

Решение №024/07/3-171/2023

26 января 2023 года г.Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии (далее – Комиссия Красноярского УФАС России), рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) жалобу ООО ЧОО «Система Безопасности» на действия организатора закупки – МАУК «Парк культуры и отдыха им. С.М. Кирова» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов и обеспечению внутриобъектового и пропускного режима (извещение № 32211921678) (далее - закупка), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 19.01.2023 поступила жалоба ООО ЧОО «Система Безопасности» на действия организатора закупки, выразившиеся в проведении закупки с нарушением законодательства Российской Федерации.

Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора закупки направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.

Организатор закупки, податель жалобы, должным образом уведомленные о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, участие своих представителей в рассмотрении жалобы не обеспечили.

Согласно доводам жалобы организатор закупки неправоммерно отменил закупку и не заключил по результатам ее проведения договор с ООО ЧОО «Система Безопасности», признанным победителем закупки.

Организатор закупки представил возражения на доводы жалобы, в которых указал, что уведомлением Красноярского УФАС России №024/07/3-3631/2022 от 22.12.2022 (исх. № ВМ/20876/22) закупка была приостановлена, в частности, в части заключения договора. В связи с этим организатор закупки завершил закупку без заключения договора. О том, что жалоба по уведомлению №024/07/3-3631/2022 от 22.12.2022 отозвана, организатор закупки не был уведомлен (уведомление об отзыве жалобы не поступало в адрес организатора закупки ни по электронной почте, ни почтовым отправлением).

Также из возражений организатора закупки следует, что договор по охране объектов и обеспечению внутриобъектового и пропускного режима, являющихся предметом закупки, заключен с 01.01.2023 по 31.03.2023 с ООО «ЧОО Цейрон-В», осуществляющим охрану указанных объектов на момент проведения закупки.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ), на основании утвержденного во исполнение части 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ Положения о закупках.

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона №223-ФЗ для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе частью 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

Пунктом 12 части 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ установлено, что документация о проведении закупки должна содержать, в том числе, дату рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки.

На основании вышеизложенного в пункте 16 Извещения о проведении закупки организатором закупки указаны место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе, и именно: 662970, Красноярский край, г. Железногорск, ул., Парковая п. 9, 22.12.2022 в 10:00 (МСК).

Из положений Закона №223-ФЗ следует, что по итогам проведения закупки организатором закупки формируется протокол, предусмотренный частью 14 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ, в котором, в том числе указываются: результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения).

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 2592624 от 22.12.2022, размещенному 23.12.2022 в Единой информационной системе, победителем закупки признано ООО ЧОО «Система Безопасности», закупочной комиссией принято решение о заключении договора с победителем закупки.

В соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона №223-ФЗ договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В пункте 15 Извещения о проведении закупки установлен следующий порядок заключения договора.

«Заказчик в течение 5 дней со дня размещения в ЕИС протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляет победителю аукциона проект

договора, который составляется путем включения в него условий исполнения договора, предусмотренных предложением победителя открытого аукциона.

Победитель открытого аукциона в течение пяти дней с даты получения договора обязан подписать со своей стороны договор и направить подписанный договор и документ, подтверждающий обеспечение исполнения договора (в случае установления требования обеспечения исполнения договора в извещении о проведении открытого аукциона) Заказчику.

В случае если победитель открытого аукциона не представит в установленный срок подписанный со своей стороны договор заказчику, то такой победитель открытого аукциона признается уклонившимся от заключения договора».

Из вышеизложенного следует обязанность организатора закупки, как по составлению проекта договора (с включением в него условий исполнения договора, предусмотренных предложением победителя открытого аукциона), так и по направлению в адрес победителя закупки проекта данного договора для его подписи, с дальнейшим возвращением подписанного договора в адрес заказчика.

При этом, договор по результатам закупки может быть не заключен после подведения итогов закупки только в случае, если победитель закупки уклонился от заключения договора. Иные основания для незаключения договора по результатам закупки в закупочной документации отсутствуют.

Из доводов жалобы, письменных пояснений организатора закупки, сведений, содержащихся в Единой информационной системе, следует, что договор по результатам закупки, в порядке и сроки, установленные в части 15 статьи 3.2 Закона №223-ФЗ, пункте 15 Извещения о проведении закупки, не заключен.

Вместо этого организатором закупки заключен прямой договор с лицом, осуществляющим охранные услуги на объектах заказчика на момент проведения закупки. Основанием для незаключения договора по результатам закупки, как следует из письменных пояснений организатора закупки, явилась приостановление Красноярским УФАС России закупочной процедуры, в частности, в части заключения договора с ООО ЧОО «Система Безопасности», признанным победителем закупки. Иные обстоятельства, явившиеся основанием для незаключения договора по результатам закупки, например, возникновение обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, отсутствие нужды в оказании услуг, являющихся предметом закупки, организатором закупки не указаны.

В результате рассмотрения вышеуказанного довода организатора закупки, Комиссией Красноярского УФАС России установлено, что уведомление Красноярского УФАС России №024/07/3-3631/2022 от 22.12.2022 (исх. № ВМ/20876/22), которым была приостановлена закупка, и на которое ссылается организатор закупки в качестве правомерности действий по незаключению договора по результатам закупки, отозвано Красноярским УФАС России 26.12.2022 (исх. № ВМ/21111/22) в связи с отзывом подателем жалобы своей жалобы. Соответствующее уведомление направлено 26.12.2022 в 12:50 часов на электронный адрес организатора закупки – МАУК «Парк культуры и отдыха им. С.М. Кирова» и размещено на сайте ФАС России в сети Интернет по адресу:

www.fas.gov.ru (раздел «База решений»).

Таким образом, основания для не совершения действий по заключению с ООО ЧОО «Система Безопасности» договора по результатам закупки у организатора закупки отсутствовали. В связи с этим Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о нарушении организатором закупки порядка проведения закупки, предполагающего, в том числе, совершение организатором действий, направленных на заключение договора, путем составления проекта договора и направления его победителю закупки для подписания.

На основании вышеизложенного Комиссия Красноярского УФАС России пришла к выводу о том, что, не направив ООО «Система Безопасности» по результатам закупки проект договора в порядке, установленном в пункте 15 Извещения о проведении закупки, организатор закупки нарушил часть 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ и порядок проведения закупки, определенный в закупочной документации.

Таким образом, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Красноярского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Система Безопасности» на действия организатора закупки – МАУК «Парк культуры и отдыха им. С.М. Кирова» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов и обеспечению внутриобъектового и пропускного режима (извещение № 32211921678) обоснованной.

2. Признать организатора закупки нарушившим требования части 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

3. Выдать организатору закупки предписание об устранении выявленных нарушений путем завершения закупочной процедуры.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

