

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/10/18.1-1063/2019

«09» июля 2019 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...>;

Члены Комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

<...>.

при ведении протокола с использованием аудиозаписи,

при участии:

<P>;

<...> – представителя ООО «ОйлСнаб-ЛК» и ООО «СибТрансОйл» по доверенностям,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ), жалобу ООО «ОйлСнаб-ЛК» и ООО «СибТрансОйл» и материалы жалобы № 042/10/18.1-1063/2019,

УСТАНОВИЛА:

01.07.2019 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба ООО «Ойл Снаб-ЛК» и ООО «СибТрансОйл» (Заявители) № 042/10/18.1-1063/2019 на действия организатора торгов – <P>, являющегося конкурсным управляющим ООО «ЛК Автомобилист» (Организатор торгов) при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже следующего имущества ООО «ЛК Автомобилист» (далее – Должник): Автопогрузчик SDLG LG936L, 2014 г.в., заводской № машины (рамы) VLG0936LCE0900618, двигатель №6B14S011930, коробка передач №2019548, основной ведущий мост (мосты) №EA92040370, EB92040305, цвет желто-серый, начальная цена продажи 1 862 863,64 руб., сообщения о проведении которых опубликованы 10.06.2019 г. на сайте в сети «Интернет» Единого федерального реестра сведений о банкротстве (ЕФРСБ) по адресу: <http://bankrot.fedresurs.ru>, под № 3839492, а также на электронной площадке «Центр дистанционных торгов» по адресу: <https://bankrot.cdtrf.ru>, код торгов 036657 (далее – Торги).

По мнению Заявителей:

1. Организатор торгов, в нарушение требований Федерального закона от

26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Закон о банкротстве), приказа Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, положения о порядке и условиях продажи имущества Должника опубликовал сообщения о проведении Торгов менее чем за 30 дней до начала торгов, в связи с чем ООО «СибТрансОйл» не смогло принять участие в Торгах, а ООО «ОйлСнаб-ЛК» подготовилось ненадлежащим образом к участию в них;

2. Организатор торгов не обеспечил своевременный доступ ООО «ОйлСнаб-ЛК» к участию в Торгах на бесплатной основе;
3. Организатор торгов не принял ценовое предложение ООО «ОйлСнаб-ЛК», направленное Организатору торгов по электронной почте, содержащее самую лучшую цену за реализуемое имущество;
4. форма предоставления ценовых предложений была закрытой, а должна быть открытой;
5. карточка Торгов и журнал учета заявок содержат сведения об одной заявке ООО «ОйлСнаб-ЛК», вместе с тем отсутствуют сведения об остальных заявках и приложенных к ним документах;
6. отсутствует подтверждение поступления задатков, в том числе от победителя Торгов;
7. в официальном печатном издании отсутствует сообщение о результатах повторных торгов.

Указанная жалоба принята к рассмотрению Кемеровским УФАС России и уведомлением № 05/6923 от 02.07.2019 назначена к рассмотрению на 09.07.2019 г. на 15 часов 00 минут.

08.07.2019 г. от Организатора торгов поступил отзыв на жалобу № 042/10/18.1-1063/2019 с приложенными материалами, согласно которому для публичного предложения не применяется требование о публикации сообщения о проведении торгов за 30-ть дней до даты проведения торгов; регистрация на электронной площадке на которой проходили Торги бесплатная. ООО «ОйлСнаб-ЛК» заплатило за дополнительную платную услугу – ускоренную регистрацию на площадке, которая не является обязательной и предоставляется по желанию заявителя; Торги проводились на электронной площадке и у Организатора торгов отсутствовали основания принимать ценовые предложения, направленные по электронной почте; согласно требованиям Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утв. приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 (далее – Порядок проведения электронных торгов) форма подачи заявок при проведении торгов посредством публичного предложения всегда закрытая; доводы Заявителей о том, что карточка торгов и журнал учета заявок не содержат сведений о всех участниках Торгов не соответствует действительности; сведения о поступивших задатках представлены; сведения о результатах повторных торгов опубликованы на ЕФРСБ сообщении № 3810362 от 31.05.2019 г.

08.07.2019 г. от оператора электронной площадки «Центр Дистанционных Торгов» поступили возражения по жалобе, согласно которым действующее законодательство не предусматривает обязательного 30-ти дневного срока публикации сообщения о проведении публичного предложения; неоднократное отклонение в регистрации на площадке ООО «ОйлСнаб-ЛК» связаны с действиями самого заявителя в связи с непредставлением им всех требуемых документов.

ООО «ОйлСнаб-ЛК» была оплачена АО «ЦДТ» услуга экспертизы документов, причем оплачена добровольно. Регистрация данного лица на площадке была бы произведена и без оплаты данной услуги; законодательством не предусмотрено возможности подачи ценовых предложений по электронной почте; согласно требованиям Порядка проведения электронных торгов, форма ценовых предложений, при проведении публичного предложения, всегда закрытая; для торгов посредством публичного предложения не установлено 25-дневного срока для предоставления заявок.

09.07.2019 г. на рассмотрении жалобы № 042/10/18.1-1063/2019 представитель Заявителей и Организатор торгов полностью поддержали доводы и пояснения, изложенные ранее в жалобе и отзывах соответственно.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/10/18.1-1063/2019, выслушав пояснения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 10.09.2018 г. по делу № А27-2754/2018 ООО «ЛК Автомобилист» ИНН 4212026086 (Должник) признано банкротом, открыто конкурсное производство. Определением Арбитражного суда Кемеровской области от 10.09.2018 г. по делу № А27-2754/2018 конкурсным управляющим Должником утвержден <P> (ИНН ..., адрес для направления корреспонденции: 650024, г. Кемерово, ...).

Решением комитета кредиторов ООО «ЛК Автомобилист» (протокол № 3 от 20.02.2019 г.) утверждено Положение о порядке и условиях продажи имущества ООО «ЛК Автомобилист» (далее – Положение о продаже).

10.06.2019 г. на сайте в сети Интернет ЕФРСБ под № 3839492 опубликовано сообщение о проведении Торгов. Кроме того, сообщение о проведении Торгов опубликовано на сайте в сети Интернет электронной площадки «Центр дистанционных торгов» по адресу: <https://bankrot.cdtrf.ru>, код торгов 036657.

Согласно указанным сообщениям:

организатор торгов: <P> (ИНН ..., СНИЛС ..., почтовый адрес: 650040 г. Кемерово, ..., +7 9...;

предмет торгов: продажа автопогрузчика SDLG LG936L, 2014 г.в., заводской № машины (рамы) VLG0936LCE0900618, двигатель №6B14S011930, коробка передач №2019548, основной ведущий мост (мосты) №EA92040370, EB92040305, цвет желто-серый;

начальная цена продажи имущества: 1 862 863,64 руб.;

размер задатка: 20 % от цены продажи имущества, установленной для определенного периода проведения торгов;

величина последовательного снижения цены составляет 10 % от начальной цены, установленной на повторных торгах. Срок, по истечении которого происходит последовательное снижение цены, устанавливается в 2 календарных дня. Минимальная цена предложения (цена отсечения) составляет 10 % от начальной цены, установленной на повторных торгах.

График снижения цены и приема заявок:

№	Начало периода действия цены и приема заявок в данном периоде	Конец периода действия цены и приема заявок в данном периоде	Цена лота, в руб.
1	16.06.2019 09:00:00	18.06.2019 08:59:59	1 862 863,64
2	18.06.2019 09:00:00	20.06.2019 08:59:59	1 676 577,28
3	20.06.2019 09:00:00	22.06.2019 08:59:59	1 490 290,92
4	22.06.2019 09:00:00	24.06.2019 08:59:59	1 304 004,56
5	24.06.2019 09:00:00	26.06.2019 08:59:59	1 117 718,20
6	26.06.2019 09:00:00	28.06.2019 08:59:59	931 431,84
7	28.06.2019 09:00:00	30.06.2019 08:59:59	745 145,48
8	30.06.2019 09:00:00	02.07.2019 08:59:59	558 859,12
9	02.07.2019 09:00:00	04.07.2019 08:59:59	372 527,76
10	04.07.2019 09:00:00	04.07.2019 12:00:00	186 286,40

срок приема заявок на участие в торгах (время московское) с 09 час. 00 мин. 16.06.2019 г. до 12 час. 00 мин. 04.07.2019 г.

получить всю необходимую информацию о порядке, сроках и условиях продажи имущества, о документах, удостоверяющих права собственности, о порядке проведения торгов, а также о сведениях, имеющих значение для покупателя, ознакомиться с необходимой информацией и документами, произвести осмотр имущества (без проведения осмотра организатор не несет ответственности за техническое состояние и комплектацию имущества) можно путем направления организатору торгов соответствующего запроса по указанному почтовому адресу конкурсного управляющего или адресу электронной почты: ...@yandex.ru, тел. 8 (3842) ..., а также на сайте: <https://www.cdtrf.ru>.

Согласно представленным сведениям, а также информации, содержащейся на электронной площадке все заявки на участие в Торгах, были поданы в период действия начальной цены с 26.06.2019 г. 09:00:00 по 28.06.2019 г. 08:59:59. В соответствии с протоколом об определении участников торгов № 36657 от 28.06.2019 г. на участие в Торгах было подано 6 заявок от следующих лиц:

1. ООО «ОйлСнаб-ЛК»: заявка подана 27.06.2019 г. в 11:37:29. Допущено к участию в Торгах;
2. <Н>: заявка подана 28.06.2019 г. в 07:04:10. Допущен к участию в Торгах;
3. <С>: заявка подана 28.06.2019 г. в 08:58:12. Допущен к участию в Торгах;
4. <Тя>: заявка подана 28.06.2019 г. в 08:59:51. Допущен к участию в Торгах;
5. <Тря>: заявка подана 28.06.2019 г. в 08:57:08. Отказано в допуске к участию в Торгах, в связи с неполной оплатой задатка;
6. <Г>: заявка подана 28.06.2019 г. в 08:59:15. Отказано в допуске к участию в

Торгах, в связи с неоплатой задатка.

В силу протокола о результатах проведения торгов № 36657 от 28.06.2019 г. от участников, допущенных к участию в Торгах, поступили следующие ценовые предложения:

ООО «ОйлСнаб-ЛК» - 950 000 руб.;

<Н> - 1 005 621,98 руб.;

<С> - 955 000 руб.;

<Тя> - 1 078 800 руб.

Победителем Торгов признан <Тя> с ценовым предложением 1 078 800 рублей.

28.06.2019 г. по результатам проведения Торгов между Должником, в лице Организатора торгов и <Тя> заключен договор купли-продажи по цене, установленной на Торгах.

01.07.2019 г. на ЕФРСБ опубликовано сообщение № 3907554 о результатах Торгов, содержащее в качестве вложения итоговый протокол Торгов.

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия приходит к следующим выводам:

1. Довод Заявителя об опубликовании, в нарушение требований Закона о банкротстве и Порядка проведения электронных торгов сообщения о проведении Торгов менее чем за 30 дней до начала торгов, в связи с чем ООО «СибТрансОйл» не смогло принять участие в Торгах, а ООО «ОйлСнаб-ЛК» подготовилось ненадлежащим образом к участию в них необоснован, в связи со следующим:

такая форма проведения торгов по продаже имущества должника-банкрота как публичное предложение является специфической, регламентирована п.4 ст.139 Закона о банкротстве, определяется периодом времени действия ценового предложения, а не датой проведения торгов, заключается в реализации имущества должника, уже выставленного на торги, признанные несостоявшимися, и направлена на скорейшее завершение процедуры конкурсного производства. В таких торгах решающее значение имеет период действия начальной цены продажи имущества. С учетом вышеизложенного сроки публикации сообщения о публичном предложении и подачи заявок на участие в таких торгах, установленные ст.110 Закона о банкротстве, не применяются. Данная позиция согласуется с мнением Верховного Суда РФ, отраженным в определениях от 11.07.2017 по делу № А57-16473/2016 и от 23.10.2017 по делу № А65-15007/2016.

Проведение торгов по продаже имущества Должника посредством публичного предложения регламентируется разделом 6 Положения о продаже, который полностью идентичен нормам ст.139 Закона о банкротстве. Таким образом, нарушений требований Положения о продаже Комиссией не установлено.

2. Довод о том, что Организатор торгов не обеспечил своевременный доступ ООО «ОйлСнаб-ЛК» к участию в Торгах на бесплатной основе необоснован, в

связи со следующим:

согласно пояснениям оператора электронной площадки «Центр Дистанционных Торгов» регистрация на площадке бесплатная. А плата была взята с ООО «ОйлСнаб-ЛК» за платные услуги, оказанные данному участнику торгов по заказу последнего – за экспертизу документов.

Таким образом, денежные траты при проведении Торгов, касающиеся регистрации на электронной площадке, были понесены ООО «ОйлСнаб-ЛК» по собственной инициативе. Иного ООО «ОйлСнаб-ЛК» не доказано.

3. Довод ООО «ОйлСнаб-ЛК» о том, что Организатор торгов не принял его ценовое предложение, направленное Организатору торгов по электронной почте, содержащее самую лучшую цену за реализуемое имущество, необоснован, в связи со следующим:

согласно требованиям статей 110, 111, 139 Закона о банкротстве, а также Порядка проведения электронных торгов заявки на участие в торгах, проводимых в электронной форме, посредством публичного предложения подаются на электронной площадке. Комиссией не установлено в Законе о банкротстве, а также Порядке проведения электронных торгов требований, согласно которым организатор торгов должен принимать ценовые предложения, от заинтересованных в приобретении имущества должника лиц, направленные ему по электронной почте. Представитель Заявителей также не смог Комиссии указать на такие требования.

4. Довод ООО «ОйлСнаб-ЛК» о том, что форма предоставления ценовых предложений была закрытой, а должна быть открытой необоснован, в связи со следующим:

согласно пункту 6.1.1 Порядка проведения электронных торгов торги с использованием открытой формы представления предложений о цене (кроме торгов посредством публичного предложения) проводятся с учетом положений, предусмотренных настоящим пунктом.

Пунктом 6.1.3 Порядка проведения электронных торгов установлено, что представление и рассмотрение заявок, определение участников торгов и принятие решений о допуске или об отказе в допуске заявителей к участию в торгах осуществляются в порядке, предусмотренном главами IV и V настоящего Порядка.

В соответствии с пунктом 5.2 Порядка проведения электронных торгов при проведении торгов в форме публичного предложения определение участников торгов осуществляется с учетом положений, предусмотренных настоящим пунктом.

Оператор электронной площадки направляет организатору торгов все зарегистрированные заявки на участие в торгах, представленные и не отозванные до окончания срока представления заявок для определенного периода проведения торгов, и приложенные к ним документы с указанием даты и точного времени представления заявки на участие в торгах, порядкового номера регистрации каждой заявки не позднее тридцати минут после наступления одного из следующих случаев:

завершения торгов вследствие поступления организатору торгов информации о наличии оснований для завершения торгов вследствие оставления конкурсным кредитором предмета залога за собой;

окончания периода проведения торгов.

Таким образом, организатор торгов имеет возможность сравнить поступившие на торги заявки только, в том числе в части ценовых предложений, только после окончания соответствующего периода действия начальной цены.

В связи с вышеизложенным, Комиссия считает, что ни Законом о банкротстве, ни Порядком проведения электронных торгов не установлено требований о необходимости применения открытой формы предложения цены при проведении электронных торгов посредством публичного предложения.

5. Довод Заявителей о том, что карточка Торгов и журнал учета заявок содержат сведения об одной заявке ООО «ОйлСнаб-ЛК», вместе с тем отсутствуют сведения об остальных заявках и приложенных к ним документах необоснован, поскольку Организатором торгов на электронной площадке опубликован протокол об определении участников торгов № 36657 от 28.06.2019 г., в котором содержатся сведения обо всех лицах, подавших заявки на участие в Торгах, а также основания по которым соответствующим участникам было отказано в допуске к участию в Торгах.

Если Заявители под «остальными заявками» имели в виду их ценовые предложения, направленные Организатору торгов по электронной почте, то публиковать сведения о данных заявках у Организатора торгов отсутствовали основания, поскольку они были поданы в нарушение установленного законодательством порядка.

6. Довод Заявителей об отсутствии подтверждения поступления задатков, в том числе от победителя Торгов, необоснован, в связи со следующим:

согласно представленным Организатором торгов материалам на счет, указанный в сообщениях о проведении Торгов, для перечисления задатков за участие в Торгах, 21.06.2019 г. от <Н> в качестве задатка за участие в Торгах, поступило 335 315,46 рублей;

26.06.2019 г. от <Тря> в качестве задатка за участие в Торгах, поступило 185 000 рублей;

27.06.2019 г. от ООО «ОйлСнаб-ЛК» в качестве задатка за участие в Торгах, поступило 186 286,37 рублей;

27.06.2019 г. от ООО «Спецтранс» в качестве задатка за участие в Торгах, поступило 186 400 рублей;

28.06.2019 г. от <С> в качестве задатка за участие в Торгах, поступило 372 572,73 рубля;

28.06.2019 г. от <У> в качестве задатка за участие в Торгах, поступило 372 573 рубля;

28.06.2019 г. от <Тя> в качестве задатка за участие в Торгах, поступило 373 000 рублей.

В силу требований сообщений о проведении Торгов размер задатка в период действия начальной цены с 26.06.2019 09:00:00 по 28.06.2019 08:59:59 (931 431,84 руб.) составлял 186 286,37 (20%).

Таким образом, лицами, допущенными к участию в Торгах, задаток был перечислен в необходимом размере.

7. Довод о том, что в официальном печатном издании отсутствует сообщение о результатах повторных торгов обоснован, в связи со следующим:

в силу пункта 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно пункту 18 статьи 110 Закона о банкротстве повторные торги проводятся в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. Начальная цена продажи предприятия на повторных торгах устанавливается на десять процентов ниже начальной цены продажи предприятия, установленной в соответствии с настоящим Федеральным законом на первоначальных торгах.

В соответствии с абзацем 11 пункта 15 статьи 110 Закона о банкротстве в течение пятнадцати рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения торгов или принятия решения о признании торгов несостоявшимися организатор торгов обязан опубликовать сообщение о результатах проведения торгов в официальном издании в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона, и разместить на сайте этого официального издания в сети Интернет, в средстве массовой информации по месту нахождения должника, в иных средствах массовой информации, в которых было опубликовано сообщение о проведении торгов.

Пунктом 1 статьи 28 Закона о банкротстве установлено, что сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, при условии их предварительной оплаты включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством РФ в соответствии с федеральным законом.

Распоряжением Правительства РФ в соответствии со статьей 28 Закона о банкротстве в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений, предусмотренных Законом о банкротстве определена газета «Коммерсантъ».

Комиссией не установлено и Организатором торгов не подтверждена публикация в газете «Коммерсантъ» сведений о результатах повторных торгов по продаже имущества, являвшегося предметом Торгов.

В связи с тем, что по результатам проведения Торгов заключен договор купли-продажи, у Комиссии отсутствуют полномочия для выдачи предписания.

Оценивая вышеизложенное, руководствуясь статьей 18.1 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Ойл Снаб-ЛК» и ООО «СибТрансОйл» обоснованной.
2. Признать организатора торгов – <Р>, являющегося конкурсным управляющим ООО «ЛК Автомобилист», нарушившим требования пункта 1 статьи 28 Закона о банкротстве.
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы жалобы № 042/10/18.1-1063/2019 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении в отношении Организатора торгов административного производства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.