1, 2, 4 статьи 2 Федерального закона от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах» (далее Закон № 196-ФЗ) ломбардом является юридическое лицо – специализированная коммерческая организация, основными видами деятельности которой являются предоставление краткосрочных займов гражданам и хранение вещей.

Ломбард должен иметь полное и вправе иметь сокращенное фирменное наименование на русском языке. Фирменное наименование ломбарда должно содержать слово «ломбард» и указание на его организационно правовую форму. Ломбарду запрещается заниматься какой – либо иной предпринимательской деятельностью, кроме предоставления краткосрочных займов гражданам, хранения вещей, а также оказания консультационных и информационных услуг.

Согласно части 2 статьи 2.3 Закона № 196 - ФЗ регулирование деятельности ломбардов по предоставлению краткосрочных займов осуществляется Центральным банком Российской Федерации.

Также Кемеровским УФАС России было установлено, что в помещении, расположенном по адресу: г. Прокопьевск, ул. Кучина, д. 4 осуществляет деятельность ИП <...>

Правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских займов наделен ограниченный круг лиц, к которому ИП <...> по своей организационно - правовой форме не относится, ИП <...> осуществляет свою предпринимательскую деятельность в г. Прокопьевске, не являясь юридически зарегистрированным в качестве ломбарда и не выполняя требований Закона № 196-ФЗ.

ИП <...> осуществляя деятельность под видом ломбарда, при этом не являясь юридически зарегистрированным в качестве ломбарда и не выполняя требований Закона 196-ФЗ, вводит граждан в заблуждение, относительно гарантий, которые им предоставляются законодательством о ломбардной деятельности, посредством размещения недостоверной рекламы направленной на формирование у потребителей желания воспользоваться услугами в виде получения займа под залог, то есть воспользоваться потребительскими займами.

Согласно пункту 4 статьи 3 ФЗ «О рекламе», реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе», ответственность за нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Поскольку ИП <...> осуществляет свою деятельность в помещении, расположенном по ул. Кучина, д. 4, следовательно, реклама распространяется в его интересах. Таким образом, рекламодателем является ИП <...>

26.09.2023 определением о возбуждении дела по признакам нарушения ФЗ «О рекламе» Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/5-1274/2023 в отношении ИП <...> и назначено к рассмотрению на 31.10.2023 на 11 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с отметкой «02 октября 2023 16:08 неудачная попытка вручения» имеется в материалах дела) и заявителю заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с отметкой «02 октября 2023 13:10 вручение адресату почтальоном» имеется в материалах дела), а также по электронным адресам ИП <...> и заявителя, имеющих в материалах дела.

31.10.2023 состоялось рассмотрение дела № 042/05/5-1274/2023 в отсутствие ИП <...>, заявителя.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении ИП <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, а

также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 31.10.2023 рассмотрение дела № 042/05/5-1274/2023 было отложено и назначено к рассмотрению на 14.12.2023 на 09 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с отметкой «04 декабря 2023 00:00 возврат отправителю из-за истечения срока хранения» имеется в материалах дела) и заявителю заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с отметкой «07 ноября 2023 10:15 вручение адресату почтальоном» имеется в материалах дела), а также по электронным адресам ИП <...> и заявителя, имеющихся в материалах дела.

14.12.2023 состоялось рассмотрение дела № 042/05/5-1274/2023 в отсутствие ИП <...>, заявителя.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение заместителя начальника Сибирского ГУ Банка России <...> (исх. от 28.07.2023 № Т6-30/9917, вх. от 02.08.2023 № 7191/23) о нарушении требований ФЗ «О рекламе» в действиях хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность под брендом «Главный городской ломбард».

Из обращения следует, что по адресу: г. Прокопьевск, ул. Кучина, д. 4 размещена вывеска «Главный Городской Ломбард», световое рекламно-информационное табло с бегущей строкой «Ломбард...», «залог...», что подтверждается фотографиями, субъект с наименованием «Главный городской ломбард» отсутствует в государственных реестрах субъектов микрофинансирования Банка России.

Кемеровским УФАС России установлено, что ИП <...> в помещении, расположенном по адресу: г. Прокопьевск, ул. Кучина, д. 4, осуществляет деятельность под видом ломбарда, при этом, не является юридически зарегистрированным в качестве ломбарда и не выполняет требований ФЗ «О ломбардах».

Так, в рекламе, размещенной по данному адресу, присутствуют слова «ЛОМБАРД», «залог», не соответствующие действительности о природе услуг, предоставляемых ИП <...>, поскольку последний не осуществляет деятельность по предоставлению краткосрочных займов гражданам и хранению вещей в соответствии с ФЗ «О ломбардах», в связи с чем, реклама нарушает требования пункта 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

Таким образом, ИП <...> осуществляя деятельность под видом ломбарда, при этом не являясь юридически зарегистрированным в качестве ломбарда и не выполняя требований ФЗ «О ломбардах», вводит граждан в заблуждение относительно гарантий, которые им предоставляются законодательством о ломбардной деятельности, посредством размещения рекламы и привлекает к себе внимание потребителей, получает преимущество при осуществлении предпринимательской деятельности.

Кроме того, сведения об ИП <...> не содержатся в Государственном реестре

ломбардов Банка России, в связи с чем, ИП <...> не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

Таким образом, правом заниматься профессиональной деятельностью по предоставлению потребительских кредитов и займов наделен ограниченный круг лиц, к которому ИП <...> по своей организационно - правовой форме не относится.

Кроме того, Сибирское ГУ Банка России дополнительно представило ответ Прокуратуры города Прокопьевска, из которого следует, что 21.08.2023 сотрудниками отдела по исполнению административного законодательства Отдела МВД России по г. Прокопьевску был осуществлен выезд, в результате которого установлено, что на фасаде здания по адресу: г. Прокопьевск, ул. Кучина, д. 4 электронный баннер был выключен, на входе в помещение, а также в самом помещении какие-либо вывески, либо баннеры «Главный городской ломбард» или схожие по смыслу отсутствовали. Таким образом, нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» устранено.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе», ответственность за нарушение требований пункта 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ИП Казаков Д.Н.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу индивидуального предпринимателя <...> (адрес регистрации: <...>, ИНН 422315330835, ОГНИП 320420500037441), распространенную по адресу: г. Прокопьевск, ул. Кучина, д. 4 с использованием вывески «Главный Городской Ломбард», светового рекламного-информационного табло с бегущей строкой «Ломбард...», «залог...», поскольку в ней нарушены требования пункта 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе». 2. Предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе индивидуальному предпринимателю <...> (адрес регистрации: <...>, ИНН 422315330835, ОГНИП 320420500037441) не выдавать в связи с добровольным устранением нарушения. 3. Материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не передавать, в связи с тем, что Кемеровским УФАС России по данному правонарушению 13.09.2023 в отношении ИП <...> было вынесено постановление о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении №

042/04/14.3-1172/2023 (исх. от 14.09.2023 № ТМ/8469/23), следовательно, соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении в отношении ИП <...> не может быть начато. Решение изготовлено в полном объеме «\_\_» декабря 2023 года. Решение может быть обжаловано в порядке, предусмотренном статьей 37 ФЗ «О рекламе».

<...>

Заместитель председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>