

АО «Межрегиональный центр мониторинга»

Космодамианская наб., д. 26, Москва, 115035

ФГБУ «Главрыбвод»

1-й Дербеневский пер., д. 5, стр. 4, оф. 101, Москва, 115114

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Большой Савинский пер., д. 12, стр. 9, Москва, 119435

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-569/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

29.03.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии Н.В. Орлова — заместителя руководителя Московского УФАС России,

членов Комиссии:

Е.К. Коваленко – специалиста-эксперта отдела административных производств,

А.С. Гунбиной – специалиста-эксперта отдела административных производств,

при участии в заседании:

от ФГБУ «Главрыбвод» - Филенко А.Г. (по доверенности от 13.02.2018 № 43/18),

в отсутствие представителей АО «Межрегиональный центр мониторинга» (уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 27.03.2018 № ИГ/14364/18),

рассмотрев жалобу АО «Межрегиональный центр мониторинга» на действия заказчика — ФГБУ «Главрыбвод» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по внедрению комплексной системы спутникового мониторинга транспортных средств, находящихся в оперативном управлении филиалов ФГБУ «Главрыбвод»

(реестровый № 31806093929),

УСТАНОВИЛА:

АО «Межрегиональный центр мониторинга» (далее также — общество, Заявитель) обратилось в Московское УФАС России с жалобой на действия ФГБУ «Главрыбвод» (далее также — Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по внедрению комплексной системы спутникового мониторинга транспортных средств, находящихся в оперативном управлении филиалов ФГБУ «Главрыбвод» (реестровый № 31806093929; далее — Аукцион).

Жалоба мотивирована несогласием общества с фактом отклонения его заявки от участия в Аукционе.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных приведенной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: 1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований упомянутого Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика; 3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения; 4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке; 5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных ч. 8.1 приведенной статьи, ч. 5 ст. 8 названного закона, включая нарушение порядка применения указанных положений; 6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба содержит доводы об отсутствии правовых оснований к отклонению заявки ее подателя в связи с соответствием заявки требованиям документации, что охватывается п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

Срок, установленный ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, заявителем не пропущен.

Податель жалобы, будучи извещенным о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, своего представителя не направил, в связи с чем Комиссия определила рассмотреть жалобу на основании ч. 16 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Представитель Заказчика по жалобе возражал, представил документы по оспариваемой процедуре.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших в заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия признала жалобу обоснованной, руководствуясь следующим.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, упомянутым законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией установлено, что Положение о закупке товаров, работ, услуг учреждения в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее — Положение о закупках), размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — Официальный сайт).

Заказчиком 05.02.2018 на Официальном сайте размещено извещение о проведении Аукциона. Начальная (максимальная) цена договора — 24 335 119 руб.

Согласно протоколу от 07.03.2018 № 2/ЭА1-2018 рассмотрения заявок на участие в Аукционе, Заявителю (порядковый номер заявки — 3) отказано в допуске к участию в Аукционе со следующим обоснованием: «Признать заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме АО «Межотраслевой центр мониторинга» не соответствующей требованиям аукционной документации, а именно не соответствующей пп. 4. п. 28.4. Положения и пп. 3) п. 5.7. аукционной документации:

Вывод Комиссии по осуществлению закупки о соответствии заявки участника требованиям аукционной документации, на основании результатов экспертной оценки - Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме АО «Межотраслевой центр мониторинга» не соответствует пп. 4. п. 28.4. Положения и пп. 3) п. 5.7 аукционной документации, а именно непредоставление информации по техническим характеристикам устройства бесперебойного питания Глонасс/GPS трекера, указанным в техническом задании для: Теплоход «РК-18» (Нижневолжский филиал ФГБУ «Главрыбвод»); «3214» Разъездной теплоход; «Прометей» Буксирный

теплоход; «БТ-669» Буксирный теплоход, буксировка судов, кроме нефтеналивных; «Рыбовод А. Мещеряков» Грузовой теплоход».

Заказчиком в Техническом задании Аукционной документации установлены требования к функциональным, техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам товаров, необходимых для оказания услуг по условиям договора, в частности:

Нижневолжского филиала ФГБУ «Главрыбвод»			
№ п/п	Марка ТС	Наименование оборудования	Требуемые характеристики оборудования
5	Теплоход «РК-18»	ДУТ + Глонасс/GPS трекер	<p>Глонасс/GPS трекер. Количество каналов ГЛОНАСС/GPS-приёмника, должно быть не менее 32. Стандарты связи требуются GSM 900/1800, GPRS Multi-slot Class 12. Необходимо не менее 2 аналоговых входа и не менее 2 импульсных входа. Должен иметься выход «открытый коллектор». Должен иметься интерфейс RS485. Антенны должны быть встроенные. Количество сохраняемых записей требуется более 25000. Количество SIM-карт должно быть не менее 1. Должна быть возможность управления через USB, SMS, GPRS. Необходимо наличие голосовой связи. Напряжение питающей бортовой сети должно быть в диапазоне не уже, В 8-40. Должен быть с устройством бесперебойного питания (УБП) предназначенным для обеспечения автономного питания от аккумуляторной батареи абонентских терминалов и датчиков уровня топлива, при пропадании питания от бортовой сети транспортного средства. УБП должен осуществлять защиту цепей питания терминала и датчика уровня топлива. УБП должен иметь сигнальный вывод смены источника питания. Постоянное выходное напряжение, В, в автономном режиме в процессе разряда АКБ, должно быть в диапазоне 14...8. Потребляемый ток в холостом режиме (при напряжении $13 \pm 0,7$В), должен быть не более, мА 15. Оболочка УБП должна иметь определенную степень защиты по ГОСТ 14254-2015 предусматривающую защиту от вредного воздействия воды в виде сплошного обрызгивания или действия струи. Рабочий температурный диапазон, должен быть не уже, °С, -10 - +50. Размеры УБП (с учетом крепления), (ДхШ), мм, должны быть, менее 310x220. Масса до 4,5 кг.</p>

Список судов

2.	«3214» Разъездной теплоход	ДУТ 2 + ГЛОНАСС/GPS	<p>Глонасс/GPS трекер. Количество каналов ГЛОНАСС/GPS-приёмника, должно быть не менее 32. Стандарты связи требуются GSM 900/1800, GPRS Multi-slot Class 12. Необходимо не менее 2 аналоговых входа и не менее 2 импульсных входа. Должен иметься выход «открытый коллектор». Должен иметься интерфейс RS485. Антенны должны быть встроенные. Количество сохраняемых записей требуется более 25000. Количество SIM-карт должно быть не менее 1. Должна быть возможность управления через USB, SMS, GPRS. Необходимо наличие голосовой связи. Напряжение питающей бортовой сети должно быть в диапазоне не уже, В 8-40. Должен быть с устройством бесперебойного питания (УБП) предназначенным для обеспечения автономного питания от аккумуляторной батареи абонентских терминалов и датчиков уровня топлива, при пропадании питания от бортовой сети транспортного средства. УБП должен осуществлять защиту цепей питания терминала и датчика уровня топлива. УБП должен иметь сигнальный вывод смены источника питания. Постоянное выходное напряжение, В, в автономном режиме в процессе разряда АКБ, должно быть в диапазоне 14...8. Потребляемый ток в холостом режиме (при напряжении $13\pm 0,7В$), должен быть не более, мА 15. Оболочка УБП должна иметь определенную степень защиты по ГОСТ 14254-2015 предусматривающую защиту от вредного воздействия воды в виде сплошного обрызгивания или действия струи. Рабочий температурный диапазон, должен быть не уже, °С, -10 - +50. Размеры УБП (с учетом крепления), (ДхШ), мм, должны быть, менее 310x220. Масса до 4,5 кг.</p>
			<p>Глонасс/GPS трекер. Количество каналов ГЛОНАСС/GPS-приёмника, должно быть не менее 32. Стандарты связи требуются GSM 900/1800, GPRS Multi-slot Class 12. Необходимо не менее 2 аналоговых входа и не менее 2 импульсных входа. Должен иметься выход «открытый коллектор». Должен иметься интерфейс RS485. Антенны должны быть встроенные. Количество сохраняемых</p>

3.	Прометей» Буксирный теплоход	ДУТ 2 + ГЛОНАСС/GPS	<p>записей требуется более 25000. Количество SIM-карт должно быть не менее 1. Должна быть возможность управления через USB, SMS, GPRS. Необходимо наличие голосовой связи. Напряжение питающей бортовой сети должно быть в диапазоне не уже, В 8-40. Должен быть с устройством бесперебойного питания (УБП) предназначенным для обеспечения автономного питания от аккумуляторной батареи абонентских терминалов и датчиков уровня топлива, при пропадании питания от бортовой сети транспортного средства. УБП должен осуществлять защиту цепей питания терминала и датчика уровня топлива. УБП должен иметь сигнальный вывод смены источника питания. Постоянное выходное напряжение, В, в автономном режиме в процессе разряда АКБ, должно быть в диапазоне 14...8. Потребляемый ток в холостом режиме (при напряжении $13 \pm 0,7В$), должен быть не более, мА 15. Оболочка УБП должна иметь определенную степень защиты по ГОСТ 14254-2015 предусматривающую защиту от вредного воздействия воды в виде сплошного обрызгивания или действия струи. Рабочий температурный диапазон, должен быть не уже, °С, -10 - +50. Размеры УБП (с учетом крепления), (ДхШ), мм, должны быть, менее 310х220. Масса до 4,5 кг.</p>
4.	«БТ-669» Буксирный теплоход, буксировка	ДУТ 2 +	<p>Глонасс/GPS трекер. Количество каналов ГЛОНАСС/GPS-приёмника, должно быть не менее 32. Стандарты связи требуются GSM 900/1800, GPRS Multi-slot Class 12. Необходимо не менее 2 аналоговых входа и не менее 2 импульсных входа. Должен иметься выход «открытый коллектор». Должен иметься интерфейс RS485. Антенны должны быть встроенные. Количество сохраняемых записей требуется более 25000. Количество SIM-карт должно быть не менее 1. Должна быть возможность управления через USB, SMS, GPRS. Необходимо наличие голосовой связи. Напряжение питающей бортовой сети должно быть в диапазоне не уже, В 8-40. Должен быть с устройством бесперебойного питания (УБП) предназначенным для обеспечения автономного питания от аккумуляторной батареи абонентских терминалов и датчиков уровня топлива, при</p>

	судов, кроме нефтеналивных	ГЛОНАСС/GPS	<p>пропадании питания от бортовой сети транспортного средства. УБП должен осуществлять защиту цепей питания терминала и датчика уровня топлива. УБП должен иметь сигнальный вывод смены источника питания. Постоянное выходное напряжение, В, в автономном режиме в процессе разряда АКБ, должно быть в диапазоне 14...8. Потребляемый ток в холостом режиме (при напряжении $13\pm 0,7В$), должен быть не более, мА 15. Оболочка УБП должна иметь определенную степень защиты по ГОСТ 14254-2015 предусматривающую защиту от вредного воздействия воды в виде сплошного обрызгивания или действия струи. Рабочий температурный диапазон, должен быть не уже, °С, -10 - +50. Размеры УБП (с учетом крепления), (ДхШ), мм, должны быть, менее 310х220. Масса до 4,5 кг.</p>
5.	«Рыбовод А. Мещеряков» Грузовой теплоход	ДУТ 2 + ГЛОНАСС/GPS	<p>Глонасс/GPS трекер. Количество каналов ГЛОНАСС/GPS-приёмника, должно быть не менее 32. Стандарты связи требуются GSM 900/1800, GPRS Multi-slot Class 12. Необходимо не менее 2 аналоговых входа и не менее 2 импульсных входа. Должен иметься выход «открытый коллектор». Должен иметься интерфейс RS485. Антенны должны быть встроенные. Количество сохраняемых записей требуется более 25000. Количество SIM-карт должно быть не менее 1. Должна быть возможность управления через USB, SMS, GPRS. Необходимо наличие голосовой связи. Напряжение питающей бортовой сети должно быть в диапазоне не уже, В 8-40. Должен быть с устройством бесперебойного питания (УБП) предназначенным для обеспечения автономного питания от аккумуляторной батареи абонентских терминалов и датчиков уровня топлива, при пропадании питания от бортовой сети транспортного средства. УБП должен осуществлять защиту цепей питания терминала и датчика уровня топлива. УБП должен иметь сигнальный вывод смены источника питания. Постоянное выходное напряжение, В, в автономном режиме в процессе разряда АКБ, должно быть в диапазоне 14...8. Потребляемый ток в холостом режиме (при напряжении $13\pm 0,7В$), должен быть не более, мА 15. Оболочка УБП</p>

должна иметь определенную степень защиты по ГОСТ 14254-2015 предусматривающую защиту от вредного воздействия воды в виде сплошного обрызгивания или действия струи. Рабочий температурный диапазон, должен быть не уже, °С, -10 - +50. Размеры УБП (с учетом крепления), (ДхШ), мм, должны быть, менее 310х220. Масса до 4,5 кг.

Комиссией установлено, что в составе заявки Заявитель представил предложения по конкретным показателям функциональных, технических, качественных характеристик предлагаемых к использованию при выполнении договора товаров, в частности:

Предложение по оборудованию				
№ п/п	Наименование филиала	Марка ТС	Наименование оборудования/страна происхождения	Характеристика оборудования
148.	Нижневолжский филиал ФГБУ «Главрыбвод»	Теплоход «РК-18» СА 0128 rus 34	Глонасс/GPS трекер (Терминал ГЛОНАСС) — 1 шт.: ADM 300 ГЛОНАСС/GPS/Россия ДУТ (Датчик уровня топлива) — 1 шт.: TKLS Ex/Россия	Для обеспечения автономной работы установлен аккумулятор Li-ро 1000 мА/ч. Дут имеет возможность подключения к терминалу системы мониторинга транспорта ГЛОНАСС/GPS и передает на него измеренное значение уровня топлива.
325.		«3214» Разъездной теплоход	Глонасс/GPS трекер (Терминал ГЛОНАСС) — 1 шт.: ADM 300 ГЛОНАСС/GPS/Россия ДУТ (Датчик уровня	Для обеспечения автономной работы установлен аккумулятор Li-ро 1000 мА/ч. Дут имеет возможность подключения к терминалу системы

		PM-376	топлива) — 1 шт.: TKLS-Ex/Россия	мониторинга транспорта ГЛОНАСС/GPS и передает на него измеренное значение уровня топлива.
326.	Список судов	Прометей» Буксирный теплоход	Глонасс/GPS трекер (Терминал ГЛОНАСС) — 1 шт.: ADM 300 ГЛОНАСС/GPS/Россия	Для обеспечения автономной работы установлен аккумулятор Li-ро 1000 мА/ч. Дат имеет возможность подключения к терминалу системы мониторинга транспорта ГЛОНАСС/GPS и передает на него измеренное значение уровня топлива.
		PM-376	ДУТ (Датчик уровня топлива) — 1 шт.: TKLS-Ex/Россия	Для обеспечения автономной работы установлен аккумулятор Li-ро 1000 мА/ч. Дат имеет возможность подключения к терминалу системы мониторинга транспорта ГЛОНАСС/GPS и передает на него измеренное значение уровня топлива.
327.		«БТ-669» Буксирный теплоход, буксировка судов, кроме нефтеналивных	Глонасс/GPS трекер (Терминал ГЛОНАСС) — 1 шт.: ADM 300 ГЛОНАСС/GPS/Россия	Для обеспечения автономной работы установлен аккумулятор Li-ро 1000 мА/ч. Дат имеет возможность подключения к терминалу системы мониторинга транспорта ГЛОНАСС/GPS и передает на него измеренное значение уровня топлива.
		14701	ДУТ (Датчик уровня топлива) — 1 шт.: TKLS-Ex/Россия	Для обеспечения автономной работы установлен аккумулятор Li-ро 1000 мА/ч. Дат имеет возможность подключения к терминалу системы мониторинга транспорта ГЛОНАСС/GPS и передает на него измеренное значение уровня топлива.
328.		«Рыбовод А. Мещеряков» Грузовой	Глонасс/GPS трекер (Терминал ГЛОНАСС) — 1 шт.: ADM 300 ГЛОНАСС/GPS/Россия	Для обеспечения автономной работы установлен аккумулятор Li-ро 1000 мА/ч. Дат имеет возможность подключения к терминалу системы мониторинга транспорта ГЛОНАСС/GPS и передает на него измеренное значение уровня топлива.

	теплоход 70270/П	ДУТ (Датчик уровня топлива) — 1 шт.: TKLS-Ex/Россия	терминалу системы мониторинга транспорта ГЛОНАСС/GPS и передает на него измеренное значение уровня топлива.
--	---------------------	---	---

Комиссия отмечает, что из вышеуказанного протокола фактически следует, что заявка Заявителя отклонена в связи с тем, в ней не содержатся сведения о всех технических характеристиках устройства бесперебойного питания Глонасс/GPS трекера.

Вместе с тем Комиссией установлено, что Заказчиком не соблюдены требования ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

Так, ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Комиссия отмечает, что право Заказчика на установление требований к товарам, подлежащим к поставке, не может носить абсолютный характер и предоставлять организатору возможность отказывать в допуске участникам торгов за счёт введения в процедуру торгов инструментов, подавляющих конкуренцию.

В настоящем случае Заказчиком фактически установлены неизменяемые характеристики оборудования, подлежащего поставке. При таких условиях Комиссия полагает целесообразным ограничиться в требованиях к участникам закупочной процедуры условием об обязательном декларировании участниками в заявках о соответствии оборудования требованиям Аукционной документации.

Вместе с тем Заказчиком установлены необоснованно детализированные характеристики оборудования, подлежащие указанию участниками в заявках, которые затрудняют подачу надлежащей заявки.

Комиссия отмечает, что заявка Заявителя содержит согласие на оказание услуг на условиях Аукционной документации, что фактически подтверждает поставку оборудования в рамках оказания услуг, соответствующую, в том числе по характеристикам требованиям Аукционной документации.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия не может признать действия Заказчика по отказу в допуске к участию в Аукционе заявке Заявителя правомерными, так как Аукционная документация сформирована с нарушением требований ч. 10. ст. 4 Закона о закупках.

Таким образом, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу АО «Межрегиональный центр мониторинга» (ИНН: 7708188514; ОГРН: 1037739559285) на действия ФГБУ «Главрыбвод» (ИНН: 7708044880; ОГРН: 1037739477764) при проведении Аукциона обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений Заказчику не выдавать, так как по итогам Аукциона заключен договор.

Настоящее решение вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано только в судебном порядке в течение трех месяцев.