

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена 06.05.2022г.

В полном объеме решение изготовлено 13.05.2022г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия УФАС по РА) в составе:

....,

в присутствии представителей заявителя ООО «АЛМА» по доверенности №39 от 04.05.2022г., заказчика АО «Горно-Алтайское жилищно-коммунальное хозяйство» по доверенности от 01.04.2021г., рассмотрев жалобу ООО «АЛМА» на действия комиссии заказчика АО «Горно-Алтайское жилищно-коммунальное хозяйство» при проведении запроса предложений №32211288994 на поставку запорной арматуры,

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 25.04.2022г. поступила жалоба ООО «АЛМА» (вх. № 2046) на действия комиссии заказчика АО «Горно-Алтайское жилищно-коммунальное хозяйство» при проведении запроса предложений №32211288994 на поставку запорной арматуры.

Заявитель в жалобе указывает, что комиссией заказчика необоснованно принято решение об отклонении его заявки.

Уведомлениями от 25.04.2022г. рассмотрение жалобы назначено на 06.05.2022г. в 09-30 часов. У АО «Горно-Алтайское жилищно-коммунальное хозяйство» запрошены письменные возражения на жалобу; заявки, поступившие на участие в данном запросе предложений.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» закупка приостановлена до рассмотрения жалобы по существу. Информация о рассмотрении жалобы и сама жалоба размещены на официальном сайте управления (www.alfr.fas.gov.ru).

АО «Горно-Алтайское жилищно-коммунальное хозяйство» 29.04.2022г., 04.05.2022г. (вх. №2129, №2166) представлены запрошенные управлением пояснения и документы.

Рассмотрев представленные документы, заслушав представителей сторон, Комиссия УФАС по РА установила следующее.

06.04.2022г. АО «Горно-Алтайское жилищно-коммунальное хозяйство» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) размещено извещение о проведении запроса предложений №32211288994 на поставку запорной арматуры. Начальная (максимальная) цена договора 1491000,00 руб.

Данная закупка осуществляется на основании Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно протоколу вскрытия конвертов, рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 18.04.2022г. на участие в запросе предложений №32211288994 поступило 4 заявки. Заявка ООО «АЛМА» отклонена по следующим причинам: «не соответствует п. 2.2 раздела «Информационная карта» документации о закупке - участником закупки не предоставлены копии сертификатов на поставляемый товар, в сведениях по позициям 1 – 6 не указан завод изготовитель (марка) затворов, позиция 7 и 8 марка затворов REON технические параметры которых по паспорту Траб = -10...+95С, не соответствует техническим параметрам запроса предложений (закупки) Траб = +60...+115С. Также декларация о соответствии, приложенная к закупке по затворам, не соответствует предлагаемым затворам REON. Подлежит отклонению по основаниям, предусмотренным пп. 3 п. 2.10 раздела «Информационная карта» документации о закупке: участник закупки не представил документы, необходимые для участия в закупки; а также пп. 2 п. 2.10 раздела «Информационная карта» документации о закупке: участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса предложений) или настоящего Положения.».

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 данного Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Горно-Алтайское жилищно-коммунальное хозяйство» (далее – Положение о закупках) в редакции № 7 утверждено Советом директоров 04.03.2019г., размещено в ЕИС в сфере закупок 05.03.2019г. за номером 1120007493.

Процедура закупки путем проведения открытого запроса предложений регламентирована разделом 4 Положения о закупках.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичные принципы установлены в пп. 2 п. 1.2.3 Положения о закупках.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с данным Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 2.2 раздела 2 «Информационная карта» документации о закупке заявка на участие в запросе предложений должна содержать, в том числе копии сертификатов соответствия и паспортов предлагаемых к поставке товаров.

Данные требования документации о закупке ООО «АЛМА» не обжаловало. Подав заявку общество согласилось с условиями участия в запросе предложений №32211288994, посчитав их допустимыми и приемлемыми.

На основании п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках АО «Горно-Алтайское жилищно-коммунальное хозяйство» в приложении №1 к документации о закупке установило требования к функциональным характеристикам и свойствам закупаемых товаров (8 позиций затворов поворотных дисковых и 5 позиций фланцев воротниковых).

Комиссией УФАС по РА установлено, что в составе заявки ООО «АЛМА» представлены паспорт №267-5/21 и Сертификат соответствия №РОСС RU.AM05.H01089 на фланцы, изготовленные ООО «Строй-Универсал», а также

Декларация о соответствии ЕАЭС № RU Д-СН.РА02.В.78451/22 на арматуру промышленную (производитель ZHEJIANG YUQUAN FLUID TECHNOLOGY CO., LTD, Китай). Наименования, функциональные характеристики и свойства предложенных к поставке товаров, указаны ООО «АЛМА» в документе «Сведения о поставляемых товарах, предлагаемых в составе заявки на участие в запросе предложений №32211288994» (п. 10 описи документов к заявке) и в приложении №1 к договору поставки (п. 13 описи).

Представитель заявителя не смог пояснить Комиссии УФАС по РА к какому из предложенных участником закупки товаров (позиции 1-8) относится Декларация о соответствии ЕАЭС № RU Д-СН.РА02.В.78451/22.

Представитель заказчика пояснил, что данная декларация о соответствии однозначно не относится к товарам, указанным ООО «АЛМА» в позициях 7 – 8, т.к. не содержит сведения о затворах поворотных дисковых REON.

Согласно п. 2.10 раздела 2 «Информационная карта» документации о закупке участнику закупки может быть отказано в допуске к закупке в следующих случаях:

1. выявлено несоответствие участника хотя бы одному из установленных в данном подпункте требований;
- 2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса предложений) или Положения о закупке;
- 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;
- 4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные или противоречивые сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах.

В связи с тем, что заявка ООО «АЛМА» не содержит копии сертификатов соответствия и паспортов предлагаемых к поставке товаров (за исключением позиций 9-13), Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что решение об отклонении данной заявки по пп. 3 п. 2.10 раздела 2 «Информационная карта» документации о закупке является обоснованным.

Довод жалобы в данной части является необоснованным.

Представитель заявителя на заседании Комиссии УФАС по РА пояснил, что в документации о закупке отсутствует требование об указании в заявке информации о заводе изготовителе или марки затворов, в связи с чем, обществом в заявке (по позициям 1-6) указаны функциональные характеристики, свойства товаров и страна их происхождения (Китайская Народная Республика).

Заказчиком в возражениях на жалобу (в том числе в дополнениях к возражениям) не указаны доводы в отношении данного пункта жалобы. Представитель заказчика на заседании Комиссии УФАС по РА затруднился пояснить данную причину отклонения заявки ООО «АЛМА».

Согласно пп. 9 п. 4.4.2 Положения о закупках заявка должна включать предложение участника запроса предложений о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, предложение о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги и иные предложения по условиям исполнения договора.

Согласно п. 2.2 раздела 2 «Информационная карта» документации о закупке заявка на участие в запросе предложений должна содержать, в том числе подписанный в двух экземплярах договор с условиями участника запроса предложений, соответствующими поданной им заявке.

Комиссией УФАС по РА установлено, что документация о закупке не содержит иные требования к описанию в составе заявки предлагаемого к поставке товара, в том числе требование о декларировании участником закупки в заявке сведений о товарном знаке, марке товара, заводе изготовителе. В связи с чем причина отклонения заявки ООО «АЛМА», указанная в протоколе вскрытия конвертов, рассмотрения, оценки и сопоставления заявок №32211288994 от 18.04.2022г., в части непредоставления информации о заводе изготовителе (марке) затворов по позициям 1 - 6, является необоснованной.

Таким образом, комиссией АО «Горно-Алтайское жилищно-коммунальное хозяйство» не соблюдены общие принципы и правила, установленные п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

Следовательно, довод жалобы в данной части является обоснованным.

Данные нарушения указывают на признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заказчиком АО «Горно-Алтайское жилищно-коммунальное хозяйство» в позициях 7 и 8 приложения №1 к документации о закупке установлены функциональные характеристики и свойства затворов поворотных дисковых, в том числе: Траб = +60...+115 С°.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснил, что согласно паспорту котла водогрейного стального автоматизированного «КВСА» Производственной фирмы «ОКТАН» (рег. номер 0301) рабочая температура воды 115 С°. Рабочая температура предложенных заявителем товаров (позиции 7 и 8) +95 С°, т.е. ниже на 20 С° максимальной рабочей

температуры котлов заказчика.

Комиссией УФАС по РА установлено, что в заявке ООО «АЛМА» (позиции 7 и 8 Сведений о поставляемых товарах и приложения №1 к договору поставки) указаны, в том числе следующие характеристики товаров: п. 7 – затвор с редуктором дисковый поворотный Ду200 REON тип RSV40 (PN16, Траб.=95С°), Траб.=+60...+115С°; п. 8 – затвор с редуктором дисковый поворотный Ду250 REON тип RSV40 (PN16, Траб.=95С°), Траб.=+60...+115С°. К жалобе ООО «АЛМА» представлен Технический паспорт, инструкция по монтажу и эксплуатации затворов чугунных межфланцевых с ручным редуктором REON тип RSV40, согласно которому рабочая температура от -10 до +95 С°, максимальная температура +120 С° (кратковременно).

Представитель заявителя не смог пояснить Комиссии УФАС по РА причину предоставления в составе заявки (позиции 7 и 8 Сведений о поставляемых товарах и приложения №1 к договору поставки) информации о двух различных Траб. (95С° и +60...+115С°).

В связи с тем, что заявка (позиции 7 и 8 Сведений о поставляемых товарах и приложения №1 к договору поставки) ООО «АЛМА» не соответствует требованиям документации о закупке, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что решение об отклонении данной заявки по пп. 2 п. 2.10 раздела 2 «Информационная карта» документации о закупке является обоснованным.

Довод жалобы в данной части является необоснованным.

В связи с тем, что выявленные в ходе рассмотрения жалобы нарушения не повлияли на результаты рассмотрения заявок Комиссия УФАС по РА приняла решение не выдавать АО «Горно-Алтайское жилищно-коммунальное хозяйство» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения конкурентной процедуры.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «АЛМА» на действия комиссии заказчика АО «Горно-Алтайское жилищно-коммунальное хозяйство» при проведении запроса предложений №32211288994 на поставку запорной арматуры, обоснованной.
2. Признать комиссию АО «Горно-Алтайское жилищно-коммунальное хозяйство» нарушившей п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в связи с необоснованным отклонением

заявки ООО «АЛМА» по причине непредоставления информации о заводе изготовителе (марке) затворов по позициям 1-6, указанной в протоколе вскрытия конвертов, рассмотрения, оценки и сопоставления заявок №32211288994 от 18.04.2022г.

3. Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения конкурентных процедур, не выдавать.
4. Передать материалы дела должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административного производства по ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.