

г. Ижевск

Резолютивная часть решения оглашена «29» апреля 2011 года
В полном объеме решение изготовлено «16» мая 2011 года.

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии <...> – руководитель Удмуртского УФАС России;
члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов,
<...> – старший государственный инспектор отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов (отсутствует), <...> – специалист – эксперт отдела контроля естественных монополий и природных ресурсов, <...> – специалист-эксперт отдела контроля товарных и финансовых рынков (кворум комиссии имеется),

в присутствии:

<...> – и.о. главного энергетика ОАО «ИжАвто» по доверенности; <...> – представителя ООО «УК Мегаполис» по доверенности; <...> – начальника бюро юридического отдела ОАО «ИжАвто» по доверенности; <...> – заместителя начальника юридического отдела ОАО «ИжАвто» по доверенности; <...> – заявителя; <...> – представитель Ростехнадзора по УР; <...> – директора по правовым вопросам ООО «Автокательная» по доверенности; <...> – начальника отдела правового обеспечения УЖКХ Управления ЖКХ Администрации г. Ижевска по доверенности; <...> – начальника отдела коммунального хозяйства Управления ЖКХ Администрации г. Ижевска по доверенности; <...> – юрисконсульта ООО «Титан-Инвестстрой» по доверенности,

в отсутствии:

представителя ООО «Домком» (извещенного о времени и месте рассмотрения дела № ММ06-06/2010-76 надлежащим образом),
рассмотрев дело № ММ06-06/2010-76 в заседаниях от 15 марта 2011 года, от 26 апреля 2011 года и 29 апреля 2011 года, возбужденное по признакам нарушения ОАО «ИжАвто» (месторасположение: 426060, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Автозаводская, 5, ИНН 1826002275) и ООО «Титан-Инвестстрой» (месторасположение: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Ворошилова, д.55, корп. 1, кв. 94, ИНН 1834032700) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

Основанием для возбуждения дела № ММ06-06/2010-76 в отношении ОАО «ИжАвто» и ООО «Титан-Инвестстрой» является заявление собственника жилого помещения в многоквартирном доме, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. Автозаводская, 19 (далее – МКД) на действия общества с ограниченной ответственностью управляющая компания «Мегаполис» (далее – ООО УК «Мегаполис»), выразившиеся в незаконном и необоснованном отключении управляющей компанией горячего водоснабжения (далее – ГВС) и отопления в указанный многоквартирный дом, в период с июня – октябрь 2009 года, и период с июня – октябрь 2010 года.

Рассмотрев заявление от собственника жилого помещения, а также полученные в ходе рассмотрения заявления документы и сведения от лиц, располагающих

сведениями по существу заявления, Удмуртским УФАС России установлено следующее.

Причиной прекращения подачи горячего водоснабжения в МКД послужили действия ОАО «ИжАвто», так как ГВС в МКД, расположенном по адресу: г. Ижевск, ул. Автозаводская, 19, производится самостоятельно, путем подачи ОАО «ИжАвто» теплоносителя. ОАО «ИжАвто» прекратило передачу тепловой энергии в МКД, расположенного по адресу ул. Автозаводская, 19, необходимой управляющей компании для производства ГВС, в связи с несвоевременной оплатой управляющими компаниями потребленной тепловой энергии, не принятием теплотрассы, которой владеет ООО «Титан-Инвестстрой» уполномоченными организациями, плановыми ремонтными работами на ЦТП-8 и по другим обстоятельствам.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №ММ06-06/2010-76 о нарушении антимонопольного законодательства, Удмуртское УФАС России установило, необходимость привлечения к участию в деле в качестве ответчика, ООО «Титан – Инвестстрой» в связи с тем, что общество является собственником теплотрассы, по которой ресурсоснабжающая организация осуществляет передачу тепловой энергии в МКД, расположенном по адресу: г. Ижевск, ул. Автозаводская, 19 и, следовательно, ООО «Титан – Инвестстрой» также несет ответственность за надлежащее состояние тепловых установок, и обеспечение своевременной и бесперебойной подачи тепловой энергии в МКД.

Таким образом, по признакам нарушения в действиях ОАО «ИжАвто» и ООО «Титан-Инвестстрой» пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в злоупотреблении указанными хозяйствующими субъектами доминирующим положением путем экономически или технологически не обоснованном сокращении или прекращении производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, возбуждено настоящее дело.

В ходе рассмотрения дела лица, участвующие в деле, дали следующие пояснения. <...> - поддержала требования, изложенные в заявлении, за исключением хозяйствующего субъекта, в отношении которого было подано заявление, так как заявитель считает, что в действиях ОАО «ИжАвто» по необоснованному прекращению передачи тепловой энергии в МКД имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, а не в действиях управляющей компании. ОАО «ИжАвто» - несогласно с признаками нарушения антимонопольного законодательства в подтверждении своей позиции общество представило письменные пояснения (исх. № юр 2 от 15.03.2011 года, исх. № юр 4 от 29.04.2011 года). Также, ОАО «ИжАвто» указывает на отсутствие экономической и технологической возможности передачи тепловой энергии в МКД в периоды, когда у собственников помещений в МКД отсутствовала горячая вода.

ООО «УК Мегаполис» - ранее изложенные письменные пояснения поддержало в полном объеме. На заседании Комиссии представитель управляющей компании указал, что потери, которые ОАО «ИжАвто» выставляет управляющей компании при передаче тепловой энергии по тепловым сетям ООО «Титан-Инвестстрой», являются незаконными. В 2009 году 1,5 месяца не было передачи тепловой энергии,

потому что ООО «Титан – Инвестстрой» не мог сдать сети. Испытание не производилось, после собрания с участием Администрации г. Ижевска, ОАО «ИжАвто» стало осуществлять передачу тепловой энергии в МКД. В настоящее время тепловой энергией МКД обеспечивает ООО «Автокательная», в связи с тем, что ОАО «ИжАвто» сдало котельную в аренду, данной организации.

ООО «Автокательная» - ранее изложенные письменные пояснения поддерживает в полном объеме.

ООО «Титан-Инвестстрой» - несогласно с признаками нарушения антимонопольного законодательства. Представитель ООО «Титан-Инвестстрой» в подтверждении своей позиции представил письменные пояснения, а также указал, что общество никогда не препятствовало перетоку тепловой энергии по принадлежащим обществу сетям.

Западно – Уральское Управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору – письменные пояснения представленные письмом от 19.04.2011 года №05-26/726 поддерживает в полном объеме.

Управление ЖКХ Администрации г. Ижевска - ранее изложенные письменные пояснения поддержало в полном объеме.

Рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 года № 147 – ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии являются сферой деятельности субъектов естественных монополий.

На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «ИжАвто» и ООО «Титан-Инвестстрой» оказывают услуги по передаче тепловой энергии в МКД, следовательно, данные хозяйствующие субъекты является субъектами естественной монополии.

К данному выводу Удмуртское УФАС России пришло на основании следующего. Согласно договору от 01.10.2009 года, заключенного между ООО УК «Мегаполис» и ОАО «ИжАвто» на отпуск и потребление тепловой энергии в горячей воде поставщик (ОАО «ИжАвто») обязалось отпускать покупателю (управляющей компании) тепловую энергию. Следовательно, ОАО «ИжАвто» согласно договорным отношениям с контрагентом обязалось осуществлять передачу тепловой энергии.

Договор, заключенный ОАО «ИжАвто» 31 октября 2008 года с ООО «Титан-Инвестстрой» также предусматривал обязанность ОАО «ИжАвто» осуществлять передачу тепловой энергии поставщику.

Кроме того, согласно постановлению РЭК УР от 30.12.2008 года №19/102, ОАО «ИжАвто» утвержден тариф на услуги по передаче тепловой энергии на 2009 год. Соответственно, в 2009 году ОАО «ИжАвто», руководствуясь настоящим постановлением, устанавливало тарифы на передачу тепловой энергии для своих контрагентов.

В 2010 году общество при установлении тарифа на передачу тепловой энергии, руководствовалось постановлением РЭК УР от 26.11.2009 года №14/13.

Вышеизложенное подтверждает, что ОАО «ИжАвто» осуществляет услуги по передаче тепловой энергии и соответственно общество является субъектом естественной монополии, что также последним по существу не оспаривается.

ООО «Титан-Инвестстрой» также осуществляет услугу по передаче тепловой энергии в МКД. Общество является застройщиком МКД №19 по ул. Автозаводской,

в том числе инженерных сетей. Участок теплотрассы от отключающих задвижек камеры УТ-3 ОАО «Иж-Авто» до наружной стены жилого дома № 19 по ул. Автозаводской, находится на балансе ООО «Титан-Инвестстрой». Тепловые сети ООО «Титан-Инвестстрой» подключены к системе отопления ОАО «ИжАвто». Таким образом, тепловой сетью от задвижек камеры УТ-3 ОАО «Иж-Авто» до наружной стены МКД владеет и распоряжается ООО «Титан-Инвестстрой», что подтверждается письмом Управления ЖКХ Администрации города Ижевска (исх. № В2522-2446 от 30.08.2010 года), пояснениями ОАО «ИжАвто» (исх. № б/н от 04.03.2011 года), письмом ООО «Титан-Инвестстрой» в адрес ООО «Автокательная» в сентябре 2010 года.

31.10.2008 года между ООО «Титан-Инвестстрой» и ОАО «ИжАвто» заключен договор на отпуск и потребление тепловой энергии в горячей воде. Согласно настоящему договору поставщик (ОАО «ИжАвто») обеспечивает покупателя (ООО «Титан-Инвестстрой») тепловой энергией в горячей воде. Согласно пункту 9.1. договор вступает в силу с 31.10.2008 г. и действует до 31.12.2009 г. Пункт 9.3 настоящего договора гласит, что договор считается ежегодно продленным на тех же условиях, если до окончания срока его действия ни одна из сторон не заявит о его прекращении или изменении, либо о заключении нового договора. Согласно пояснениям ОАО «ИжАвто» (исх. № юр.4 от 29.04.2011 года) договор от 31.10.2008 года на отпуск и потребление тепловой энергии в горячей воде между сторонами не расторгнут. Следовательно, ООО «Титан-Инвестстрой» за период с июня – октябрь 2009 года, и за период с июня – октябрь 2010 года, осуществляло передачу (транспортировку) тепловой энергии, приобретенной у ОАО «ИжАвто» по своему участку теплотрассы в МКД. Следовательно, ООО «Титан-Инвестстрой» является субъектом естественной монополии и в силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» - запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе - экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами;

ООО «Домком» осуществляло управление МКД, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. Автозаводская, 19, на основании договора управления МКД с 06.02.2009 г. по 04.09.2009 года.

В соответствии с правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации № 307 от 23 мая 2006 года, ООО «Домком» является исполнителем коммунальной услуги – горячее водоснабжение и отопление.

ГВС готовится самостоятельно в МКД (в дом встроен тепловой пункт) при

поступлении теплоносителя с котельной ОАО «ИжАвто», соответственно при прекращении обществом подачи тепловой энергии и теплоносителя МКД остается без тепловой энергии и ГВС.

Абзац 1 пункта 9 Постановления Правительства РФ от 23.05.2006 N 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» устанавливает, что при предоставлении коммунальных услуг должна быть обеспечена бесперебойная подача в жилое помещение коммунального ресурса надлежащего качества в объемах, необходимых потребителю.

В целях предоставления коммунальных услуг, а именно ГВС и отопления – собственникам помещений в многоквартирном доме, ООО «Домком» приобретает тепловую энергию у ресурсоснабжающей организации ОАО «ИжАвто».

В соответствии со статьей 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

ОАО «ИжАвто» не имеет технической возможности предоставления коммунального ресурса, собственникам помещений в МКД, минуя участки теплотрассы ООО «Титан-Инвестстрой» и внутридомовые сети, находящиеся в пользовании управляющей организации - ООО «Домком», а у владельцев квартир в жилых домах отсутствуют индивидуальные энергопринимающие устройства, присоединенные к сетям ОАО «ИжАвто».

Следовательно, у ОАО «ИжАвто» отсутствует как техническая, так и правовая возможность установления с жильцами домов прямых договорных отношений по обеспечению тепловой энергии без участия ООО «Титан-Инвестстрой» и управляющей организации, в чьем ведении находятся соответствующие сети.

22.12.2008 года, между ООО «Титан-Инвестстрой» и ООО «Домком» был заключен договор об оказании услуг, в соответствии с которым последнему были переданы обязательства по управлению МКД. Услуги по управлению включают в себя предоставление коммунальных услуг. При этом ООО «Домком» на свой баланс наружные тепловые сети, принадлежащие ООО «Титан-Инвестстрой» не принимало, права собственности не регистрировало.

В целях исполнения взятых на себя обязательств ООО «Домком», направило в адрес ОАО «ИжАвто» письмо от 03.02.2009 года № 132 о необходимости заключения договора на отпуск и потребление тепловой энергии.

После неоднократных попыток, заключить договор на отпуск и потребление тепловой энергии сторонами так и не удалось достичь соглашения и заключить договор.

Однако, несмотря на отсутствие письменного договора между сторонами сложились фактические отношения, согласно которым ОАО «ИжАвто», осуществляло передачу тепловой энергии ООО «Домком» через присоединенные сети ООО «Титан-Инвестстрой». Управляющая компания ООО «Домком» получало и оплачивало тепловую энергию, согласно показаниям прибора учета.

Однако, в период с 26.08.2009 г. по 08.10.2009г. ОАО «ИжАвто» временно прекратило подачу теплоснабжения в МКД. Причиной прекращения передачи теплоносителя явилось ненадлежащее исполнение обязанностей со стороны ООО «Титан-Инвестстрой».

В соответствии с пунктом 3.2. договора на отпуск и потребление тепловой энергии от 31.10.2008 года, заключенного между ОАО «ИжАвто» и ООО «Титан-Инвестстрой»,

последний обязался производить необходимый ремонт и реконструкцию оборудования, теплового ввода и систем в период планового прекращения подачи тепловой энергии. Ежегодный ремонт местных систем производить под контролем ОАО «ИжАвто».

Также обязанность ООО «Титан-Инвестстрой» обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность эксплуатируемых энергетических сетей, приборов и оборудования, соблюдать установленный режим потребления энергии, а также немедленно сообщать энергоснабжающей организации об авариях, о пожарах, неисправностях приборов учета энергии и об иных нарушениях, возникающих при пользовании энергией, установлена частью 1 статьи 543 ГК РФ.

ОАО «ИжАвто» надлежащим образом, исполняло принятые на себя обязательства и поставляло тепловую энергию в адрес МКД, учитывая интересы жильцов. Однако со стороны ООО «Титан-Инвестстрой» договор надлежащим образом не исполнялся, общество не подписывало акты выполненных работ, выставляемых ОАО «ИжАвто».

Удмуртским УФАС России установлено, что за указанный период у ОАО «ИжАвто» отсутствовала технологическая возможность передачи тепловой энергии в МКД, по причине того, что технологическая возможность подразумевает готовность системы теплоснабжения принять теплоноситель надлежащего качества, исходя из требований СНиП 2.04.07-86 «тепловые сети» и «Правил эксплуатации тепловых энергетических установок».

Для актуализации технологической возможности в новом отопительном сезоне потребитель должен подготовиться к приему тепловой энергии. Если тепловая система потребителя не произвела такую подготовку (не готова к приему тепловой энергии), то технологическая возможность подавать теплоноситель в эту систему отсутствует.

ООО «Титан-Инвестстрой» не устраняло препятствия (не подписывало акты выполненных работ, выставляемых ОАО «ИжАвто») в обеспечении бесперебойного и безаварийного технологического процесса получения энергии. Соответственно, системы теплоснабжения ООО «Титан-Инвестстрой» к отопительному сезону готовы не были.

Согласно приказу Минэнерго РФ от 24.03.2003 N 115 «Об утверждении Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок» исправное состояние и обеспечение безопасной эксплуатации тепловых энергоустановок является необходимым условием для транспортировки по тепловым сетям коммунального ресурса.

Кроме того, пункт 16 организационно-методических рекомендаций по подготовке к проведению отопительного периода и повышению надежности систем коммунального теплоснабжения в городах и населенных пунктах Российской Федерации МДС 41-6.2000, утвержденных приказом Госстроя России от 06.09.2000 № 203, устанавливает, что приемка подготовленных систем теплоснабжения, тепловых сетей и тепловых пунктов потребителей должна быть оформлена двухсторонними актами с участием представителей теплоснабжающей организации и потребителя.

26.08.2009 г. ОАО «ИжАвто» известило Управление ЖКХ при Администрации города Ижевска о том, что по состоянию на 25.08.2009 года не подписаны акты о готовности к зиме вновь подключенного дома № 19 по ул. Автозаводская по причине невозможности установить (отсутствия) хозяина подводящей теплотрассы к МКД. Только после привлечения администрации Устиновского района г. Ижевска к решению вопроса по подготовке жилого дома № 19 по ул. Автозаводской к

отопительному периоду 2009-2010гг., что подтверждается протоколом от 15.09.2009 года совещания у зам. главы администрации Устиновского района г. Ижевска, ООО «Титан-Инвестстрой» обязалось сдать теплотрассу на готовность к отопительному периоду ОАО «ИжАвто».

23.09.2009 года ООО «Титан-Инвестстрой», осуществило проверку теплотрассы на подачу тепла на сезон 2009-2010 гг. и опрессовку теплотрассы, что подтверждается актом гидростатического испытания на герметичность.

После подготовки тепловых сетей к отопительному сезону ОАО «ИжАвто», осуществило подачу тепловой энергии по тепловым сетям ООО «Титан-Инвестстрой» в МКД.

Согласно пункту 8 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 года № 307, условия договора, о приобретении коммунальных ресурсов заключаемого с ресурсоснабжающими организациями с целью обеспечения потребителя коммунальными услугами, не должны противоречить настоящим Правилам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Пунктом 85 вышеуказанных Правил предусмотрено недопущение приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг потребителям, полностью выполняющим свои обязательства.

Таким образом, ООО «Титан-Инвестстрой», имея в собственности тепловые сети, присоединенные к энергоснабжающей организации (ОАО «ИжАвто») и к МКД и, осуществляя передачу тепловой энергии, в нарушение действующих правовых актов незаконно и необоснованно уклонилось от исполнения обязанности по подготовке своих тепловых сетей присоединенных к сетям энергоснабжающей организации (ОАО «ИжАвто») к отопительному сезону, чем фактически необоснованно прекратило оказание услуги по передаче тепловой энергии. Учитывая, что ООО «Титан-Инвестстрой» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в географических границах г. Ижевска, а также то, что в результате действий общества, ООО «Домком» как управляющая компания (исполнитель) не имело возможности производить ГВС для нужд собственников МКД, так как отсутствовала тепловая энергия как необходимый ресурс для приготовления ГВС, что повлекло за собой необоснованное прекращение подачи жителям МКД горячей воды с 26.08.2009 года по 08.10.2009 года, то Комиссия Удмуртского УФАС России установила в действиях ООО «Титан-Инвестстрой» нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Нарушение выразилось в злоупотребление обществом доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в географических границах г. Ижевска путем необоснованного прекращения производства товара, когда на этот товар имеется спрос, и которое впоследствии привело к ущемлению прав граждан, потребителей коммунального ресурса, жителей МКД.

В целях предупреждения и недопущения повторного злоупотребления доминирующего положения, Комиссия на основании подпункта «ж» пункта 2 части 1 статьи 23 и статьи 50 Федерального закона «О защите конкуренции» считает необходимым выдать ООО «Титан-Инвестстрой» предписание о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства.

Также Комиссия Удмуртского УФАС России при рассмотрении материалов дела, установила нарушение антимонопольного законодательства в действиях ОАО «ИжАвто», которое выразилось в необоснованном прекращении обществом

передачи тепловой энергии в адрес МКД за период с 19.08.2010г. по 23.09.2010 гг. В период с 19.08.2010г. по 23.09.2010 гг. и в настоящее время управление МКД, осуществляет ООО УК «Мегаполис» на основании договора управления от 04.09.2009 года.

Во исполнение принятых на себя обязательств по договору управления ООО УК «Мегаполис» заключило договор с ресурсоснабжающей организацией ОАО «ИжАвто» от 01.10.2009 года на отпуск и потребление тепловой энергии в горячей воде.

Согласно данному договору ОАО «ИжАвто» обязалось отпускать ООО УК «Мегаполис» тепловую энергию в горячей воде.

Однако в ходе реализации договора у управляющей компании возникла задолженность перед ОАО «ИжАвто», после чего последним письмом (исх. № 714-00062 от 12.02.2010 года) уведомило потребителя о том, что в случае непогашения образовавшейся задолженности за полученный энергоресурс будет произведено ограничение подачи тепловой энергии.

Учитывая, что управляющая компания частично не оплатила имеющуюся задолженность за поставленный энергоресурс, ОАО «ИжАвто» направило в адрес ООО УК «Мегаполис» телефонограмму от 16.08.2010 года с предупреждением об отключении с 18.08.2010 года теплоносителя на объект должника до погашения суммы долга.

19.08.2010 года передача тепловой энергии в МКД со стороны ОАО «ИжАвто» была полностью прекращена и восстановлена только 23.09.2010 года, что подтверждается диаграммой поставленной тепловой энергии в горячей воде в МКД по ул. Автозаводской, 19.

Согласно пояснениям ОАО «ИжАвто» (исх. № 7-0246 от 24.12.2010 года и исх. № юр. 2 от 15.03.2011 года) общество ограничило подачу тепловой энергии в адрес управляющей компании по причине несвоевременной оплаты ООО УК «Мегаполис» потребленной тепловой энергии.

Комиссия Удмуртского УФАС России, исследовав причины и основания прекращения передачи тепловой энергии со стороны ОАО «ИжАвто», рассмотрев пояснения ООО УК «Мегаполис» и иных лиц, участвующих в деле установила, что ресурсоснабжающая организация полностью прекратив передачу тепловой энергии в МКД за период с 19.08.2010г. по 23.09.2010 гг., нарушило пункт 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

К данному выводу Удмуртское УФАС России пришло на основании следующего. 05 января 1998 года Постановлением Правительства Российской Федерации, утвержден порядок прекращения или ограничения подачи тепловой энергии организациям – потребителям при неоплате ими топливно – энергетических ресурсов.

Пункт 3 указанного выше Порядка гласит, что при неоплате организацией - потребителем поданных ей (использованных ею) топливно - энергетических ресурсов за один период платежа, установленный договором, энергоснабжающая организация предупреждает организацию - потребителя, что в случае неуплаты задолженности до истечения второго периода платежа может быть ограничена подача (потребление) соответствующих топливно - энергетических ресурсов.

При задержке платежей сверх установленного в предупреждении срока энергоснабжающая организация вправе ввести ограничение подачи (потребления) топливно - энергетических ресурсов до уровня аварийной брони, если иное не предусмотрено договором. При введении указанного ограничения энергоснабжающая или газоснабжающая организация извещает об этом

организацию - потребителя, за сутки до введения ограничения.

Согласно пункту 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 05 января 1998 года № 1 «О порядке прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям - потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов» если по истечении пяти дней со дня введения ограничения подачи (потребления) топливно - энергетических ресурсов организацией - потребителем не будет погашена образовавшаяся задолженность, то энергоснабжающая организация вправе прекратить полностью подачу топливно - энергетических ресурсов до полного погашения задолженности, если иное не предусмотрено договором или дополнительным соглашением сторон, за исключением случаев, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Анализ положений, указанного подзаконного нормативного акта, свидетельствует о том, что ОАО «ИжАвто» нарушило действующий порядок прекращения подачи тепловой энергии, так как процедура ограничения подачи ресурса со стороны энергоснабжающей организации не производилась, подача тепловой энергии в нарушение действующего порядка была сразу полностью приостановлена – 19.08.2010 года, что привело вследствие к нарушению прав конечных потребителей – граждан, добросовестно оплачивающих счета за тепловую энергию и ООО УК «Мегаполис».

Действующий порядок прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии организациям - потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов был известен энергоснабжающей организации, что подтверждается письмом общества (от 12.02.2010 года исх. № 714-00062). Однако общество в нарушение пунктов 3 и 4 Постановления Правительства, утвердившего порядок ограничения или прекращения подачи тепловой энергии для энергоснабжающих организаций, осуществило необоснованное, незаконное прекращение подачи коммунального ресурса ООО УК «Мегаполис».

Соответственно, ОАО «ИжАвто» осуществило временное прекращение производства товара (тепловой энергии), прямо не предусмотренного нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации. В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Учитывая, что ОАО «ИжАвто» занимало в период с 19.08.2010г. по 23.09.2010 гг. доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии, то соответственно Удмуртское УФАС России установило с учетом всех обстоятельств дела, что ОАО «ИжАвто» допустило нарушение пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Нарушение выразилось в экономически или технологически необоснованном прекращении ОАО «ИжАвто» оказания услуг по производству товара прямо не предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

Таким образом, ОАО «ИжАвто» злоупотребило доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в географических границах г. Ижевска, находящегося в состоянии естественной монополии, что привело к нарушению прав конечных потребителей – граждан, добросовестно оплачивающих счета за тепловую энергию и ООО УК «Мегаполис».

В связи с тем, что нарушение антимонопольного законодательства со стороны ОАО «ИжАвто» устранено, передача тепловой энергии восстановлена, а также учитывая, что в настоящее время функции энергоснабжающей организации, осуществляющей теплоснабжение МКД № 19 по ул. Автозаводской, осуществляет ООО «Автокательная», Комиссией принято решение предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства ОАО «ИжАвто» не выдавать. На основании изложенного, руководствуясь статьями 10, 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать открытое акционерное общество «ИжАвто» (местонахождение: 426060, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Автозаводская, 5, ИНН 1826002275) субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в географических границах г. Ижевска, находящимся в состоянии естественной монополии в силу Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях».
2. Признать общество с ограниченной ответственностью «Титан-Инвестстрой» (местонахождение: УР, г. Ижевск, ул. Ворошилова, д.55, корп. 1, кв. 94, ИНН 1834032700) субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче тепловой энергии в географических границах г. Ижевска, находящимся в состоянии естественной монополии в силу Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях».
3. Признать открытое акционерное общество «ИжАвто» нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
4. Признать общество с ограниченной ответственностью «Титан-Инвестстрой» нарушившим пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
5. Выдать обществу с ограниченной ответственностью «Титан-Инвестстрой» предписание о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства.
6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ОАО «ИжАвто» и виновного должностного лица по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
7. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ООО «Титан-Инвестстрой» и виновного должностного лица по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.