

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/06/67-17/2020

о нарушении законодательства о контрактной системе

«15» января 2020 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок (далее Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

К<...> – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля закупок,

членов Комиссии:

К<...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

Т<...> – государственного инспектора отдела контроля закупок;

с участием представителей:

от заявителя - ООО «ТомТерм», не явились, уведомлены;

от уполномоченного учреждения – КГКУ «Центр государственных закупок Алтайского края», Ш<...>;

от заказчика – Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края, Ш<...> Ч<...>,

рассмотрев жалобу ООО «ТомТерм» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0817200000319016409 «Выполнение работ по строительству МКОУ "Тальменская средняя общеобразовательная школа № 3" в р. п. Тальменка, Тальменского района, Алтайского края 1 этап - строительство газовой котельной, наружных инженерных сетей и сооружений» согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «ТомТерм» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона № 0817200000319016409 «Выполнение работ по строительству МКОУ "Тальменская средняя общеобразовательная школа № 3" в р. п. Тальменка, Тальменского района, Алтайского края 1 этап - строительство газовой котельной, наружных инженерных сетей и сооружений».

Заявитель в жалобе указывает, что его заявка была признана несоответствующей требованиям аукционной документации неправомерно, поскольку в составе второй части заявки им были приложены копия исполненного контракта, копия акта выполненных работ, копия разрешения на ввод объекта капитального

строительства в эксплуатацию в соответствии с требованиями аукционной документации.

На основании изложенного заявитель просит провести внеплановую проверку, выдать предписание об устранении нарушений путем отмены протокола подведения итогов закупки.

Представитель уполномоченного учреждения, представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные пояснения, документы в ходе проведения внеплановой проверки, Комиссия УФАС по Алтайскому краю по контролю в сфере закупок пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, за исключением линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей к участника закупки предъявляются требования наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного исполненного контракта (договора) должна составлять не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей. Подтверждением соответствия участника закупки

данному требованию являются следующие документы: копия исполненного контракта (договора); копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке; копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В силу п. 2 ч. 6. статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

12.12.2019 г. уполномоченным учреждением на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000319016409 «Выполнение работ по строительству МКОУ "Тальменская средняя общеобразовательная школа № 3" в р. п. Тальменка, Тальменского района, Алтайского края 1 этап - строительство газовой котельной, наружных инженерных сетей и сооружений».

В п. 7.1 Информационной карты аукционной документации к участникам закупки были установлены требования согласно п. 2. Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 N 99.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 24.12.2019 г. заявка ООО «ТомТерм» была признана несоответствующей требованиям аукционной документации в связи с отсутствием в составе заявки копии исполненного контракта (договора), подтверждающего наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке, стоимостью не менее 50 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В составе заявки заявитель приложил контракт от 06.06.2018г. №1/04-18 с ООО «Тардан Голд», по условиям которого ООО «Томтерм», как продавец, обязуется изготовить и передать в собственность покупателя блочно-модульную котельную на твердом топливе. Приложение №1 «Спецификация» к указанному контракту содержит перечень видов работ, выполняемых каждой из сторон. Из содержания видов работ по контракту в спецификации можно сделать вывод о том, что ООО «Томтерм» производились изготовление, доставка, сборка и пуско-наладка модульной котельной. Указанные виды обязательств продавца также содержатся в актах сдачи-приемки от 29.04.2019г., 16.10.2019г., 04.12.2019г.

Таким образом, указанный контракт в совокупности представляет собой соглашение на поставку товара. Виды работ продавца ООО «ТомТерм» не являются подтверждением наличия опыта исполнения контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства.

К тому же, блочно-модульная котельная не является объектом капитального строительства. У блочно-модульной котельной отсутствуют признаки капитальности, а именно отсутствует прочная связь с землей и заглубленный фундамент, при возведении блочно-модульной котельной не требуется проведение существенных земляных работ (рытье котлованов). Блочно-модульная котельная является легковозводимой, сборно-разборной конструкцией, для которой возможен неоднократный демонтаж, перемещение на другое место с последующей установкой при сохранении эксплуатационных качеств и проектных характеристик конструктивных элементов, без потери технических свойств и технологических функций.

Таким образом, Комиссия не находит в действиях аукционной комиссии нарушений требований ч. 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «ТомТерм» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>