

Северная дирекция
снабжения Центральной
дирекции закупок и
снабжения - филиала
Открытого акционерного
общества "Российские
железные дороги"

"..."

ООО "Производственная компания
"Скала" "..."

ООО «РТС-тендер»

"..."

Решение по результатам рассмотрения жалобы на нарушение порядка
проведения закупки

№ 076/10/18.1-68/2023

06
года
Ярославль

февраля

2023
г.

(изготовлено в полном объеме 09.02.2023 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при
организации и проведении торгов, а также порядка заключения
договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель начальник отдела контроля
закупок Управления Охинцева С.Н., члены Комиссии – начальник отдела
контроля органов власти и рекламы – Савичева К.А., ведущий специалист-
эксперт отдела контроля органов власти и рекламы – Зинохина А.С.

с участием:

от ОАО «РЖД» – "..."(по доверенностям),

ООО «ПК СКАЛА» на заседание Комиссии не явилось, извещено надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «ПК СКАЛА» (**вх. № 617-ЭП/23 от 17.01.2023**) на действия (бездействие) заказчика — ОАО «РЖД» (далее – заказчик) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее

- Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ПК СКАЛА» (**вх. № 617- ЭП/23 от 17.01.2023**) на действия (бездействие) заказчика — ОАО «РЖД» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора поставки железобетонных изделий (извещение № 5495/ОАЭ-ЦДЗС/22).

Обжалуемые действия (бездействие): положения документации о закупке.

На заседании Комиссии заказчик представил документы, запрошенные уведомлением от 19.01.2023 № 460/23, с доводами, указанными в жалобе, не согласился.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

Частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного жалоба ООО «ПК СКАЛА» (вх. № 617-ЭП/23 от 17.01.2023) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

28.12.2022 посредством электронной площадки РТС-тендер (<http://www.rts-tender.ru>) было размещено извещение о закупке: проведение открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 5495/ОАЭ-ЦДЗС/22 на право заключения договора поставки железобетонных изделий и документация.

18.01.2023 г. 10:00 (МСК) – дата и время окончания подачи заявок. 01.02.2023 – дата подведения итогов.

Заявитель отмечает, что в связи с наличием серьезных противоречий в техническом задании Заказчика в части технических и функциональных характеристик товара, а также нормативных документов, согласно которым установлены требования, у него отсутствовала возможность корректно сформировать заявку на участие в процедуре.

Противоречия, по мнению заявителя, имеют место в пункте 3 Технического задания, закрепленного Приложением № 1.1 к аукционной документации, где указаны следующие характеристики к требуемым товарам:

| № п/п | Указать наименование товара, работы, услуги | Нормативные документы, согласно которым установлены требования | Технические и функциональные характеристики товара, работы, услуги | Сведения о возможности предоставить эквивалентные товары, работы, услуги. Параметры эквивалентности |
|-------|---|--|---|--|
| 1 | РОЗЕТКА ЖЕЛЕЗОБЕТОННАЯ ПОД ПИКЕТНЫЙ СТОЛБИК | ГОСТ 13015-2012 | Бетон марки М200, морозоустойчивость F200, водонепроницаемость W10, класс | - |
| | | | бетона В15, | |

| | | | | |
|---|---|--|---|---|
| | | | D=510 H=70 | |
| 2 | КРЫШКА КОЛЬЦА ЖЕЛЕЗОБЕТО НАЯ | Требования к товарам не установлены документами, применяемыми в национальной системе стандартизации | Марка КЦП1-10-1, длина - 1160, ширина -700, высота -150 бетон марки по прочности на сжатие М200, класс водонепроницаемос ти W8 и более, морозостойкость не менее F200 | - |
| 3 | КОЛЬЦО СТЕНОВОЕ БЕТОННОЕ | ГОСТ 8020-2016 | Марка КС 20.9, серия 3.900.1-14, D=2200 H=890 толщин -100, бетон марки по прочности на сжатие М200, водонепроницаемос ть W4, морозостойкость F100 | - |
| 4 | СТОЛБИК ПРЕДЕЛЬНЫЙ ЖЕЛЕЗОБЕТО НЫЙ | ГОСТ Р 50970- 2011 | Марка ПС-9, класс бетона В-30, марка бетона М400, морозоустойчивост ь F200, армирование корпуса арматурой с диаметром прутков 4-6мм, 1000X100X100 | - |
| 5 | ПЛИТА ПЕРЕЕЗДА ЖЕЛЕЗОБЕТО ННАЯ | Требования к товарам не установлены документами, применяемыми в | Плита железобетонная для железнодорожных переездов марки | - |

| | | | | |
|---|--|-------------------------------------|---|---|
| | | национальной системе стандартизации | ПЖ размером 3000x1200x160 Марка бетона М200-М400/В30 , Морозостойкость F300 Водонепроницаемость W6, укрепление углов плиты | |
| | | | металлическим уголком 40x40 | |
| 6 | ПЛИТА ПЕРЕКРЫТИЯ КОЛОДЦА ЖЕЛЕЗОБЕТОННАЯ | ГОСТ 8020-2016 | Плита перекрытия колодца марки 2ПП15-1. Диаметр внутренний 1500, диаметр нар 1680, толщина 120-180, диаметр отверстия 700, типоразмер 2, нагрузка 1, бетон марки М200-М300, Прочность В20, морозоустойчивость F100-200, водонепроницаемость W6-W8 | - |
| 7 | ПЛИТА ПЕРЕКРЫТИЯ КОЛОДЦА ЖЕЛЕЗОБЕТОННАЯ | ГОСТ 8020-2016 | Диаметр внутренний 1000, диаметр наружный 1180, толщина 120-160, диаметр отверстия 700 ,нагрузка 1, бетон марки М200, Прочность В15, морозоустойчивость F100-F200, водонепроницаемос | - |

| | | | | |
|----|--|--|--|---|
| | | | ть W4 | |
| 8 | КОЛЬЦО ЖЕЛЕЗОБЕТО ННОЕ | ГОСТ 8020-90 | Марка КЦ10-10, бетон марки М200- М500, морозоустойчивост ь F400 и водонепроницаемос ть W4 1000X1000X60 | - |
| 9 | СТОЛБИК ПИКЕТНЫЙ ЖЕЛЕЗОБЕТО ННЫЙ | ГОСТ 13015- 2012 | Марка С1, длина 1000, ширина 100, высота 100, класс бетона/марка бетона: В-30/М400, морозоустойчивост ь F300 | - |
| 10 | РОЗЕТКА ЖЕЛЕЗОБЕТО ННАЯ ПОД | Требования к товарам не установлены | Марка Р/2-У, длина 700мм, ширина 650мм, высота | - |
| | ПИКЕТНЫЙ СТОЛБИК | документами, применяемыми в национальной системе стандартизации | 60мм, бетон марки М200, класс прочности В15, морозостойкость F 100, водонепроницаемос ть – W6. | |
| 11 | СТОЛБИК КИЛОМЕТРОВ ЫЙ ЖЕЛЕЗОБЕТО ННЫЙ | Требования к товарам не установлены документами, применяемыми в национальной системе стандартизации | Марка СП-3000, длина 3000мм, ширина 140мм, высота 140мм, класс бетона В-30, марка бетона М400, морозоустойчивост ь F300 3000X140X140 | - |

Заявителем были выявлены следующие несоответствия:

- Позиция 5 ПЛИТА ПЕРЕЕЗДА ЖЕЛЕЗОБЕТОННАЯ.

Изделие несерийное. Заказчиком чертеж или эскиз не предоставлен.

- Позиция 6 ПЛИТА ПЕРЕКРЫТИЯ КОЛОДЦА ЖЕЛЕЗОБЕТОННАЯ.

Диаметр внутренний 1500, диаметр наружный 1680, толщина 120-180,
диаметр

отверстия 700, типоразмер 2. Согласно ГОСТу 8020-2016 есть только
диаметр 1680,

толщина (150, либо 160, либо 180) и диаметр отверстия 700. Требуемого
Заказчиком параметра диаметр внутренний 1500 в данном ГОСТ нет, так
же и как толщины от 120 до 149 мм.

- Позиция 7 ПЛИТА ПЕРЕКРЫТИЯ КОЛОДЦА ЖЕЛЕЗОБЕТОННАЯ.

Диаметр внутренний 1000, диаметр наружный 1180, толщина 120-160,
диаметр отверстия 700, нагрузка 1. Диаметр наружный по ГОСТ 8020-2016
1160мм, диаметра внутреннего в ГОСТ нет, только диаметр отверстия 700.

- Позиция 8 КОЛЬЦО ЖЕЛЕЗОБЕТОННОЕ.

КЦ10-10 — указан размер 1000X1000X60. ГОСТ 8020-90, на который идет
ссылка, такого кольца не предусматривает, чертеж или эскиз Заказчиком
не предоставлен.

- | | | |
|----------|----------------|---------------|
| Позиция | 9 | СТОЛБИК |
| ПИКЕТНЫЙ | ЖЕЛЕЗОБЕТОННЫЙ | 1000x100x100, |

маркировка С-1.

В ГОСТ 13015-2012 столбик С-1 отсутствует, чертеж или эскиз Заказчиком
не предоставлен.

- Позиция 10 РОЗЕТКА ЖЕЛЕЗОБЕТОННАЯ ПОД ПИКЕТНЫЙ СТОЛБИК

Розетка Р/2-У, длина 700мм, ширина 650мм, высота 60мм.

Изделие несерийное, не указано какой должен быть размер отверстия в
центре розетки. чертеж или эскиз Заказчиком также не предоставлен.

- Позиция 11 СТОЛБИК КИЛОМЕТРОВЫЙ ЖЕЛЕЗОБЕТОННЫЙ Марка СП-3000,

длина 3000мм, ширина 140мм, высота 140мм.

Изделие несерийное. Заказчиком чертеж или эскиз не предоставлен.

Заказчик с доводами жалобы не согласился и пояснил, что, согласно
части 1 пункта

223 «Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупках) при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: в описании предмета

закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Исходя из части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке могут быть указаны иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

По техническому заданию аукционной документации, требуемым характеристикам Товаров, замечаниям Заявителя Заказчик пояснил, что все характеристики и размеры по всем оспариваемым товарам, указаны в соответствии с требованиями заказчика – конечного получателя, какие-либо чертежи или эскизы не предоставляются, поскольку это может создать преимущественное условие перед другими участниками.

Комиссия Ярославского УФАС установила следующее.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 3 Закона о закупках описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Пункт 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках закрепляет, что в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках В документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке **ДОЛЖНО содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика** (аналогичные требования закреплены в Положении о закупках (пункты 223, 243)).

Согласно подпункту 2 пункта 216 Положения о закупках требования к закупаемым товарам, работам, услугам формируются с учетом следующих принципов: требования к закупаемым товарам, работам, услугам должны быть ориентированы на приобретение качественных товаров, работ, услуг, имеющих необходимые заказчику потребительские свойства и технические характеристики.

Комиссия Ярославского УФАС России установила, что по обжалуемым Заявителем позициям 5 (плита переезда железобетонная), 10 (розетка железобетонная под пикетный столбик), 11 (столбик километровый железобетонный) аукционной документации не содержится ссылок на какие-либо нормативные документы, применяемые в национальной системе стандартизации, соответственно, требования к приведенным закупаемым товарам установлены исходя из потребностей Заказчика, что не противоречит требованиям Закона о закупках и Положения о закупках.

В рамках заседания Комиссии Ярославского УФАС России представитель Заказчика отметил, что обязанности по размещению в составе документации эскизов, чертежей, как того требует заявитель, не установлено., при этом Заказчиком приведено подробное описание таких товаров.

Обжалуемые Заявителем позиции 6 (плита перекрытия колодца железобетонная), 7 (плита перекрытия колодца железобетонная), 9 (столбик пикетный железобетонный) аукционной документации содержат ссылки на нормативные документы, применяемые в национальной системе стандартизации (ГОСТ 8020-2016, ГОСТ 13015-2012).

Сопоставив установленные Заказчиком характеристики товаров с требованиями государственных стандартов (применительно к оспариваемым Заявителем положениям), Комиссия Ярославского УФАС России установила следующее.

Заказчиком установлено, что показателю «толщина» соответствует

значение «120- 180», «120-160» (позиция 6, позиция 7 соответственно), при этом в ГОСТ 8020-2016 значение такого показателя «150,160,180» (Заказчиком расширена нижняя граница значения показателя; значение установлено в виде диапазона, при котором участник закупки вправе указать любое значение из данного диапазона, при этом ГОСТ 8020-2016 определяет конкретное значение).

Следовательно, Заказчиком определены значения показателей товаров (позиция 6), (позиция 7), отличные от установленных ГОСТ 8020-2016 (приведены в качестве примера характеристики, не исчерпывающий перечень).

Иные оспариваемые заявителем характеристики не содержатся в ГОСТ.

Учитывая требования Закона о закупках и Положения о закупках Заказчик должен был включить в положения документации обоснование необходимости использования других требований (при этом под «другими требованиями» понимаются требования, не совпадающие в полном объеме (в том числе по минимальным, максимальным границам значений) с требованиями государственных стандартов, а также не приведённые в тексте таких документов).

Таким образом, не включив в аукционную документацию такое обоснование, Заказчиком допущено нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Обжалуемая Заявителем позиция 8 (кольцо железобетонное) аукционной документации содержит ссылку на ГОСТ 8020-90, который утратил силу с 1 июля 2017 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 02.12.2016 N 1919-ст.

Учитывая, что участниками Аукциона при подаче заявки на участие в Аукционе в первой части предоставляется согласие со всеми условиями Документации, указание в техническом задании Документации на необходимость соответствия недействующим ГОСТам, ограничивает участников Аукциона в надлежащем формировании заявки и, как следствие ограничивает количество участников Аукциона.

При описании объекта закупки заказчиком целесообразно указывать ссылку на конкретный ГОСТ, однако указывать недействующий или несуществующий ГОСТ Заказчик не вправе.

В связи с тем, что договор, заключаемый по результатам проведения закупки,

состоит из совокупности условий, установленных в документации о закупке и условий, предложенных участником такой закупки, установление

недействующего ГОСТ в документации о закупке влечет за собой некорректное заполнение заявки участника, и, как следствие, может вызвать определенные сложности на стадии исполнения договора.

Кроме того, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что имеет место быть коллизия между требованиями документации о закупке и законодательством.

Соответствие участника закупки требованиям документации о закупке приведет к несоблюдению участником требований, предусмотренных законодательством. В обратной ситуации соответствие заявки участника закупки требованиям законодательства приведет к неминуемому несоответствию требованиям документации.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении Заказчиком пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ПК СКАЛА» (**вх. № 617-ЭП/23 от 17.01.2023**) на действия (бездействие) заказчика — ОАО «РЖД», при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора поставки железобетонных изделий (извещение № 5495/ОАЭ-ЦДЗС/22) обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Выдать заказчику - ОАО «РЖД», обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Комиссии

Председатель
С.Н.
Охинцева

Комиссии

Члены
К.А.
Савичева

А.С. Зиныхина