ООО «Торговый Дом «Абрис»

127473, г. Москва,

ул. Краснопролетарская, д. 16, стр. 3,

эт. 2, пом. I, ком. 8

Решение по делу № 077/01/11-16701/2019 о нарушении
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «29» октября 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено «30» октября 2020 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России<...>(далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-16701/2019 по признакам нарушения
ООО «Торговый Дом «Абрис» ИНН 7707795731 ОГРН 1137746064158 (место нахождения: 127473, г. Москва, ул. Краснопролетарская, д. 16, стр. 3, эт. 2, пом. I, ком. 8) и ООО «УчСервис» ИНН 7717777548 ОГРН 1147746200106 (место нахождения: 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1, пом. II, комн. 63) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии представителя ООО «Торговый Дом «Абрис» - <...>,

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения информации о проведенных торгах.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закон о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В результате анализа сведений, полученных в ответ на запросы Управления от 28.12.2018 исх. № ЕП/65432/18 от АО «Сбербанк-АСТ» (вх. № 9986/19 от 26.02.2019) и АО «ЕЭТП» (вх. №8795/19 от 19.02.2019) (далее - Торговые площадки), Управлением выявлены признаки нарушения ООО «ТД «Абрис» и ООО «УчСервис» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении 4 аукционов в электронной форме с реестровыми №№0173200001418000242, 0873500000818002268, 0873500000818002326, 0163200000318005608.

Приказом Московского УФАС России от 06.12.2019 № 276 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело № 077/01/11-16701/2019 по признакам нарушения антимонопольного законодательства в отношении ООО «ТД «Абрис» и ООО «УчСервис».

Основанием для возбуждения дела в отношении ООО «ТД «Абрис» и ООО «УчСервис» послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях указанных лиц в сведениях, представленных Торговыми площадками.

В ходе анализа указанных выше сведений Торговых площадок Комиссией установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru различными общеобразовательными учреждениями города Москвы и Департаментом Смоленской области по образованию и науке в период с 21.03.2018 по 06.09.2018 были опубликованы следующие аукционы в электронной форме:

- №0173200001418000242, предмет: поставка учебного оборудования для академических классов в рамках проекта «Техносфера современной школы» для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (совместные торги), начальная (максимальная) цена контрактов (далее - НМЦК) составила 144 502 480,00 руб.;
- №0873500000818002268, предмет: поставка учебного оборудования для академических классов (информационно-технологическое направление) в рамках проекта «Техносфера современной школы» для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (совместные торги), НМЦК составила 40 851 036,25 руб.;
- №0873500000818002326, предмет: поставка учебного оборудования для академических классов (биохимическое направление) в рамках проекта «Техносфера современной школы» для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (совместные торги), НМЦК составила 21 852 080,10 руб.;
- №0163200000318005608, предмет: поставка печатных изданий для нужд общеобразовательных организаций Смоленской области, НМЦК составила 18 260 891,99 руб.

Общая НМЦК по рассматриваемым торгам составила 225 466 488,34 руб.

В рассматриваемых аукционах, проведенных в период с 12.04.2018 по 28.09.2018, приняли участие ООО «ТД «Абрис» и ООО «УчСервис», которые подавали по одному или несколько ценовых предложений и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы

друг с другом. В результате проведения торгов снижение составило от 1,0% до 2,0% от НМЦК, победителем во всех случаях признано ООО «ТД «Абрис».

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях НМЦК и участниках торгов сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№	№ аукциона	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предло победи
1	0173200001418000242	Различные общеобразовательные учреждения города Москвы	Поставка учебного оборудования для академических классов в рамках проекта «Техносфера современной школы» для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (совместные торги)	144 502 480,00	21.03.18	12.04.18	ООО «ТД «Абрис»	141 612
2	0873500000818002268	Различные общеобразовательные учреждения города Москвы	Поставка учебного оборудования для академических классов (информационно-технологическое направление) в рамках проекта «Техносфера современной школы» для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (совместные торги)	40 851 036,25	10.07.18	02.08.18	ООО «ТД «Абрис»	40 442 5
3	0873500000818002326	Различные общеобразовательные учреждения города Москвы	Поставка учебного оборудования для академических классов (биохимическое направление) в рамках проекта «Техносфера современной школы» для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (совместные торги)	21 852 080,10	12.07.18	06.08.18	ООО «ТД «Абрис»	21 633 5
4	0163200000318005608	ДЕПАРТАМЕНТ СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ОБРАЗОВАНИЮ И НАУКЕ	№3335 - аэф/т Поставка печатных изданий для нужд общеобразовательных организаций Смоленской области	18 260 891,99	06.09.18	28.09.18	ООО «ТД «Абрис»	18 078 2

Согласно информации Торговых площадок по итогам проведения вышеуказанных 4 аукционов ООО «ТД «Абрис» победило в 4 аукционах на общую сумму 221 766 788,00 руб.

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений и подписание контрактов ООО «ТД «Абрис» и ООО «УчСервис» осуществлялись в большинстве случаев с одних и тех же IP-адресов 212.8.236.105, 94.25.156.158.

Комиссией также установлено, что заявки ответчиков для участия в рассматриваемых аукционах были поданы в один день (разница во времени подачи заявок составила от 7 до 52 минут, при том, что для подачи заявок на рассматриваемые торги заказчиками для

участников было предоставлено значительное время — от 17 до 19 дней).

Данные об используемых IP-адресах и датах/времени подачи заявок сведены в таблицу № 2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата/время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0173200001418000242				
ООО «ТД «Абрис»	05.04.18, 16:26	212.8.236.105	94.25.168.77	212.8.236.105
ООО «УчСервис»	05.04.18, 16:19	212.8.236.105	212.8.236.105	
№0873500000818002268				
ООО «ТД «Абрис»	25.07.18, 17:39	212.8.236.105	94.25.171.189	212.8.236.105
ООО «УчСервис»	25.07.18, 16:47	212.8.236.105	212.8.236.105	
№0873500000818002326				
ООО «ТД «Абрис»	27.07.18, 16:51	212.8.236.105	212.8.236.105	212.8.236.105
ООО «УчСервис»	27.07.18, 17:05	212.8.236.105	94.25.170.165	
№0163200000318005608				
ООО «ТД «Абрис»	21.09.18, 18:54	94.25.156.158	94.25.156.159	94.25.156.158
ООО «УчСервис»	21.09.18, 18:45	94.25.156.158	94.25.156.158	

Согласно сведениям с сайта ФНС России, информации Торговых площадок, местом нахождения ответчиков на даты проведения рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «ТД «Абрис»: 127473, г. Москва, ул. Краснопролетарская, д. 16, стр. 3, эт. 2, пом. I, ком. 8;
- ООО «УчСервис»: 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1, пом. II, комн. 63.

Вместе с тем в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства ответчиками представлена информация о наличии договоров аренды по следующим адресам:

1. <...>

Таким образом, ответчиками заключены договоры аренды недвижимого имущества 2 совпадающим адресам, в том числе с одними арендодателями (договоры с АО «ПромКапитал» заключены в один день). Комиссия отмечает, что нахождение хозяйствующих субъектов по одним адресам может свидетельствовать о наличии у таких хозяйствующих субъектов возможности для взаимодействия между ними, что, в свою очередь, могло создать предпосылки для их совместного участия в торгах.

Провайдером ООО «ДАТАПРО» (вх. № 67945/19 от 22.11.2019) представлена информация о том, что IP-адрес 212.8.236.105, используемый обоими ответчиками в ходе торгов №№0173200001418000242, 0873500000818002268, 0873500000818002326, выделен ООО «ТД «Абрис» с 21.03.2018 в рамках договора на оказание технологических услуг <...>

ООО «ТД «Абрис» (вх. № 3348-ДСП/20 от 23.01.2020) также подтвердило принадлежность IP-адреса 212.8.236.105.

ООО «УчСервис» (вх. № 1095/20 от 13.01.2020) сообщило, что в пользовании общества отсутствуют статические IP-адреса, общество использует услуги связи мобильных операторов, либо сеть Wi-Fi в общественных местах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Таким образом, ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, используя единую инфраструктуру с IP-адресами 212.8.236.105, 94.25.156.158, один из которых выделен ответчику - ООО «ТД «Абрис».

Согласно информации, представленной ответчиками:

1. действия по подготовке заявок на рассматриваемые аукционы от имени ООО «УчСервис» осуществлял <...>
2. действия по подготовке и подаче заявок на рассматриваемые аукционы от имени ООО «ТД «Абрис» в период с 01.01.2018 по 05.09.2018 осуществляла сотрудник общества — <...>

ООО «УчСервис» (вх. № 4616/20 от 29.01.2020) пояснило, что при подготовке заявок на торги общество использует формы и шаблоны документов, доступные в момент подготовки каждой конкретной заявки. Значительное количество форм и шаблонов заявок для участия в торгах находится в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, являясь равнодоступными для всех пользователей.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «ТД «Абрис» и ООО «УчСервис», установлено совпадение дат создания и изменения файлов заявок, а также наименования приложения, с помощью которого создавались файлы. В некоторых случаях у файлов заявок участников торгов совпадали наименования и учетные записи создания/изменения. Кроме того, время создания/изменения файлов заявок отличалось на несколько минут.

Данные сведены в Таблицу №3.

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создания файла	Учетная запись изменения файла	Дата/время создания файла	Дата/время изменения файла	Приложение создания файла

		заявки	заявки			
№0173200001418000242						
ООО «ТД «Абрис»	Заявка_участника_аукциона_Академические_классы			05.04.2018, 13:12:30	05.04.2018, 15:52:30	Microsoft Word 2016
ООО «УчСервис»	Заявка_участника_аукциона_Академические_классы			05.04.2018, 13:13:05	05.04.2018, 15:52:03	Microsoft Word 2016
№0873500000818002268						
ООО «ТД «Абрис»	Заявка_участника_аукциона_1			25.07.2018, 12:33:49	25.07.2018, 12:33:49	Microsoft Word 2016
ООО «УчСервис»	Заявка_участника_аукциона_2			25.07.2018, 12:38:12	25.07.2018, 12:38:12	Microsoft Word 2016
№0873500000818002326						
ООО «ТД «Абрис»	2._Заявка_участника_аукциона			27.07.2018, 14:48:40	27.07.2018, 14:48:40	Microsoft Word 2016
ООО «УчСервис»	1._Заявка_участника_аукциона			27.07.2018, 14:48:04	27.07.2018, 14:48:04	Microsoft Word 2016
№0163200000318005608						
ООО «ТД «Абрис»	СОГЛАСИЕ_0163200000318005608	<...>	<...>	21.09.2018, 18:13:00	21.09.2018, 18:13:00	
ООО «УчСервис»	Согласие_участника_0163200000318005608	<...>	<...>	21.09.2018, 18:17:00	21.09.2018, 18:17:00	

Также Комиссия отмечает, что учетные записи создания/изменения файлов
ООО «ТД «Абрис» и ООО «УчСервис» - «СОГЛАСИЕ_0163200000318005608» и «Согласие_участника_0163200000318005608», поданных для участия в закупке №0163200000318005608, отличаются от учетных записей файлов аукционной документации заказчика торгов.

Комиссией установлено, что наименование учетной записи изменения файлов заявок ответчиков «<...>», поданных в целях участия в торгах №0163200000318005608, совпадает с:

- фамилией менеджера ООО «УчСервис» - <...>осуществлявшего действия по подготовке заявок общества для участия в рассматриваемых Комиссией аукционах;
- фамилией менеджера отдела по работе с государственными заказами ООО «ТД «Абрис» - <...>, осуществлявшего свою деятельность с 02.12.2019 в том же отделе по работе с государственными заказами ООО «ТД «Абрис», что и <...>, отвечавший за подготовку и подачу от имени общества заявок для участия в торгах.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-16701/2019 Московским УФАС России направлены дополнительные запросы на электронные торговые площадки. В результате анализа сведений, полученных в ответ на запросы Управления от 03.02.2020 исх. №ЕП/5050/20 (вх. №7946-ЭП/20 от 13.02.2020), от 05.08.2020 исх. №ЕП/43734/20 (вх. №56371-ЭП/20 от 07.08.2020) от АО «ЭТС» и от 03.02.2020 исх. №ЕП/5050/20 (вх. №14267/20 от 16.03.2020), от 06.08.2020 исх. №ЕП/44057/20 от АО «ЕЭТП», Управлением выявлены признаки нарушения ООО «ТД «Абрис» и ООО «УчСервис» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции при проведении дополнительных 4 аукционов в электронной форме с реестровыми №№0173200001417001469, 0873500000818002289, 0173200001418000925, 0173200001418000928, заказчиками которых являлись различные общеобразовательные учреждения города Москвы.

Общая НМЦК по дополнительно рассматриваемым торгам
№№ 0173200001417001469, 0873500000818002289, 0173200001418000925, 0173200001418000928 составила 941 958 580,12 руб.

В дополнительно рассматриваемых 4 аукционах, проведенных в период с 22.01.2018 по 23.08.2018, приняли участие ООО «ТД «Абрис» и ООО «УчСервис», которые подавали по одному или несколько ценовых предложений и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате проведения торгов снижение составило 1,0% и 1,5% от НМЦК. Победителем 3 торгов №№0173200001417001469, 0173200001418000925, 0173200001418000928 признано ООО «ТД «Абрис», победителем торгов № 0873500000818002289 - ООО «УчСервис».

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях НМЦК и участниках торгов сведены в таблицу № 4.

Таблица №4

№	№ аукциона	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предлож победит
1	0173200001417001469	Различные общеобразовательные учреждения города Москвы	Поставка учебного оборудования для академических классов в рамках проекта «Техносфера современной школы» для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (совместные торги)	401 890 820,76	28.12.17	22.01.18	ООО «ТД «Абрис»	397 871 9
			Поставка учебного оборудования для конвергентных лабораторий в					

2	0873500000818002289	Различные общеобразовательные учреждения города Москвы	рамках проекта «Техносфера современной школы» (Курчатовский проект (дооснащение). Робототехника и прототипирование) для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (совместные торги)	5 583 528,00	11.07.18	03.08.18	ООО «УчСервис»	5 499 774
3	0173200001418000925	Различные общеобразовательные учреждения города Москвы	Поставка учебного оборудования для многофункциональных лабораторий и конструирования, закупаемого в рамках проекта «Техносфера современной школы» (Робо-класс. Соревнования по робототехнике) для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (совместные торги)	366 016 086,24	27.07.18	23.08.18	ООО «ТД «Абрис»	362 355 9
4	0173200001418000928	Различные общеобразовательные учреждения города Москвы	Поставка учебного оборудования для многофункциональных лабораторий и конструирования, закупаемого в рамках проекта «Техносфера современной школы» (Робо-класс. Микроэлектроника и схемотехника) для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (совместные торги)	168 468 145,12	27.07.18	23.08.18	ООО «ТД «Абрис»	166 783 4

Торговыми площадками представлены сведения, что ООО «ТД «Абрис» и ООО «УчСервис» осуществляли юридически значимые действия в ходе дополнительно рассматриваемых Комиссией аукционов в большинстве случаев с одних и тех же IP-адресов, в том числе с IP-адреса 212.8.236.105, выделенного ООО «ТД «Абрис». Также установлено, что заявки ответчиков для участия в аукционах №№ 0873500000818002289, 0173200001418000925, 0173200001418000928 были поданы в один день (разница во времени подачи заявок составила от 1 часа 8 минут до 1 часа 22 минут, при том, что для подачи заявок на рассматриваемые торги заказчиками для участников было предоставлено значительное время — от 17 до 18 дней).

Данные об используемых IP-адресах и датах/времени подачи заявок сведены в таблицу № 5.

Таблица №5

Наименование участника	Дата/время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0173200001417001469				
ООО «ТД «Абрис»	12.01.18, 18:26	178.236.245.207; 94.141.184.58	178.236.245.207	178.236.245.207; 94.141.184.58
ООО «УчСервис»	15.01.18, 07:00	178.236.245.207; 94.141.184.58	94.25.169.104	
№0873500000818002289				
ООО «ТД «Абрис»	26.07.18, 17:48	212.8.236.105	94.25.179.5	

ООО «ТД «Абрис»	26.07.18, 17:46	212.8.236.105	94.25.170.5	
ООО «УчСервис»	26.07.18, 16:37	212.8.236.105	212.8.236.105	212.8.236.105
№0173200001418000925				
ООО «ТД «Абрис»	10.08.18, 15:40	212.8.236.105	212.8.236.105	94.25.156.158
ООО «УчСервис»	10.08.18, 16:48	212.8.236.105	212.8.236.105	
№0173200001418000928				
ООО «ТД «Абрис»	10.08.18, 15:25	212.8.236.105	212.8.236.105	94.25.156.158
ООО «УчСервис»	10.08.18, 16:47	212.8.236.105	212.8.236.105	

Кроме того, Комиссией по результатам анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ООО «ТД «Абрис» и ООО «УчСервис» по дополнительным торгам №№0173200001417001469, 0873500000818002289, 0173200001418000925, 0173200001418000928, установлено совпадение технических характеристик таких файлов (данные сведены в Таблицу №6).

Таблица №6

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создания файла заявки	Учетная запись изменения файла заявки	Дата/время создания файла	Дата/время изменения файла	Приложение создания файла
№0173200001417001469						
ООО «ТД «Абрис»	1. Заявка_участника_аукциона_Академические_классы			12.01.2018, 17:41:20	12.01.2018, 17:41:20	Microsoft Word 2016
ООО «УчСервис»	2. Заявка_участника 0173200001417001469			12.01.2018, 17:40:41	12.01.2018, 17:40:41	Microsoft Word 2016
№0873500000818002289						
ООО «ТД «Абрис»	Заявка_участника_аукциона_1	<...>		26.07.2018, 15:14:54	26.07.2018, 15:14:54	Microsoft Word 2016
ООО «УчСервис»	Заявка_участника_аукциона_2	<...>		26.07.2018, 15:14:37	26.07.2018, 15:14:37	Microsoft Word 2016
№0173200001418000925						
ООО «ТД «Абрис»	1. Робо-классы. Заявка участника.0173200001418000925			09.08.2018, 19:28:45	09.08.2018, 19:28:45	Microsoft Word 2016
	Сведения ИНН ООО_Торговый дом Абрис 2018	user	Тендер	10.08.2018, 12:06:00	10.08.2018, 12:06:00	
ООО «УчСервис»	2. Робо-классы. Заявка участника.0173200001418000925			09.08.2018, 19:37:05	09.08.2018, 19:37:05	Microsoft Word 2016
	Сведения об участниках ООО УчСервис	<...>	Тендер	10.08.2018, 13:31:00	10.08.2018, 13:31:00	
№0173200001418000928						
ООО «ТД «Абрис»	1. Робо-классы. Заявка участника.0173200001418000928			09.08.2018, 18:32:29	09.08.2018, 18:32:29	Microsoft Word 2016
	Сведения ИНН ООО_Торговый дом Абрис 2018	user	Тендер	10.08.2018, 12:06:00	10.08.2018, 12:06:00	
ООО «УчСервис»	2. Робо-классы. Заявка участника.0173200001418000928			09.08.2018, 18:31:50	09.08.2018, 18:31:50	Microsoft Word 2016
	Сведения об участниках ООО УчСервис	<...>	Тендер	10.08.2018, 13:31:00	10.08.2018, 13:31:00	

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам, которые возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей, в связи с чем довод ООО «УчСервис» об использовании шаблона заявки для участия в торгах из сети Интернет Комиссией отклоняется.

Также согласно информации, представленной УЦ ООО «Компания «Тензор» (вх. № 65711/19 от 13.11.2019), от имени ООО «ТД «Абрис» и ООО «УчСервис» для представления регистрационных документов в УЦ, получения ключевой информации, сертификата ключа подписи пользователя, было направлено по доверенностям одно лицо - <...>, что также указывает на скоординированность действий ответчиков в рамках участия в торгах.

Согласно ответу ООО «ТД «Абрис» (вх. №14436/20 от 16.03.2020)
<...>является сотрудником ООО «ТД «Абрис» (<...>).

Комиссия отмечает, что в силу статей 2, 1068 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской деятельности свойственны риски, а деятельность юридического лица составляет деятельность его сотрудников, его коллектива, за действия которых юридическое лицо несет ответственность. Кроме того, согласно: трудовому договору от 28.02.2014 с генеральным директором ООО «УчСервис» -<...>, генеральный директор «принимает на себя руководство текущей деятельностью юридического лица», трудовому договору от 05.03.2018 с генеральным директором ООО «ТД «Абрис» - <...>, генеральный директор «самостоятельно решает все вопросы деятельности общества, обязан не нарушать законодательство, добропорядочно действовать в интересах общества».

Также на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 077/01/11-16701/2019, состоявшемся 30.01.2020, ООО «УчСервис» представлена информация о наличии между ответчиками договорных отношений в период с 2018 по 2019 гг. (купля-продажа, поставка

товара).

ООО «УчСервис» (вх. №9155/20 от 18.02.2020) представило позицию, согласно которой в материалах дела отсутствуют прямые доказательства, свидетельствующие о заключении антиконкурентного соглашения между ответчиками.

Комиссия поясняет, что при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства оценивается совокупность фактических обстоятельств по делу, а не каждое обстоятельство в отдельности, в связи с чем отсутствие прямых доказательств, при достаточности косвенных фактов, указывающих на нарушение, не может являться основанием для прекращения производства по делу.

Кроме того, соглашение может представлять собой договоренность как в письменной, так и в устной форме. Таким образом, факт наличия антиконкурентного соглашения (который установлен на основании имеющихся в деле доказательств) не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, что согласуется с правовой позицией Верховного суда Российской Федерации, изложенной в «Обзоре по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере» от 16.03.2016.

Перечень возможных для использования антимонопольным органом доказательств не является исчерпывающим, в связи с чем Комиссией используются сведения, полученные из различных источников, при доказывании заключения антиконкурентных соглашений.

Также Комиссия сообщает, что рассматриваемый состав правонарушения (пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции) является формальным, в связи с чем наступление негативных последствий презюмируется, достаточно угрозы наступления негативных для конкуренции последствий.

<...>

Факты, установленные Комиссией по делу, свидетельствуют о заключении между ООО «ТД «Абрис» и ООО «УчСервис» антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 10 аукционах в электронной форме №№0173200001417001441, 0173200001417001444, 0173200001417001469, 0873500000818002268, 0873500000818002289, 0873500000818002326, 0173200001418000925, 0173200001418000928, 0173200001418000242, 0163200000318005608 .

Общая НМЦК по 10 торгам составила 1 961 822 682,42 руб.

Реализация антиконкурентных договоренностей позволила ООО «ТД «Абрис» выиграть 8 аукционов со снижением от 1,0% до 2,0% от НМЦК на общую сумму
1 842 651 744,00 руб., ООО «УчСервис» выиграть 2 аукциона со снижением 1,5% и 2,5% от НМЦК на общую сумму 96 677 047,00 руб.

Согласно Аналитическому отчету от 23.10.2020 по результатам анализа состояния конкуренции в ходе 10 закупочных процедур с реестровыми
№№ 0173200001417001441, 0173200001417001444, 0173200001417001469, 0873500000818002268, 0873500000818002289, 0873500000818002326, 0173200001418000925, 0173200001418000928, 0173200001418000242, 0163200000318005608, проведенному с учетом письменных пояснений ООО «ТД «Абрис» от 23.10.2020 на заключение об обстоятельствах дела, Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 26.12.2017 (дата размещения извещений о проведении аукционов №№0173200001417001441, 0173200001417001444) по 28.09.2018 включительно (дата проведения аукциона № 0163200000318005608).

2. Предметами торгов являлись:

Поставка учебного оборудования для конвергентных лабораторий в рамках проекта «Техносфера современной школы» для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (№0173200001417001441).

Комплекс учебного оборудования для дооснащения конвергентных лабораторий: Биохимические лаборатории в рамках проекта «Техносфера современной школы» (спецификация в соответствии с приложением 4 к Техническому заданию).

Поставка учебного оборудования для многофункциональных лабораторий и конструирования, закупаемое в рамках проекта «Техносфера современной школы» (робо-класс), для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (№0173200001417001444).

Комплекс учебного оборудования для робо-класса: Микроэлектроника и схемотехника в рамках проекта «Техносфера современной школы» (спецификация в соответствии с приложением 4 к Техническому заданию).

Поставка учебного оборудования для академических классов в рамках проекта «Техносфера современной школы» для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (№0173200001418000242).

Комплекс учебного оборудования для реализации информационно-технологического направления академического класса в рамках проекта «Техносфера» (спецификация в соответствии с приложением 4 к Техническому заданию).

Поставка учебного оборудования для академических классов (информационно-технологическое направление) в рамках проекта «Техносфера современной школы» для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (№0873500000818002268).

Комплекс учебного оборудования для реализации информационно-технологического направления академического класса в рамках проекта «Техносфера» (спецификация в соответствии с приложением 4 к Техническому заданию).

Поставка учебного оборудования для академических классов (биохимическое направление) в рамках проекта «Техносфера современной школы» для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (№0873500000818002326).

Комплекс учебного оборудования для реализации биохимического направления академического класса в рамках проекта «Техносфера» (спецификация в соответствии с приложением 4 к Техническому заданию).

Поставка печатных изданий для нужд общеобразовательных организаций Смоленской области (№0163200000318005608).

Печатные издания для нужд общеобразовательных организаций Смоленской области (спецификация в соответствии с приложением 1 к Информационной карте).

Поставка учебного оборудования для академических классов в рамках проекта «Техносфера современной школы» для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (№0173200001417001469).

Комплекс учебного оборудования для реализации информационно-технологического направления академического класса в рамках проекта «Техносфера» (спецификация в соответствии с приложением 4 к Техническому заданию).

Поставка учебного оборудования для конвергентных лабораторий в рамках проекта «Техносфера современной школы» (Курчатовский проект (дооснащение). Робототехника и прототипирование) для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (№0873500000818002289):

- Базовый робототехнический набор для изучения основ робототехники в средней школе;
- Ресурсный набор к базовому робототехническому набору для подготовки к соревнованиям;
- Конструктор для сборки станков для механической обработки.

Поставка учебного оборудования для многофункциональных лабораторий и конструирования, закупаемого в рамках проекта «Техносфера современной школы» (Робо-класс. Соревнования по робототехнике) для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (№0173200001418000925):

- Комплект по образовательной робототехнике углубленного изучения;
- Ресурсный набор технического зрения;
- Ресурсный набор тип 2 для комплекта по образовательной робототехнике;
- Комплект по образовательной робототехнике для программного управления;
- Комплект по образовательной робототехнике двойного управления;
- Комплект по образовательной робототехнике и изучению программирования;
- Комплект по образовательной робототехнике и изучению мехатронных систем;
- Образовательный модуль для изучения основ робототехники творческого проектирования и соревновательная деятельность ;
- Набор пневмоцилиндров двойного действия;
- Образовательный модуль для изучения основ робототехники, конструирование, электроника и микропроцессоры, информационные системы и устройства;
- Образовательный модуль для углубленного изучения робототехники и подготовки к робототехническим соревнованиям;
- Комплект полей тип 1.

Поставка учебного оборудования для многофункциональных лабораторий и конструирования, закупаемого в рамках проекта «Техносфера современной школы» (Робо-класс. Микроэлектроника и схемотехника) для нужд образовательных организаций, подведомственных Департаменту образования города Москвы (№0173200001418000928).

Комплекс учебного оборудования для робо-класса: Микроэлектроника и схемотехника в рамках проекта «Техносфера современной школы» (спецификация в соответствии с приложением 4 к Техническому заданию).

3. В состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах входили ООО «Торговый Дом «Абрис» и ООО «УчСервис», которые в период проведения 10 торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте ФНС России, единоличным исполнительным органом и учредителями ответчиков являлись следующие лица:

1. ООО «УчСервис»: <...> - генеральный директор и учредитель в период с 28.02.2014 по 04.02.2020,
2. ООО «ТД «Абрис»: <...> - генеральный директор в период с 16.06.2014 по 14.03.2018, <...> - генеральный директор в период с 14.03.2018 по н.в., <...>- участник с долей 99,98% уставного капитала в период с 29.12.2014 по 13.05.2019,<...> - участник с долей 0,02% уставного капитала в период с 29.12.2014 по н.в.

Таким образом, на даты проведения рассматриваемых аукционов ООО «ТД «Абрис» и ООО «УчСервис» не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем Комиссией установлено, что генеральный директор
ООО «УчСервис» - <...> и участник ООО «ТД «Абрис»
- <...>поочередно являлись генеральным директором (<...> с 28.08.2014 по 27.03.2017) и ликвидатором (<...> с 28.03.2017 по 01.06.2017) НМ «Телешкола».

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Согласно информации ЕГРЮЛ ООО «УчСервис» прекратило деятельность путем ликвидации юридического лица 29.07.2020.

На основании вышеизложенного Комиссия, учитывая прекращение деятельности ООО «УчСервис», а также совокупность имеющихся

по делу
№ 077/01/11-16701/2019 доказательств, в частности:

- поведение ответчиков в ходе рассматриваемых 10 торгов, а именно: ответчики в ходе торгов подавали по одному или несколько ценовых предложений и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом, в результате чего снижение НМЦК составило от 1,0% до 2,5%;

- совершение ответчиками юридически значимых действий на 8 аукционах №№ 0173200001418000242, 0873500000818002268, 0873500000818002326, 0163200000318005608, 0173200001417001469, 0873500000818002289, 0173200001418000925, 0173200001418000928 (подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов) с использованием единой инфраструктуры, один из IP-адресов выделен ответчику - ООО «ТД «Абрис»;

- подача ответчиками заявок для участия в 8 аукционах №№ 0173200001418000242, 0873500000818002268, 0873500000818002326, 0163200000318005608, 0173200001417001469, 0873500000818002289, 0173200001418000925, 0173200001418000928 в один день (разница во времени подачи заявок составила от 7 минут до 1 часа 22 минут, при том, что для подачи заявок на рассматриваемые торги заказчиками для участников было предоставлено значительное время — от 17 до 19 дней);

- заключение ответчиками договоров аренды недвижимого имущества по 2 совпадающим адресам, в том числе с одними арендодателями, которое может свидетельствовать о наличии у таких хозяйствующих субъектов возможности для взаимодействия между ними, что, в свою очередь, могло создать предпосылки для их совместного участия в торгах;

- совпадение технических характеристик файлов заявок, поданных ответчиками в целях участия в 8 торгах №№0173200001418000242, 0873500000818002268, 0873500000818002326, 0163200000318005608, 0173200001417001469, 0873500000818002289, 0173200001418000925, 0173200001418000928, а именно: дат создания и изменения файлов заявок, а также наименований приложения, с помощью которого создавались файлы. Кроме того, в некоторых случаях у файлов заявок участников торгов совпадали наименования и учетные записи создания/изменения, время создания/изменения файлов заявок отличалось на несколько минут;

- совпадение наименования учетной записи изменения файлов заявок ответчиков «<...>», поданных в целях участия в торгах №0163200000318005608, с фамилией сотрудника обоих ответчиков - <...> (указанное лицо, по сведениям ООО «УчСервис», осуществляло действия по подготовке заявок ООО «УчСервис» для участия в рассматриваемых Комиссией аукционах);

- передача обоими ответчиками одному лицу - <...> (сотрудник ООО «ТД «Абрис») полномочий на представление регистрационных документов в УЦ, получение ключевой информации, сертификата ключа подписи пользователя,

- заявления ООО «ТД «Абрис» о заключении антиконкурентного соглашения между ООО «ТД «Абрис» и ООО «УчСервис» в ходе 10 торгов, а также пояснения сотрудника ООО «ТД «Абрис» -<...>, направленные в подтверждение позиции ответчика,

пришла к выводу о том, что ООО «ТД «Абрис» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения с ООО «УчСервис», реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе 10 торгов №№0173200001417001441, 0173200001417001444, 0173200001417001469, 0873500000818002268, 0873500000818002289, 0873500000818002326, 0173200001418000925, 0173200001418000928, 0173200001418000242, 0163200000318005608.

Доход ООО «ТД «Абрис» (согласно сведениям сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru), полученный по результатам рассматриваемых Комиссией 10 торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил
1 840 203 050,64 руб.

Доход ООО «УчСервис» (согласно сведениям сайта ЕИС http://zakupki.gov.ru), полученный по результатам рассматриваемых Комиссией торгов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на 10 торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил
96 672 314,70 руб.

Ущерб от реализации антиконкурентного соглашения Комиссией не установлен.

Представителю ООО «ТД «Абрис» 15.10.2020 вручена копия заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-16701/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 15.10.2020 исх. №ЕП/57368/20. Определением об отложении рассмотрения дела от 15.10.2020 исх. № ЕП/57534/20 очередное заседание Комиссии назначено на 29.10.2020.

ООО «ТД «Абрис» (вх. №79325-ДСП/20 от 23.10.2020) представлены письменные пояснения на заключение об обстоятельствах дела. Ответчик отметил отсутствие в тексте заключения оценки Комиссией дополнительно представленных в рамках заявлений о заключении антиконкурентного соглашения двух торгов с реестровыми №№0173200001417001441, 0173200001417001444. По мнению общества, представленное доказательство имеет существенное значение для применения антимонопольным органом к действиям ответчика примечания к статье 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанные пояснения ответчика учтены Комиссией по делу № 077/01/11-16701/2019 при изготовлении решения по делу в полном объеме, в частности, в текст решения внесены правки в соответствии с замечаниями участника по делу.

Основания для выдачи ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в нем отсутствуют в связи с завершением реализации такого соглашения.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Торговый Дом «Абрис» ИНН 7707795731 нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения с ООО «УчСервис» ИНН 7717777548 (деятельность прекращена), реализация которого могла привести к поддержанию цен в ходе10 аукционов с реестровыми №№0173200001417001441, 0173200001417001444, 0173200001417001469, 0873500000818002268, 0873500000818002289, 0873500000818002326, 0173200001418000925, 0173200001418000928, 0173200001418000242, 0163200000318005608 .

2. Предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещённого соглашения ответчику не выдавать в связи с завершением его реализации.

3. Правовые основания для проведения административного расследования в отношении ООО «Торговый Дом «Абрис» ИНН 7707795731 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствуют.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.