

РЕШЕНИЕ

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 10 ноября 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 12 ноября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель-Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского Комиссии: УФАС России;

Члены Комиссии -Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии -Никитин П.А. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу **№ 80-04-18.1/14** (далее- аукцион), в присутствии:

- представителя ООО «Соната»;
- представителя Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат»

УСТАНОВИЛА:

Государственное стационарное учреждение социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат» разместило на сайте www.zakupki.gov.ru информацию о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования для прачечной (номер извещения 31401584594).

В соответствии с извещением от 09.10.2014, размещенным на сайте www.zakupki.gov.ru под номером 31401584594, **предмет закупки:** Поставка оборудования для прачечной в соответствии с Техническим заданием документации об открытом аукционе в электронной форме.

Объем поставляемого товара: 2 шт.

Место оказания услуг: 456928, Челябинская область, Саткинский район, пос. Чулковка, ул. Центральная 19, франко-склад Заказчика.

Срок поставки товара: с момента заключения контракта по 30 ноября 2014 года.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 148 682,0 (один миллион сто сорок восемь тысяч шестьсот восемьдесят два) рубля 00 копейки.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 30.10.2014 в 16:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 31.10.2014.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 03.11.2014.

| №п/п | Наименование поставляемых товаров | Кол-во поставляемых товаров, ед. изм. | Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. | Код ОКПД |
|------|---|--|--|----------|
| | | | Загрузка: не менее 28 кг, не более 35 кг | |
| | | | Тип загрузки: фронтальная. | |
| | | | Объем барабана/литр: не менее 260 л не более 300 л | |
| | | | Вид управления: электромеханический | |

1

**Стиральная
машина для
прачечной**

1 шт.

таймер или автомат.

Программы: не менее
20

Барабан:
нержавеющая сталь.

Облицовка:
порошково-
окрашенная сталь
или нержавеющая
сталь

29.54.22.310

G-фактор не менее
300.

Остаточная
влажность белья не
более 50%.

Требования к
энергопотреблению:

Напряжение
электросети, В - 380

Габариты:

высота не менее 1370
мм не более 1960 мм,

ширина не менее 800
мм, не более 1060 мм,

глубина не менее 1
000 мм, не более 1 700
мм

Загрузка: не менее 34
кг, не более 38 кг

Тип загрузки:
фронтальная.

Производительность:
не менее 60 кг/ч не
более 105 кг/ч.

Объем
барабана/литр: не
менее 630 л. не более

**2 Сушильная
машина для
прачечной**

1 шт.

700 л.

Вид управления:
электромеханический
таймер или автомат.

Программы: не менее
20

Барабан:
нержавеющая сталь.

Облицовка:
порошково-
окрашенная сталь
или нержавеющая
сталь.

29.54.22.710

Сушильная машина
оборудована
реверсом, режимом
продувки холодным
воздухом, индикацией
засорения фильтра.

Электрический
нагрев.

Требования к
энергопотреблению:

Напряжение
электросети, В - 380

Номинальная
потребляемая
мощность, кВт – не
более 30 кВт.

Габариты:

высота не менее 1635
мм не более 2050 мм,

ширина не менее 960
мм, не более 1050 мм,

глубина не менее
1150 мм, не более
1400 мм

29 октября 2014 года в Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «Соната» на действия (бездействие) Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский

психоневрологический интернат» при проведении Аукциона, выразившиеся в установлении в техническом задании характеристик оборудования, не соответствующих ни одному из существующих видов оборудования, неуказании в документации об аукционе конкретной марки закупаемой продукции, а также проведении аукциона в выходной день (3 ноября 2014 года).

30.10.2014 Комиссия Челябинского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», вынесла уведомление о поступлении жалобы ООО «Соната» от 29.10.2014 (вх. № 16712) и о необходимости приостановить проведение аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования для прачечной (номер извещения 31401584594). Дата рассмотрения жалобы назначена на 7 ноября 2014 года.

Жалоба ООО «Соната» от 29.10.2014 (вх. № 16712), а также уведомление Челябинского УФАС России о поступлении жалобы и о необходимости приостановить проведение аукциона в электронной форме размещены на сайте [www.chel.fas.gov.ru](http://chel.fas.gov.ru) 30 октября 2014 года в 17 часов 23 минуты (<http://chel.fas.gov.ru/solution/14539>). Также указанные документы отправлены на адреса электронной почты Заказчика и заявителя жалобы, указанные в жалобе ООО «Соната» от 29.10.2014 (вх. № 16712) (spni-snab@chel.surnet.ru, lena@sonatagroup.ru).

31 октября 2014 года в 8 часов 30 минут аукционной комиссией по рассмотрению заявок на участие в Аукционе был вынесен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, согласно которому для участия в аукционе было подано 4 заявки. К дальнейшему участию в процедуре допущено 2 заявки. Также в соответствии с протоколом в допуске к дальнейшему участию в процедуре отказано следующим участникам закупки:

Входящий
номер
заявки

Обоснование принятого решения

55129

Аукционная заявка не соответствует техническому заданию Приложение № 1 аукционной документации, а именно: Участник ввел в заблуждение Заказчика, предлагая оборудование для прачечной с техническими характеристиками, не соответствующими запрашиваемым параметрам. По позиции № 1 предлагаемая Участником габаритная ширина не может быть 1060 мм, так как завод - производитель выпускает стиральную машину модели ВО-30 с габаритной шириной 1140, также по позиции № 2 - сушильная машина АС35 выпускается с максимальным количеством программ -10, а не 20, как предлагается Участником.

Аукционная заявка не соответствует техническому заданию Приложение № 1 аукционной документации, а именно: Участник ввел в заблуждение Заказчика, предлагая оборудование для прачечной с техническими характеристиками, не соответствующими

запрашиваемым параметрам. По позиции № 2

55143

-сушильная машина UT075 выпускается с максимальным количеством программ -11, а не 20, как предлагается Участником.

3 ноября 2014 года был проведен открытый аукцион на электронной площадке tender.otc.ru. По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме комиссией приняты следующие решения:

- В связи с тем, что в аукционном торге принял участие только один участник (второй допущенный участник не принял участие в аукционном торге) аукциона, документы, представленные участником, соответствуют заявленным требованиям, в соответствии с пунктом 7.2.2.7 Положения о закупке, аукцион в электронной форме признается несостоявшимся.
- Участник, предложивший наименьшую цену договора и занявший первое место по результатам ранжирования: ООО «Легат».
- Признать победителем ООО «Легат».

| Наименование участника закупки | Последняя ставка участника | Время подачи ставки | Номер по результатам ранжирования |
|--|--|---------------------|-----------------------------------|
| Общество с ограниченной ответственностью "ЛЕГАТ" | 1 142 938,59 руб., включая НДС 18,0000 % | 03.11.2014 09:20 | 1 |

06.11.2014 Государственным стационарным учреждением социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат» был заключен контракт с ООО «Легат» по цене, предложенной в ходе аукционного торга.

07.11.2014 документы и информация, запрошенные уведомлением Челябинского УФАС России о поступлении жалобы и о необходимости приостановить проведение аукциона у Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат», в адрес Челябинского УФАС России не поступили.

07.11.2014 Челябинским УФАС России проведен осмотр сайта Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат», установлен адрес электронной почты: spni@chel.surnet.ru, на который, а также на адрес spni-snab@chel.surnet.ru продублировано уведомление Челябинского УФАС России о поступлении жалобы и о необходимости приостановить проведение Аукциона.

07.11.2014 заместитель директора по организации казначейского бюджета Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат»

Фролкина Н.В. позвонила в Челябинское УФАС России и уведомила о позднем получении уведомления Челябинского УФАС России о поступлении жалобы и о необходимости приостановить проведение аукциона.

07.11.2014 Государственным стационарным учреждением социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат» заявлено ходатайство о переносе времени рассмотрения жалобы по существу на 10.11.2014 в связи с тем, что уведомление Челябинского УФАС России о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу получено 07.11.2014 в 9.26. В обоснование указанного ходатайства представлен принт скрин страницы электронной почты Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат».

Уведомлением от 07.11.2014 дата рассмотрения жалобы ООО «Соната» перенесена на 10.11.2014.

В своей жалобе (от 29.10.2014 вх. № 16712) ООО «Соната» указало, что в техническом задании к проводимому Государственным стационарным учреждением социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат» установлены такие характеристики оборудования, которые не соответствуют ни одной из производимых в настоящее время стиральных и сушильных машин для прачечной.

Государственное стационарное учреждение социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат» (далее — Заказчик), проводя аукцион в электронном виде, должно было руководствоваться пунктом 7.4.2 Положения о закупках, в соответствии с которым аукцион может проводиться Заказчиком в случае, когда им однозначно сформированы подробные требования к закупаемой продукции, в том числе определен товарный знак закупаемого товара и товаров, которые используются при выполнении работ, оказании услуг, определены функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, размеры, упаковка, отгрузка товара, установлены конкретные требования к результатам работы (услуги). Таким образом, Заказчик должен был определить товарный знак закупаемого товара и однозначно сформулировать подробные требования к закупаемой продукции.

Назначением даты проведения аукциона на праздничный день Заказчик нарушил право гражданина на отдых, закрепленный в Конституции Российской Федерации и Трудовом кодексе РФ, а также постановлением Правительства РФ от 28.05.2013 № 444 «О переносе выходных дней в 2014 году».

Представитель Заказчика по доводам жалобы ООО «Соната» пояснил следующее.

Предметом электронного аукциона является поставка оборудования для прачечной. Характеристики объекта закупки, отраженные в аукционной документации, указаны в соответствии с потребностями Заказчика в целях своевременного и качественного выполнения его текущих задач.

Сам по себе факт установления определенных требований к объекту закупки не

свидетельствует об ограничении количества участников размещения заказа. Отсутствие у ООО «Соната» возможности поставить товар, соответствующий потребностям Заказчика, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав данных лиц, а также об ограничении Заказчиком числа участников торгов.

Дата - 03.11.2014 на площадке tender.otc.ru. не выдала ошибку при публикации извещения. Указанная площадка работает круглосуточно.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов осуществляется закупка товаров, работ, услуг в соответствии с основными требованиями к закупке товаров, работ, услуг, установленным настоящим федеральным законом.

Таким образом, Государственное стационарное учреждение социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат» обязано осуществлять закупку товаров, работ, услуг в соответствии с основными требованиями к закупке товаров, работ, услуг, установленными Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. В ходе рассмотрения дела Комиссией Челябинского УФАС России была изучена документация аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования для прачечной (номер извещения 31401584594), а также Положение о закупке товаров, работ, услуг Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат», утвержденное Приказом Министра социальных отношений Челябинской области от 12.03.2014 № 68 (далее - Положение).

В соответствии с пунктом 7.4.1 Положения аукцион — это торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора (контракта) или, если при проведении аукциона цена договора (контракта) снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора (контракта).

В соответствии с пунктом 7.4.2 Положения аукцион может проводиться Заказчиком в случае, когда им однозначно сформированы подробные требования к закупаемой продукции, в том числе определен товарный знак закупаемого товара и товаров, которые используются при выполнении работ, оказании услуг, определены функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, размеры, упаковка, отгрузка товара, установлены конкретные требования к результатам работы (услуги).

В соответствии с извещением от 09.10.2014, размещенным на сайте www.zakupki.gov.ru под номером 31401584594, предмет закупки: Поставка оборудования для прачечной, в соответствии с Техническим заданием документации об открытом аукционе в электронной форме.

Объем поставляемого товара: 2 шт.

Место оказания услуг: 456928, Челябинская область, Саткинский район, пос. Чулковка, ул. Центральная 19, франко-склад Заказчика.

Срок поставки товара: с момента заключения контракта по 30 ноября 2014 года.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 148 682,0 (один миллион сто сорок восемь тысяч шестьсот восемьдесят два) рубля 00 копейки.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 30.10.2014 в 16:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: 31.10.2014.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 03.11.2014.

Согласно техническому заданию:

•

| №п/п | Наименование поставляемых товаров | Кол-во поставляемых товаров, ед. изм. | Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. | Код ОКПД |
|------|-----------------------------------|---------------------------------------|---|----------|
| | | | Загрузка: не менее 28 кг, не более 35 кг | |
| | | | Тип загрузки: фронтальная. | |

| | | | | |
|---|--|-------|---|--------------|
| 1 | Стиральная машина для прачечной | 1 шт. | <p>Объем барабана/литр: не менее 260 л не более 300 л.</p> <p>Вид управления: электромеханический таймер или автомат.</p> <p>Программы: не менее 20</p> <p>Барабан: нержавеющая сталь.</p> <p>Облицовка: порошково-окрашенная сталь или нержавеющая сталь</p> <p>G-фактор не менее 300.</p> <p>Остаточная влажность белья не более 50%.</p> <p>Требования к энергопотреблению:</p> <p>Напряжение электросети, В - 380</p> <p>Габариты:</p> <p>высота не менее 1370 мм, не более 1960 мм,</p> <p>ширина не менее 800 мм, не более 1060 мм,</p> <p>глубина не менее 1 000 мм, не более 1 700 мм.</p> <p>Загрузка: не менее 34 кг, не более 38 кг</p> <p>Тип загрузки: фронтальная.</p> <p>Производительность:</p> | 29.54.22.310 |
|---|--|-------|---|--------------|

не менее 60 кг/ч не более 105 кг/ч.

Объем барабана/литр: не менее 630 л. не более 700 л.

Вид управления: электромеханический таймер или автомат.

Программы: не менее 20

Барабан: нержавеющая сталь.

Облицовка: порошкво-окрашенная сталь или нержавеющая сталь.

| | | | | |
|---|---------------------------------------|-------|--|--------------|
| 2 | Сушильная машина для прачечной | 1 шт. | Сушильная машина оборудована реверсом, режимом продувки холодным воздухом, индикацией засорения фильтра. | 29.54.22.710 |
| | | | Электрический нагрев. | |
| | | | Требования к энергопотреблению: | |
| | | | Напряжение электросети, В - 380 | |
| | | | Номинальная потребляемая мощность, кВт – не более 30 кВт. | |
| | | | Габариты: | |
| | | | высота не менее 1635 мм, не более 2050 мм., | |
| | | | ширина не менее 960 мм, не более 1050 мм., | |
| | | | глубина не менее 1150 | |

мм, не более 1400 мм.

Таким образом, Заказчиком аукцион проведен с нарушением требований пункта 7.4.2 Положения.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в неуказании в аукционной документации определенного товарного знака закупаемого товара, являются нарушением пункта 7.4.2. Положения. Однако, учитывая, что допущенное Заказчиком нарушение не привело к недопущению, устранению или ограничению конкуренции в ходе проведения Аукциона, Комиссия считает возможным предписание об устранении допущенного нарушения не выдавать. Более того, Комиссия считает, что сами изложенные в пункте 7.4.2. Положения требования не соответствуют Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Так, оценивая содержание пункта 7.4.2 Положения, Комиссия считает необходимым отметить следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в отличие от, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не запрещает заказчику при формировании закупочной документации указывать конкретный вид (продукции и производителя) необходимого ему товара.

Следовательно, факт включения в документацию об аукционе требований к товару, его производителю, как и указание на возможность поставки товара (эквивалента) с определенными характеристиками нарушать права и законные интересы потенциальных участников аукциона не может, поскольку содержание данных требований определяется исключительно по усмотрению заказчика и зависит от его производственных потребностей, которые, исходя из конституционного

принципа свободы предпринимательской деятельности, не подлежат оценке со стороны иных лиц.

Комиссия также считает, что включение в аукционную документацию условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников размещения заказа лиц, не отвечающих таким целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в торгах и не является нарушением положений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что подтверждено в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ № 11017/10 от 28.12.2010, а также судебными актами по делам № А71-11453/12, А60-8616/13, А07-6377/13.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Однако, в соответствии с пунктом 7.4.2 Положения аукцион может проводиться Заказчиком в случае, когда им однозначно сформированы подробные требования к закупаемой продукции, в том числе определен товарный знак закупаемого товара и товаров, которые используются при выполнении работ, оказании услуг, определены функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, размеры, упаковка, отгрузка товара, установлены конкретные требования к результатам работы (услуги).

По мнению Комиссии, такое изложение пункта 7.4.2. противоречит общим принципам, которым должен руководствоваться заказчик, установленным в части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так как фактически предписывает Заказчику при проведении всех аукционов всегда указывать марку товара, что не всегда соответствует потребности заказчика, не отвечает целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений при проведении торгов, развитию конкуренции.

В части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» о закупках указаны принципы, которыми должен руководствоваться заказчик:

1) информационная открытость закупки;

2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

3. целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4. отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушению порядка определения победителя торгов.

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в установлении в Положении о закупках требования при проведении закупок в форме аукциона определить товарный знак закупаемого товара, являются нарушением принципов, установленных в части 1 статьи 3 Закона о закупках, а именно: принципа информационной открытости закупки; принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; принципа отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, а также части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с чем, Комиссия считает необходимым выдать Заказчику предписание о приведении Положения в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с извещением от 09.10.2014, размещенным на сайте www.zakupki.gov.ru под номером 31401584594, датой проведения открытого аукциона в электронной форме является 03.11.2014.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.05.2013 № 444 «О переносе выходных дней в 2014 году» 03.11.2014 является выходным днем.

В соответствии со статьей 113 Трудового кодекса РФ работа в выходные и нерабочие праздничные дни запрещается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Привлечение работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни производится с их письменного согласия в случае необходимости выполнения заранее непредвиденных работ, от срочного выполнения которых зависит в дальнейшем нормальная работа организации в целом или ее отдельных структурных подразделений, индивидуального предпринимателя.

Привлечение работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни без их согласия допускается в следующих случаях:

- 1) для предотвращения катастрофы, производственной аварии либо устранения последствий катастрофы, производственной аварии или стихийного бедствия;
- 2) для предотвращения несчастных случаев, уничтожения или порчи имущества работодателя, государственного или муниципального имущества;
- 3) для выполнения работ, необходимость которых обусловлена введением чрезвычайного или военного положения, а также неотложных работ в условиях чрезвычайных обстоятельств, то есть в случае бедствия или угрозы бедствия

(пожары, наводнения, голод, землетрясения, эпидемии или эпизоотии) и в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части.

Привлечение к работе в выходные и нерабочие праздничные дни творческих работников средств массовой информации, организаций кинематографии, теле- и видеосъемочных коллективов, театров, театральных и концертных организаций, цирков и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений, в соответствии с перечнями работ, профессий, должностей этих работников, утверждаемыми Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, допускается в порядке, устанавливаемом коллективным договором, локальным нормативным актом, трудовым договором.

В других случаях привлечение к работе в выходные и нерабочие праздничные дни допускается с письменного согласия работника и с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.

В нерабочие праздничные дни допускается производство работ, приостановка которых невозможна по производственно-техническим условиям (непрерывно действующие организации), работ, вызываемых необходимостью обслуживания населения, а также неотложных ремонтных и погрузочно-разгрузочных работ.

Привлечение к работе в выходные и нерабочие праздничные дни инвалидов, женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, допускается только при условии, если это не запрещено им по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением, выданным в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом инвалиды, женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, должны быть под роспись ознакомлены со своим правом отказаться от работы в выходной или нерабочий праздничный день.

Привлечение работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни производится по письменному распоряжению работодателя.

Назначая дату проведения аукциона на праздничный день, Заказчик создает дополнительные препятствия участникам закупки в ходе проведения аукциона, что могло повлиять на количество участников закупки, привести к уменьшению количества потенциальных участников аукциона, что также противоречит принципам, установленным в части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, действия Заказчика, выразившиеся в назначении даты проведения аукциона на праздничный день, являются нарушением части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая, факт заключения 06.11.2014 Государственным стационарным учреждением социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат» с ООО «Легат» договора по цене, предложенной в ходе аукционного торга, Челябинское УФАС России не имеет правовых

оснований выдать Заказчику предписание об аннулировании Аукциона.

Так, в соответствии со статьей 449 Гражданского кодекса торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица. Признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного названной нормой, является ничтожным.

Таким образом, заинтересованное лицо вправе обратиться в суд за признанием заключенного 06.11.2014 Государственным стационарным учреждением социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат» контракта с ООО «Легат» недействительным.

Комиссия не принимает довод ООО «Соната» о том, что в техническом задании к проводимому Заказчиком Аукциону установлены такие характеристики оборудования, которые не соответствуют ни одной из производимых в настоящее время стиральных и сушильных машин для прачечной. Так, в ходе рассмотрения дела Заказчиком была представлена сравнительная характеристика оборудования различных производителей, взятая из свободного доступа в сети «Интернет». Представленные ООО «Соната» характеристики образцов стиральных и сушильных машин не могут быть приняты Комиссией в качестве соответствующего доказательства, так как не отражают весь объем предложенных на конкурентном товарном рынке образцов продукции.

Вместе с тем представлены заявки, технические характеристики оборудования в которых соответствуют техническому заданию, в том числе заявка победителя аукциона, что опровергает довод ООО «Соната».

Таким образом, в данной части жалоба ООО «Соната» является недоказанной.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по

результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 17, частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Соната» на действия (бездействие) Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования для прачечной (номер извещения 31401584594) обоснованной.

2. Признать в действиях Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат», выразившихся в неуказании в документации об Аукционе определенного товарного знака закупаемого товара, нарушение пункта 7.4.2 Положения о закупках.

3. Признать в действиях Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат», выразившихся в установлении в Положении о закупках требования при проведении аукциона определить товарный знак закупаемого товара, нарушение части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Признать в действиях Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат», выразившихся в назначении даты проведения аукциона на праздничный день, нарушение части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

5. Выдать Государственному стационарному учреждению социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат» предписание о приведении Положения в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семенова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

П.А. Никитин

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 80-04-18.1/14

10 ноября 2014 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров в составе:

Председатель-Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского
Комиссии: УФАС России;
-Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного
Члены контроля Челябинского УФАС России;
Комиссии
-Никитин П.А. – ведущий специалист-эксперт отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 10.11.2014 № 80-04-18.1/14, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Соната» на действия (бездействие) Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования для прачечной (номер извещения 31401584594),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

2. **Государственному стационарному учреждению социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат»** в срок до 25.12.2014 привести Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственному стационарному учреждению социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат» в соответствии требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с учетом решения от 10.11.2014 № 80-04-18.1/14, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Соната» на действия (бездействие) Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования для прачечной (номер извещения 31401584594).

3. **Государственному стационарному учреждению социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат»** о выполнении настоящего предписания сообщить в Челябинское УФАС России в течении трех дней с момента приведения Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственному стационарному учреждению социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат» в соответствие требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с учетом решения от 10.11.2014 № 80-04-18.1/14, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Соната» на действия (бездействие) Государственного стационарного учреждения социального обслуживания системы защиты населения «Саткинский психоневрологический интернат» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки оборудования для прачечной (номер извещения 31401584594).

Председатель Комиссии

Е.Г. Семёнова

Члены Комиссии:

Ю.М. Расторгуева

П.А. Никитин

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской

Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.