

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 018/01/17-143/2023 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

февраля 2023 года
Севск

Г.

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства ***, на основании приказа Удмуртского УФАС России от 15.02.2023 №12/23 о возбуждении дела №018/01/17-3/2023 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики (далее – Министерство) и риелтора *** по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

У С Т А Н О В И Л:

Удмуртское УФАС России из Следственного управления Следственного комитета России по Удмуртской Республике поступили материалы (исх.№201/2-202940016007673-2022 от 01.02.2023, вх.№887/23 от 06.02.2023; исх.№201/2-202940016007673-2022 от 31.01.2023, вх.№933/23 от 07.02.2023), свидетельствующие о возможных признаках согласованных действий между должностными лицами Министерства и риелтором ***, при проведении закупочных процедур по приобретению жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В ходе рассмотрения указанных материалов, а также информации, размещенной в иной информационной системе в сфере закупок, установлено следующее.

При размещении закупочных процедур на приобретение жилых помещений в СЭМСи в целях лоббирования интересов ***, Министерством было исключено из технических требований к жилому помещению условие о минимальном «количестве комнат в доме - не менее 2».

07.2022 на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение №0813500000122010278 о проведении электронного аукциона. Объект закупки – Приобретение жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики для формирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с.

эМСИ).

казчик – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики. Организатор закупки – ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики», НМЦК составила 1 350 000 руб.

Согласно описанию объекта закупки (приложение №1 к извещению №0813500000122010278) общая площадь жилого помещения должна составлять не менее 28, но не более 36 кв.м., квартира должна размещаться не в подвальных помещениях и не в цокольных этажах здания.

На участие в аукционе поступило 2 заявки. Согласно протоколу подведения итогов рассмотрения заявки поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.08.2022 №ИЭА1 победителем аукциона признана Сабитова Т.В. (ИНН: 182101818907).

В данной закупке ***, являясь риелтором – торговым посредником, действовала в интересах собственника жилого помещения - *** на основании доверенности №АБ 08899 от 12.04.2022.

В результате закупочной процедуры №0813500000122010278 между Сабитовой Т.В. и Министерством заключен государственный контракт №0813500000122010278 от 01.08.2022 на приобретение жилого помещения по адресу: Удмуртская Республика, Ижевский район, с. Сюмси, ул. Свободы, 24, кв. 2. Цена контракта составила 1 221 500 руб. Срок действия контракта – до 31.12.2022, на данный момент исполнение указанного контракта завершено.

Также 19.07.2022 на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение №0813500000122010281 о проведении аналогичного электронного аукциона на приобретение жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики для формирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с. Сюмси).

Заказчик – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики.

Организатор закупки – ГКУ УР «Региональный центр закупок Удмуртской Республики», НМЦК составила 1 350 000 руб.

Согласно описанию объекта закупки (приложение №1 к извещению №0813500000122010281) общая площадь жилого помещения должна составлять не менее 28, но не более 36 кв.м., квартира должна размещаться не в подвальных помещениях и не в цокольных этажах здания.

На участие в аукционе поступило 2 заявки. Согласно протоколу подведения итогов рассмотрения заявки поставщика (подрядчика, исполнителя) от 01.08.2022 №ИЭА1 победителем аукциона также признана Сабитова Т.В. (ИНН: 182101818907).

В данной закупке *** являясь риелтором – торговым посредником, действовала в интересах собственника жилого помещения - *** на основании доверенности №АБ 08899 от 12.04.2022.

в результате закупочной процедуры №0813500000122010281 между Сабитовой Т.В. и Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики заключен государственный контракт №0813500000122010281 от 12.08.2022 на приобретение жилого помещения по адресу: Удмуртская Республика, Ижевский район, с. Сюмси, ул. Свободы, 24, кв. 2. Цена контракта составила 1 221 500 руб. Срок действия контракта – до 31.12.2022.

в связи с тем, что *** ранее, по закупке №0813500000122010278 уже реализовала жилую квартиру, контракт был расторгнут на основании решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в последующем, Управлением рассмотрено обращение Министерства о включении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков, принято решение о включении *** в РНП).

в соответствии со статьей 2 Закона УР от 19.07.2021 № 84-РЗ «О единовременной денежной выплате на приобретение жилого помещения отдельным категориям граждан в Удмуртской Республике» приобретаемое жилое помещение должно соответствовать следующим условиям:

1. жилое помещение расположено на территории Удмуртской Республики, отвечает установленным санитарным и техническим требованиям и является благоустроенным применительно к условиям соответствующего населенного пункта;

2. жилое помещение не признано по основаниям и в порядке, установленном жилищным законодательством, непригодным для проживания и не находится в многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;

3. общая площадь жилого помещения должна составлять не менее 18 квадратных метров.

4. в соответствии с Законом УР от 14.03.2013 № 8-РЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон №8-РЗ) утверждены требования к жилому помещению, предоставляемому для детей-сирот и детей и детей, оставшихся без попечения родителей.

5. согласно части 1 статьи 3 Закона №8-РЗ дети-сироты обеспечиваются жилыми помещениями в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, по нормам, не ниже нормы предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, установленной органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого расположен населенный пункт. При этом площадь жилого помещения не может быть менее 18 квадратных метров и не может быть более 36 квадратных метров на одно лицо из детей-сирот.

6. жилые помещения предоставляются на территории Удмуртской Республики из состава специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики по договорам найма специализированного жилого помещения, заключаемым в порядке, установленном статьей 7 Закона №8-РЗ.

7. порядок формирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся

из попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей утвержден постановлением Правительства Удмуртской Республики от 04.06.2019 № 229 (далее - Порядок).

Пунктом 14 Порядка установлено, что жилые помещения для детей-сирот должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2006 года № 47 об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» (далее - Положение), а также требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, которые соответствуют условиям их отнесения к стандартному жилью, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства.

В Положении (пункты 9-32) установлены требования, которым должно соответствовать жилое помещение, в том числе:

Жилые помещения должны располагаться преимущественно в домах, расположенных в жилой зоне в соответствии с градостроительным зонированием, а также в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

Несущие и ограждающие конструкции жилого помещения должны находиться в работоспособном состоянии, при котором возникшие в ходе эксплуатации нарушения части деформативности не приводят к нарушению работоспособности и несущей способности конструкций, надежности жилого дома и обеспечивают безопасное пребывание граждан и сохранность инженерного оборудования.

Жилое помещение должно быть обеспечено инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция, а в газифицированных районах также и газоснабжение).

Доступ к жилому помещению, расположенному в многоквартирном доме выше пятого этажа, за исключением мансардного этажа, должен осуществляться при помощи лифта.

При реконструкции жилого помещения при изменении местоположения санитарно-технических узлов должны быть осуществлены мероприятия по гидро-, шумо- и теплоизоляции, обеспечению их системами вентиляции, а также при необходимости должны быть усилены перекрытия, на которых установлено оборудование санитарно-технических узлов.

Высота (от пола до потолка) комнат и кухни (кухни-столовой) в климатических районах IБ, IГ, IД и IVа должна быть не менее 2,7 м, а в других климатических районах - не менее 2,5 м. Высота внутриквартирных коридоров, холлов, передних, антресолей должна составлять не менее 2,1 м.

Размещение жилого помещения в подвальном и цокольном этажах не допускается.

Размещение над комнатами уборной, ванной (душевой) и кухни не допускается.

змещение уборной, ванной (душевой) в верхнем уровне над кухней допускается в артирах, расположенных в 2 уровнях.

омнаты и кухни в жилом помещении должны иметь непосредственное естественное вещение.

лежквартирные стены и перегородки должны иметь индекс изоляции воздушного 'ма не ниже 50 дБ и др.

нистерством и ГКУ УР «РЦЗ УР» при осуществлении закупочных процедур на иобретение жилых помещений для детей-сирот в технических требованиях к жилому мещению установлены ряд требований:

наименование показателя	Значение показателя
год постройки	Не ранее 1975 (для районов) не ранее 1980 (для г. Ижевска)
количество этажей в доме	Не менее 2 этажей (для районов) не менее 5этажей (для г. Ижевска)
материал стен дома	Кирпич и/или монолит и/или блочный и/или панели и/или газобетон с облицовкой кирпичом и/или пенобетон с облицовкой кирпичом и/или полистиролбетон
основание дома	Фундамент
тип жилого помещения	Однокомнатная квартира или квартира-студия
Общая площадь жилого помещения	Не менее 28 м2, но не более 36 м2
размещение квартиры	Не в подвальных и не в цокольных этажах здания
состояние жилого помещения	Отсутствует в перечне жилья, признанного аварийным (ветхим). Не имеет самовольного переустройства и перепланировки, которые не узаконены в установленном законодательством порядке, согласно заключения кадастрового инженера о соответствии характеристик помещения сведениям ЕГРН.
др.	...

тановлено, что в технических требованиях по закупочным процедурам № 13500000122006801, 0813500000122006807, 0813500000122006805, 0813500000122004221, 13500000122003706, 0813500000122005366, 0813500000122003720,

135000001220060009, 0813500000122003722, 0813500000122005367, 13500000122005361, 0813500000122005360, 0813500000122006006, 0813500000122005378, 13500000122005039 и др. установлено в том числе требование к количеству этажей в доме – «не менее 2».

месте с тем, в закупочных процедурах на приобретение жилых помещений для детей-сирот в с. Сюмси №0813500000122010278, 081350000012201028, победителем торж является *** в технических требованиях отсутствует показатель «количество этажей в доме».

протокола допроса свидетеля ***, также являющегося риелтором и участником добрых закупок, установлено следующее:

.Мне знакома такой риэлтор как ***, с которой я сталкивался по своей работе, и намере ее могу сказать, что Министерство строительства под нее меняет технические задания, чтобы предоставить ей преимущественное право, а также возможность побеждать в будущих аукционах. Летом 2022 года я заметил закупку квартиры в Сюмсях Сюмсинского района, просмотрев техническое задание я увидел, что этажность странным образом изменена, то есть согласно данного технического задания можно квартиру приобрести уже в одноэтажном доме, что мне явно бросилось в глаза, поскольку ранее такого технического задания я не видел. Я понял, что скорее всего техническое задание изменено специально под конкретного заказчика. Мне было известно, что в с. Сюмси Сюмсинского района работает риэлтор имени ***. Я набрал ему по телефону и решил поинтересоваться, не он ли реализует квартиру. Он мне пояснил, что не он, и также пояснил, что появился риэлтор ***, которая торгует квартирами, которые имеются в одноэтажных домах. Я ответственно нашел номер сотового телефона ***, связался с ней, чтобы уточнить, как она это делает. При этом я, понимая, что ***, скорее всего, в сговоре с сотрудниками министерства строительства, я решил записать наш разговор на диктофон, чтобы было какое-то доказательство. Со слов *** следовало, что якобы у нее есть квартиры у некой девушки, но квартира в одноэтажном доме, ввиду чего она просила сотрудников министерства строительства поменять техническое задание на одноэтажный дом. Также она мне пояснила, что будут еще закупки в данной местности, хотя нигде официальной информации не было. Из этого я сделал вывод о том, что она обладает информацией о конкретных закупках, а получить данную информацию она могла только от сотрудников министерства, поскольку они инициаторы закупок...».

протоколе допроса *** также указал, что адресовал *** следующий вопрос: «... *** ли она попросила так сделать? (примечание: ***- начальник управления жилищной политики Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР) - На что она уклончиво ответила, что она попросила, и *** просто пошла ей на встречу. Также со слов *** следовало, что ей *** пояснила количество сирот в данной местности, чтобы она знала, сколько еще квартир надо будет продать, а Министерству строительства соответственно купить. Также *** мне пояснила, что она пойдет просить *** объявить аукцион на приобретение квартиры, которую уже *** готовила в тот момент под заказ...».

из указанных материалов следует, что должностное лицо Министерства и участник закупки – *** заключили ограничивающее конкуренцию соглашение с целью реализации квартиры, имеющейся в распоряжении *** в одноэтажном многоквартирном доме в с. Сюмси, несмотря на то, что ранее Министерством

иобретались квартиры в 2-х и более этажных домах, о чем свидетельствуют шеуказанные закупочные процедуры.

При размещении закупок на приобретение жилых помещений в с. Селты нистерством участнику закупки – *** в преимущественном порядке была едоставлена информация о размещении данных закупок.

.11.2021 на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение №0813500000121016158 проведении электронного аукциона. Объект закупки - Приобретение жилого мещения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики для рмирования специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для еспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения дителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (с. элты).

казчик – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и ергетики Удмуртской Республики. Организатор закупки – ГКУ УР «Региональный нтр закупок Удмуртской Республики», НМЦК составила 1 263 494,52 руб.

огласно описанию объекта закупки (приложение к извещению 0813500000121016158) количество этажей в доме должно составлять не менее 2, щая площадь жилого помещения должна составлять не менее 28, но не более 36 м., квартира должна размещаться не в подвальных помещениях и не в цокольных ажах здания.

соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в ектронном аукционе от 17.11.2021 №0813500000121016158-4 на участие в аукционе ступила единственная заявка Сабитовой Т.В. (ИНН: 182101818907).

данной закупке *** являлась собственником квартиры, которую приобрела по говору купли-продажи 18.10.2021 (т.е. за 16 дней до объявления аукциона).

результатам закупочной процедуры №0813500000121016158 между Сабитовой Т.В. и нистерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики умуртской Республики заключен государственный контракт №0813500000121016158 29.11.2021 на приобретение жилого помещения по адресу: Удмуртская Республика, элтинский район, с. Селты, ул. Первомайская, 11, кв. 20. Цена контракта составила 1 2 771,26 руб. Срок действия контракта – до 31.12.2021, на данный момент исполнение азанного контракта завершено.

кже 02.03.2022 на сайте zakupki.gov.ru было размещено извещение 0813500000122002018 о проведении электронного аукциона. Объект закупки – иобретение жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской спублики для формирования специализированного жилищного фонда Удмуртской спублики для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся из попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без печения родителей (с. Селты).

казчик – Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и ергетики Удмуртской Республики. Организатор закупки – ГКУ УР «Региональный нтр закупок Удмуртской Республики», НМЦК составила 1 377 600,12 руб.

в соответствии с описанием объекта закупки (приложение №1 к извещению №0813500000122002018) количество этажей в доме должно составлять не менее 2, полезная площадь жилого помещения должна составлять не менее 28, но не более 36 кв. м., квартира должна размещаться не в подвальных помещениях и не в цокольных помещениях здания.

в соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (заказчика, исполнителя) от 11.03.2022 №ИЭА1 на участие в аукционе поступила единственная заявка Сабитовой Т.В. (ИНН: 182101818907).

данной закупке ***, являясь риелтором – торговым посредником, действовала в интересах собственников жилого помещения - *** и *** на основании Доверенности от 02.02.2022 № 18 АБ 1622369.

в результате закупочной процедуры №0813500000122002018 между Сабитовой Т.В. и Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики заключен государственный контракт №0813500000122002018 от 23.03.2022 на приобретение жилого помещения по адресу: Удмуртская Республика, Ижевский район, с. Селты, ул. Первомайская, 11, кв. 19. Цена контракта составила 1 760 000,12 руб. Срок действия контракта – до 31.12.2022, на данный момент исполнение указанного контракта завершено.

из протокола осмотра предметов (мобильного телефона) от 16.10.2022 установлено, что между риелтором *** и должностным лицом Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики *** осуществлялась переписка в мессенджере «Вотсап», в ходе которой неоднократно обсуждался вопрос проведения аукционов по реализации квартир по просьбе и в интересах ***.

от 15.10.2021 *** дала *** ответ об организации аукциона на приобретение квартиры в с. Селты Селтинского района Удмуртской Республики:

«Сарапул квартиры ***: По Селтам пока одна квартира готовлю документы (время отправки сообщения 12:25).

«.: Селты отдала (время отправки сообщения 12:25)...».

от 02.2022 *** задала вопрос *** относительно проведения аукциона на приобретение квартиры в с. Селты Селтинского района Удмуртской Республики, на что *** был дан положительный ответ:

«Сарапул квартиры ***: *** доброго дня, Селты согласились продать квартиру. Хочу ехать делать доверенность сегодня. Получится по Селтам сделать аукцион в ближайшее время? (время отправки сообщения 10:59).

«.: На, добрый день, хорошо, сделаем!!! (время отправки сообщения 11:04).

«Сарапул квартиры ***: Спасибо, тогда сейчас поеду (время отправки сообщения 11:04).

«Сарапул квартиры ***: А то 1,5 месяца думали они (время отправки сообщения 11:04).

«.: Ага, ***, скиньте, пожалуйста, потом КП (время отправки сообщения 11:23).

фрапул квартиры ***: Завтра скину, либо сегодня вечером (время отправки сообщения 11:24).

.: Хорошо, спасибо! (время отправки сообщения 11:34)...».

шеуказанная письменная переписка свидетельствует о достижении соглашения между должностным лицом Министерства и риелтором ***, направленного на организацию и проведение закупочных процедур на приобретение жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, под объекты, которые ведомо приобретались ***, и отвечали всем требованиям технического задания.

шеуказанные закупки осуществлялись Министерством в порядке, установленном федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» далее – Закон №44-ФЗ).

соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 42 Закона №44-ФЗ извещение об осуществлении закупки размещается при проведении электронного аукциона не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в купке, за исключением случаев, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает два миллиарда рублей, при которых такое извещение размещается не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

поскольку стоимость приобретаемых жилых помещений для детей-сирот не превышает трехсот миллионов рублей, срок подачи заявок на участие в данных купках составляет – не менее 7 дней.

соответствии с частью 1 статьи 34 Закона №44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт.

поскольку техническим заданием к жилому помещению установлен ряд технических требований, которые предполагают некую «предпродажную подготовку» (крашивание стен и потолков в светлые цвета, наличие фая/плитки/керамогранита в санузлах, и др), а срок подачи заявки составляет всего 7 дней, участнику закупки – риелтору за указанное время необходимо подобрать подходящую под заданные параметры квартиру, запросить выписку из ЭН, в случае участия в закупке от своего имени - подготовить нотариально заверенную доверенность от собственника жилого помещения, а в случае подачи заявки от собственника – выпустить на него сертификат ЭЦП, зарегистрировать его в С и на ЭП, либо оформить право собственности на себя.

заявленный объем действий крайне сложно уложить в семидневный срок, однако, если участник закупки – риелтор заранее осведомлен о планирующихся закупках жилых помещений, то еще до размещения извещения в ЕИС он может подобрать квартиру и подготовить необходимые документы.

сохранение условий государственных и муниципальных контрактов в том виде, в

тором они были изложены в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме и в документации об аукционе, невозможность ведения переговоров между заказчиками и участниками закупок (статья 46 Закона о контрактной системе) и исполнение контракта на условиях, указанных в документации, направлены на обеспечение равенства участников размещения заказов, создание условий для свободной конкуренции, обеспечение в связи с этим эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, на предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов тем, чтобы исключить случаи обхода закона - искусственного ограничения конкуренции при проведении аукциона и последующего создания для его победителя более выгодных условий исполнения контракта (пункт 9 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, одобренного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28.06.2017).

Схожесть вышеуказанных обстоятельств свидетельствует о том, что между должностным лицом Министерства и риелтором ***, возникли нетипичные для государственного заказчика и исполнителя отношения, характеризующиеся неправомерным допуском последнего к информации о закупочных процедурах, их условиях и технических требованиях, что впоследствии обеспечило *** победу в закупках.

Изменение ***, площади жилых помещений с целью её участия в закупках, проводимых Министерством.

Сроки изменения размера жилых помещений установлены Управлением при рассмотрении дел № №018/06/104-946/2022, №018/06/104-947/2022, №018/06/104-9/2022.

15.06.2022 между Сабитовой Т.В. и Заказчиком по результатам проведения электронного аукциона № 0813500000122006801 на приобретение жилого помещения в виде квартиры в собственность Удмуртской Республики заключен контракт, согласно которому Сабитова Т.В. приняла на себя обязательство по передаче жилого помещения – квартиры, расположенной по адресу: УР, с. Вавож, пер. Азина, д.3, кв. 1, с площадью 36 кв.м. в срок не позднее 15.07.2022.

Указанный срок квартиру с заданными параметрами *** Министерству для приемки предоставила, намеревалась передать квартиру с площадью 36,6 кв.м., что не отвечает условиям Контракта, и Закону УР №8-РЗ.

06.2022 между Сабитовой Т.В. и Заказчиком по результатам проведения электронного аукциона № 0813500000122006805 заключен контракт, согласно которому Сабитова Т.В. приняла на себя обязательство по передаче жилого помещения – квартиры, расположенной по адресу: УР, с. Вавож, пер. Азина, д. 3, кв. 11, с площадью кв.м. не позднее 15.07.2022.

Указанный срок квартиру с заданными параметрами *** Министерству для приемки предоставила, намеревалась передать Заказчику, составляет 36,2 кв.м., что не отвечает условиям Контракта, и Закону УР №8-РЗ.

06.2022 между Сабитовой Т.В. и Заказчиком по результатам проведения электронного аукциона №0813500000122006807 заключен контракт, согласно которому

Хитова Т.В. приняла на себя обязательство по передаче жилого помещения – квартиры, расположенной по адресу: УР, с. Вавож, пер. Азина, д.3, кв. 22, с площадью кв.м. в срок не позднее 15.07.2022.

Указанный срок квартиру с заданными параметрами ***. Министерству для приемки предоставила, намеревалась передать Заказчику, составляет 35,6 кв.м., что не отвечает условиям Контракта, и Закону УР №8-РЗ.

Фактически ***. намеренно предоставила недостоверную информацию о площади анализируемой квартиры, с целью обеспечения себе возможности участия и дальнейшей победы в аукционах.

Из письменной переписки между риелтором ***. и должностным лицом Министерства в мессенджере «Вотсап» также установлено, что последними 15.10.2021 обсуждался вопрос относительно изменения площади:

.: Добрый день (время отправки сообщения 11:40).

.: да (время отправки 11:40).

.: этажность сделаем (время отправки сообщения 11:40).

.: новые? (время отправки сообщения 11:40).

Урапул квартиры ***: Не по всем позвонила (время отправки сообщения 11:40).

Урапул квартиры ***: Это Алнаши, но надо ехать разговаривать и по площади гать (время отправки сообщения 11:41).

Урапул квартиры ***: Вы не смотрели случайно Бти (изображен смайл в виде лица с катившимися вверх глазами) (время отправки сообщения 11:41).

Урапул квартиры ***: *** вообще Алнаши 100% никто не дал ответ. Может одну пробовать выставить на аукцион, еще раз съезжу в выходные (время отправки общения 12:25).

Урапул квартиры ***: По Селтам пока одна квартира готовлю документы (время отправки сообщения 12:25).

.: Селты отдала (время отправки сообщения 12:25).

.: Алнаши выложу (время отправки сообщения 12:26).

информации, направленной СУ СК России по УР (от 31.01.2023 вх. № 933/23), установлено, что «...***., оказывающая риэлторские услуги и являющаяся участником государственных закупок по реализации квартир Министерству в рамках умиротворения специализированного жилищного фонда, умышленно совместно с иными лицами вносила недостоверные сведения в техническую документацию ряда квартир, ввиду чего площадь данных квартир была искусственным образом завышена. Искусственное завышение площади обвиняемой ***. давало возможность анализировать квартиры Министерству по завышенной цене, поскольку единицей измерения цены контракта является квадратный метр, ввиду чего происходило завышение бюджетных денежных средств на сумму не менее 1 000 000 руб.».

силу пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к допущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Признаками антиконкурентного соглашения являются осведомленность каждого из участников соглашения о намерении других действовать в рамках достигнутой договоренности; намерение каждого из участников соглашения действовать в ответствии с предполагаемыми действиями других участников соглашения; наличие переговоров или любой иной коммуникации между участниками соглашения.

Указанный перечень признаков антиконкурентного соглашения не является черпывающим и может изменяться в зависимости от обстоятельств рассматриваемого антимонопольным органом дела и поведения участников соглашения.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции следует, что соглашением признается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме. Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического ведения хозяйствующих субъектов (пункт 9 Обзора судебной практики от 03.2016).

При этом достаточность доказательств в каждом случае определяется на основе оценки всей совокупности фактов, в том числе исходя из общего положения дел на данном рынке, которое предопределяет предсказуемость такого поведения как упывовой модели, позволяющей за счет ее использования извлекать неконкурентные преимущества.

Таким образом, соглашением может быть признана договоренность хозяйствующих субъектов в любой форме (письменная, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме), о которой свидетельствуют скоординированные и целенаправленные действия (бездействие) данных субъектов, сознательно ставящих свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка, совершенные ими на конкретном товарном рынке, подпадающие под критерии ограничения конкуренции и способные привести к результатам, определенным Законом о защите конкуренции.

Постановлением Верховным Судом Российской Федерации в пункте 21 постановления Пленума от 03.2021 № 2 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства" разъяснено, что соглашением хозяйствующих субъектов могут быть признаны любые договоренности между ними в отношении ведения на рынке, в том числе, не получившие письменного оформления, но

шедшие отражение в определенном поведении. Факт наличия соглашения не зависит в зависимости от его заключения в виде договора по правилам, тановленным гражданским законодательством, включая требования к форме и держанию сделок. Наличие соглашения может быть установлено исходя из того, что сколько хозяйствующих субъектов намеренно следовали общему плану поведения (исследовали единую противоправную цель), позволяющему извлечь выгоду из допущения (ограничения, устранения) конкуренции на товарном рынке. При этом акт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен как на новании прямых доказательств, так и совокупности косвенных доказательств. ямыми доказательствами наличия антиконкурентного соглашения могут быть сьменные доказательства, содержащие волю лиц, направленную на достижение глашения: непосредственно соглашения; договоры в письменной форме; протоколы вещаний (собраний); переписка участников соглашения, в том числе в электронном де. На практике к косвенным доказательствам относятся отсутствие номического обоснования поведения одного из участников соглашения, здающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего ли осуществления предпринимательской деятельности - получению прибыли зьяснение Президиума ФАС России (утв. протоколом от 17.02.2016 N 3).

йствия Министерства и риелтора ***, по заключению антиконкурентного глашения, в результате заключения которого последнее получило еимущественный доступ к реализации жилых помещений для детей-сирот и детей, тавшихся без попечения родителей, на условиях, заведомо известных риелтору до оведения закупочных процедур, обусловили победу ***, в связи с чем содержат признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

ким образом, имелись основания для возбуждения дела по признакам нарушения нкта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в отношении Министерства и

ководствуясь частями 6, 13-15 статьи 44 Закона о защите конкуренции, дминистративным регламентом Федеральной антимонопольной службы по полнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о рушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, зержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339,

О П Р Е Д Е Л И Л:

Назначить дело № 018/01/17-143/2023 к рассмотрению на **15 марта 2023 года в 10 сов 00 минут (время местное)** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 1 (зал заседаний).

Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков по делу – инистерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики муртской Республики (ул. Песочная, 9, г. Ижевск, 426069, ИНН 1831062093, ОГРН 21801156420) и ***.

Привлечь к участию в рассмотрении дела ГКУ УР «РЦЗ УР» (ул. Красная, 144, г.

Ижевск, 426008, ИНН 1841075736, ОГРН 1171832030270), Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Удмуртской Республике (ул. М. Горького, 56, г. Ижевск, 426011, ИНН 1835062672, ОГРН 1041805001380) в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией состоятельствах.

Ответчику по делу – Министерству строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики в срок **до __ марта 2023 года** представить в Удмуртское УФАС России перечень закупок нежилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за период с 2019 по 2022 г., по которым представителем собственника/собственником помещений являлась *** с указанием номеров извещений (согласно форме №1), с приложением копий заявок и контрактов, заключенных по результатам закупочных процедур:

Форма №1

№ вещи	Статус *** (собственник/представитель)	Реквизиты заключенного контракта	Объект по контракту (с указанием адреса)	Площадь объекта (в заявке и фактическая)	Этаж

материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, б. 315, предварительно согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-59 с ***.

Руководитель управления
