

РЕШЕНИЕ

«28» мая 2021 года

Резолютивная часть решения оглашена «25» мая 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «28» мая 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...> заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
>.
Членов комиссии: <...> начальника отдела контроля в сфере закупок;
>.
<...> главного специалиста-эксперта отдела контроля в
> сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...>- представителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области – Кузбассе», по доверенности;

- <...>- представителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области – Кузбассе», по доверенности;

- <...>- представителя ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области – Кузбассе», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/67-867/2021, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области – Кузбассе» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0339100018821000004 «Поставка тест-систем», руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ) и Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

18.05.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «ГЛОБАЛ ГРУПП» (вх. № 3377Э от 18.05.2021) на действия аукционной комиссии заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области – Кузбассе» при проведении электронного аукциона № 0339100018821000004 «Поставка тест-систем».

По мнению заявителя, его заявка была отклонена от участия в аукционе незаконно.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

28.04.2021г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области – Кузбассе» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0339100018821000004 «Поставка тест-систем» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 1 428 680,00 рублей.

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с положениями части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В Приложении № 2 аукционной документации заказчиком установлены следующие требования к тест-системе:

№ п/п	Наименование	Назначение	Минимальный срок годности с момента поставки, мес	Ед. изм-я	Кол-во
-------	--------------	------------	---	-----------	--------

Срок поставки: В течение 30 календарных с даты заключения государственного контракта.

Тест-система «RIDASCREEN» (или

	эквивалент) Афлатоксин В1			
1	<p>Набор реагентов для количественного определения методом ИФА афлатоксина В1 в зерновых и зернобобовых культурах, продуктах их переработки, сое, кормах для животных на зерновой основе, чае, орехах, специях, зеленом кофе, детском питании на зерновой основе по МВИ.МН 2785-2007 на соответствие ТР ТС 021/2011. Предел обнаружения: от 0,038 мкг/кг.</p> <p>96 определений Тест-система «RIDASCREEN» (или эквивалент) ДОН.</p>	ИФА Афлатоксин В1	6	набор 2
2	<p>Набор реагентов для количественного определения методом ИФА дезоксиниваленола в злаках, солоде, кормах, пиве и сусле. Предел обнаружения: от 3,7 мкг/кг. 96 определений Тест-система «RIDASCREEN» (или эквивалент) ЗОН.</p>	ИФА Дезоксиниваленон (ДОН)	6	набор 3
3	<p>Набор реагентов для количественного определения методом ИФА зеараленона в злаках, кормах, пиве, сы-воротке и моче. Предел обнаружения: от 0,050 мкг/кг.</p> <p>96 определений. Тест-система «RIDASCREEN» (или эквивалент) FAST T-2 токсин.</p>	ИФА Зеараленон (ЗОН)	6	набор 2
4	<p>Набор реагентов для количественного определения методом ИФА Т-2 токсина в злаках и кормах. Предел обнаружения: от 7 мкг/кг.</p> <p>96 определени Тест-система «RIDASCREEN» (или эквивалент) Охратоксин А 30/15.</p>	ИФА Т-2 токсин	6	набор 2
5	<p>Набор реагентов для количественного определения методом ИФА охратоксина А в кукурузе, пшенице, ячмене, ржи, рисе и кормах, белом и красном вине, зеленом и</p>	ИФА Охратоксин А	6	набор 2

обжаренном кофе. Предел обнаружения: от 0,4 мкг/кг, инкубация 45 минут.

96 лунок

Тест-система «RIDASCREEN» (или эквивалент) Афлатоксин М1.

Набор реагентов для количественного определения методом ИФА афлатоксина М1 в молоке, масле, сыре и детском питании на основе сухого молока по МВИ.МН 2786-2013 на соответствие ТР ТС 021/2011 и ТР ТС 033/2013. Предел обнаружения: от 0,005 мкг/кг.

6	ИФА Афлатоксин М1	6	набор 2
---	-------------------	---	---------

96 определений

Тест-система «RIDASCREEN» (или эквивалент) FAST Витамин В12.

Набор реагентов для количественного определения методом ИФА общего содержания витаминов (натуральных или в форме добавки) или только витаминов в форме добавки. Предел обнаружения: 0,021 мкг/100г (мл)

7	ИФА Витамин В12	6	набор 1
---	-----------------	---	---------

48 лунок

Тест-система «RIDASCREEN» (или эквивалент) FAST Фолиевая кислота (витамин В9).

Набор реагентов для количественного определения методом ИФА общего содержания витаминов (натуральных или в форме добавки) или только витаминов в форме добавки. Предел обнаружения: 0,018 мкг/100г (мл)

8	ИФА Фолиевая кислота	6	набор 1
---	----------------------	---	---------

48 лунок

Тест-система «RIDASCREEN» (или эквивалент) Левомецетин.

Набор реагентов для количественного определения методом ИФА хлорамфеникола (левомецетина) в молоке, сухом

9	<p>молоке, сгущенном молоке, восстановленных сухих молочных смесях для детского питания, твороге, сыре, масле сливочном, йогурте, кисломолочных продуктах, молочной сыворотке, мясе, мясных продуктах, яйце, порошке яичном, меде по МВИ.МН 2436-2015, МВИ.МН 3283-2009 на соответствие ТР ТС 021/2011, ТР ТС 033/2013, по ГОСТ Р 54655-2011, а также в рыбе/креветках, моче, плазме/сыворотке, в кормах. Предел обнаружения: от 0,005 мкг/кг.</p>	ИФА Левомецетин 6	набор 4
96 определений.			
Тест-система «RIDASCREEN» (или эквивалент) Стрептомицин.			
<p>Набор реагентов для количественного определения методом ИФА стрептомицина в молоке, сухом молоке, сгущенном молоке, восстановленных сухих молочных смесях для детского питания, мороженном на молочной основе, молочной сыворотке, коктейлях молочных, твороге, кисломолочных продуктах, масле сливочном, мясе, сыре, печени и субпродуктах по МВИ.МН 2642-2015 на соответствие ТР ТС 021/2011, ТР ТС 033/2013, а также в креветках и яблочном соке. Предел обнаружения: от 4 мкг/кг.</p>			
10		ИФА Стрептомицин 6	набор 2
96 определений			
Тест-система «RIDASCREEN» (или эквивалент) Тетрациклин.			
<p>Набор реагентов для количественного определения методом ИФА тетрациклина в молоке, сухом молоке, сгущенном молоке, восстановленных сухих молочных смесях для детского питания, молочной сыворотке, твороге и творожных продуктах, кисломолочных продуктах, мороженом</p>			
11	<p>на молочной основе, сыре, масле сливочном, мясе, готовых мясных продуктах, консервах мясных и</p>	ИФА Тетрациклин 6	набор 3

мясорастительных, жире животных, шпике, субпродуктах, рыбе и продуктах из рыбы, яйце и яичном порошке, меде по МВИ.МН 3951-2015 на соответствие ТР ТС 021/2011, ТР ТС 033/2013, по ГОСТ Р 54655-2011. Предел обнаружения: от 1,0 мкг/кг.

96 определений.

Тест-система «RIDASCREEN» (или эквивалент) Бацитрацин.

12	Набор реагентов для количественного определения методом ИФА бацитрацина в мясе и колбасных изделиях, яйце по МВИ.МН 4652-2013 на соответствие ТР ТС 021/2011. Предел обнаружения: от 9,4 мкг/кг. 96 определений.	ИФА Бацитрацин	6	набор 3
----	--	----------------	---	---------

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 13.05.2021г. на участие в аукционе было подано 3 (три) заявки. Заявки участников № 109778168, № 109791962 были отклонены от участия в данном аукционе.

Заявка участника № 109778168 (ООО «ГЛОБАЛ ГРУПП») была отклонена со следующей формулировкой: «Отклонить заявку участника электронного аукциона в соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее ФЗ № 44-ФЗ) за несоответствие информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 ФЗ № 44-ФЗ, а именно: методиками выполнения измерений, указанными в приложении №2 к документации об аукционе в электронной форме (согласно табличной части п.1, п.6, п.9, п.10, п.11, п.12), не предусмотрены тест-системы производства Российской Федерации».

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка участника № 109778168 (ООО «ГЛОБАЛ ГРУПП») и установлено, что в своей заявке по пунктам 1, 6, 9, 10, 11, 12 он предложил «Тест-система» производства Российская Федерация.

Согласно спецификации данные тест-системы используются для количественного определения показателей методом ИФА по указанным в табличной части спецификации методам выполнения измерений на соответствие ТР ТС.

Учитывая вышеизложенное, участник закупки вправе предложить тест-систему, соответствующую заявленным в методиках выполнения измерений и характеристикам, указанным в приложении № 2 к аукционной документации (спецификация).

Из письменных пояснений заказчика следует, что ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области – Кузбассе» не аккредитовано на

применение в своей деятельности методик выполнения измерений с использованием тест-системы российского производства. Методики, предложенные участником закупки № 109778168 (ООО «ГЛОБАЛ ГРУПП») российского производства не являются эквивалентом используемых заказчиком методик выполнения измерений с использованием тест-систем Ридаскирин.

В пунктах 1, 6, 9, 10, 11, 12 спецификации (Приложение № 2) имеется ссылка на методики выполнения измерений (далее - МВИ.МН) 2785-2007, 2786-2013, 2436-2015, 3283-2009, 2642-2015, 3951-2015, 4652-2013. Согласно вышеуказанным МВИ использование тест-системы российского производства не предусмотрено.

Поскольку участником № 109778168 (ООО «ГЛОБАЛ ГРУПП») предложены тест-системы, несоответствующие требованиям, установленным в аукционной документации (Приложение № 2), заявка данного участника правомерно подлежала отклонению от участия в данном аукционе.

На основании вышеизложенного решение аукционной комиссии заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области – Кузбассе» об отклонении первой части заявки № 109778168 (ООО «ГЛОБАЛ ГРУПП») было принято обоснованно, с соблюдением требований части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ, поскольку комиссия заказчика оценивала заявки участников закупки на соответствие требованиям, установленным в аукционной документации.

Вместе с тем Комиссией Кемеровского УФАС России на основании статьи 99 ФЗ № 44-ФЗ была проведена внеплановая проверка положений аукционной документации по закупке № 0339100018821000004 «Поставка тест-систем» и установлено следующее:

Согласно требованиям статьи 7 ФЗ № 44-ФЗ в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами,

используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Исходя из указанной выше правовой нормы использование в описании объекта закупки указания на товарный знак является правом заказчика. Однако в случае указания товарного знака заказчик обязан указать на возможность поставки/использования аналогичного товара, во избежание нарушения иных положений ФЗ № 44-ФЗ.

Эквивалент - это возможность использовать или поставить товар, отличный от того, который указал заказчик в документации, с теми же характеристиками (показателями), но от другого производителя. Такая продукция называется аналогом или эквивалентом.

Заказчик при описании спорного объекта закупки (тест-системы) аукционной документации воспользовался предоставленной ему вышеназванной правовой нормой возможностью и указал товарный знак, сопроводив данное указание словами «или эквивалент».

Вместе с тем Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о том, что наличие в аукционной документации заказчика при указании в ней товарных знаков и слов «или эквивалент» предоставляет возможность участнику закупки предложить в своей заявке товар с аналогичными характеристиками, но иного производителя, чем производителей тест-систем Ридаскрин и Продоскрин, однако, одновременное наличие в документации ссылки на обязательные для применения МВИ, которые в свою очередь не позволяют предложить эквивалентный товар, вводит участников закупки в заблуждение относительно возможности (невозможности) подать соответствующую заявку, что влечет за собой ограничение количества участников закупки.

Таким образом, одни положения аукционной документации не запрещают участникам закупки предложить товар, эквивалентный продукции с товарными знаками Ридаскрин и Продоскрин, другие же изложенные в ней требования заказчика к соответствующей тест-системе указывают на то, что любые эквивалентные тест-системы поставлены быть не могут.

В связи с вышеизложенным наличие в аукционной документации положений, прямо противоречащих друг другу, нарушает правила объективного, прозрачного описания объекта закупки (и может являться и явилось основанием для отклонения первой части заявки участника закупки, предложившего аналоги тест-систем Ридаскрин и Продоскрин), что позволяет комиссии заказчика в случае, если участник закупки при полном соблюдении одних положений аукционной документации (предлагающих поставить тест-системы, эквивалентные Ридаскрин и Продоскрин) не выполнит иные требования, противоположные по смыслу описанным выше, и указывающих на обязанность поставки тест-системы лишь производителей Ридаскрин и Продоскрин, в любом случае отклонить заявку данного участника электронного аукциона.

На основании вышеизложенного заказчиком нарушены требования статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГЛОБАЛ ГРУПП» на действия аукционной комиссии заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области – Кузбассе» при проведении электронного аукциона № 0339100018821000004 «Поставка тест-систем» необоснованной.
2. Признать заказчика – ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Кемеровской области – Кузбассе» нарушившим требование статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы дела № 042/06/67-867/2021 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>.

Члены комиссии: <...>.

<...>.