

Уполномоченный орган:

Департамент контрактной системы Кузбасса

<...>

Заказчик:

ГБУЗ «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша»

<...>

Заявитель:

ООО «ЮУРЦС»

<...>

РЕШЕНИЕ

«28» сентябрь 2022г.

Резолютивная часть решения оглашена «27» сентября 2022г.

Решение изготовлено в полном объеме «28» сентября 2022г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...>. - заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

<...>. - начальника отдела контроля в сфере закупок;

рассмотрев дело № 042/06/33-1155/2022, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – ГБУЗ «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша» требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона № 0139200000122012908 «Поставка медицинского оборудования для Новокузнецкого филиала государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

22.09.2022г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «ЮУРЦС» (вх. № 5492Э) на действия заказчика – ГБУЗ «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша» при проведении электронного аукциона № 0139200000122012908 «Поставка медицинского оборудования для Новокузнецкого филиала государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кузбасский

клинический кардиологический диспансер имени академика Л. С. Барбараша».

По мнению заявителя, описание объекта закупки сформулировано таким образом, что в рамках данной закупки подходит только товар единственного производителя.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

14.09.2022г. в единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасс по заявке заказчика - ГБУЗ «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша» было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000122012908 «Поставка медицинского оборудования для Новокузнецкого филиала государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л. С. Барбараша».

Начальная максимальная цена контракта – 3 939 321,60 рублей.

Довод заявителя о том, что заказчиком установлены требования к поставляемому товару (поставка насоса инфузионного шприцевого), которым отвечает только один товар («B. Braun Melsungen AG», Германия), признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным на основании следующего:

Согласно требованиям части 1 статьи 8 ФЗ № 44-ФЗ Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно требованиям части 2 статьи 8 ФЗ № 44-ФЗ Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчиком в адрес Кемеровского УФАС России была представлена сравнительная таблица где отображены характеристики, установленные в Описании объекта закупки и характеристики Насос шприцевой Перфузор компакт плюс (РНЗ № 2018/7727) и Насос шприцевой Terufusion типа SS с принадлежностями РНЗ № 2015/3421):

№	Описание требований	Требуемые функции параметры	Насос шприцевой и Перфузор компакт плюс	Насос шприцевой TE-SS702	Соответствие ГОСТ или обоснование
---	---------------------	-----------------------------	---	--------------------------	-----------------------------------

Общие требования

1.1.	Руководство по эксплуатации на русском языке	Наличие	Наличие	
Технические характеристики				
2.1.	Класс защиты рабочей части прибора согласно ГОСТ Р МЭК 60601-1-2010 (1)	CF (стр.44)	CF (стр.120)	Данные технические характеристики позволяют использовать шприцевой насос совместно с дефибриллятором
2.2.	Класс защиты от поражения электрическим током согласно ГОСТ Р МЭК 60601-1-2010 (1)	II (стр.44)	I (стр.120)	
2.3.	Степень защиты от посторонних предметов и влаги	IP34 (стр.44)	IP24 (стр.120)	IP (международный знак защиты) расшифровывается следующим образом: первая цифра обозначает степень защиты от проникновения посторонних предметов – большее значение соответствует защите от предметов меньшего размера; а вторая – степень защиты от проникновения воды, где также чем больше цифра, тем лучше защита. Низкий уровень защиты от влаги и проникновения мелких частиц является фактором, приводящим к поломке инфузионной техники. Большинство лечебных учреждений в России сталкиваются с проблемой заливания инфузионной техникой лекарственными средствами, что периодически приводит к выходу техники из строя. Это можно предотвратить при наличии насосов,

2.4.	Размеры, мм	не более 381 x 120 x 220	290 x 98 x 220 (стр.45)	381 x 120 x 112 (стр.120)	имеющих защиту не ниже IP24. Указанные диапазоны размеров и веса насосов, необходимы для максимально безопасной и оперативной транспортировки пациента как в стационаре, так и за его пределами. Инфузионная техника, обладающая большим весом и габаритами, затрудняет процесс транспортировки больного, что может быть причиной потери времени и привести к тяжелым травмам.
2.5.	Вес, кг	не более 2,3	2,3 (стр.45)	2 (стр.120)	
2.6.	Тип прибора	Шприцевой	Шприцевой (стр.44)	Шприцевой (стр.116)	ГОСТ Р 57504-2017
2.7.	Меню прибора	На русском языке	На русском языке (стр.21)	На русском языке (стр.7)	Меню на русском языке предотвращает риск возникновения ошибок. Обеспечивает возможность отображения цветовой кодировки препаратов и приоритетов сигналов тревоги
2.8.	Дисплей	Цветной	Цветной (стр.14)	Цветной (стр.3)	Возможность изменения яркости экрана в зависимости от освещения
2.9.	Регулировка яркости экрана, не менее 5 уровней	не менее 5	9 (стр.20)	5 (стр.11)	В соответствии с клинической необходимостью
2.10.	Ночной режим: автоматическое уменьшение яркости экрана в заданное время	Наличие	Наличие (стр.20)	Наличие (стр.119)	соблюдения режима покоя в ночное время.
2.11.	Объем используемых шприцев, мл	5, 10, 20 30, 50/60	2, 3, 5, 10, 20, 30, 50, 60 (стр.46)	5, 10, 20 30, 50/60 (стр.116)	ГОСТ Р 57504-2017
2.12.	Определение объема шприца	Автоматическое	Автоматическое (стр.26)	Автоматическое (стр.28)	ГОСТ Р ИСО 7886-2-2017 Автоматическое определение

					объема ускоряет процесс подготовки к началу инфузионной терапии, что является крайне важным для пациентов, находящихся в состояниях, требующих немедленного проведения инфузионной терапии. Быстрый старт инфузии позволяет ускорить время на получение ответной реакции организма человека на проводимую инфузионную терапию.
2.13.	Смена типа используемого шприца без необходимости калибровки прибора	Наличие	Наличие (стр.32)	Наличие (стр.41-42)	
2.14.	Точность инфузии, % не более ± 3		± 2 (стр.45)	± 3 (стр.117)	ГОСТ Р 57504-2017
2.15.	Минимальная скорость инфузии при объемах установленного шприца от 5 до 50 мл, мл/ч	не более 0,1	0,01 (стр.46)	0,01 (стр.116)	ГОСТ Р 57504-2017
	Максимальная скорость инфузии, при объеме установленного шприца: мл/ч,	не менее 50	50	150	
2.16.	- 5 мл	не менее 50	50	300	ГОСТ Р 57504-2017
	- 10 мл	не менее 100	100	300	
	- 20 мл	не менее 100	100	300	
	- 30 мл	не менее 999,9	999,9	1200	
	- 50/60 мл		(стр.46)	(стр.116)	
2.17.	Минимальный шаг скорости инфузии при установке от 0,01 до 10 мл/ч, мл/ч	не более 0,01	0,01 (стр.46)	0,01 (стр.116)	ГОСТ Р 57504-2017
2.18.	Минимальный шаг скорости инфузии при установке от 10 до 100,0 мл/ч, мл/ч	не более 0,1	0,01 (стр.46)	0,1 (стр.116)	ГОСТ Р 57504-2017
2.19.	Минимальный объем инфузии, мл	не более 0,1	0,1 (стр.45)	0,1 (стр.116)	ГОСТ Р 57504-2017
2.20.	Максимальный объем инфузии, мл	не менее 999	9999 (стр.45)	9999 (стр.116)	ГОСТ Р 57504-2017
2.21.	Шаг установки объема инфузии, мл	не более 0,1	0,01 (стр.45)	0,1 (стр.116)	ГОСТ Р 57504-2017

2.22.	Минимальная длительность инфузии, ч:мин	не более 00:01	00:01 (стр.45)	00:01 (стр.116)	ГОСТ Р 57504-2017
2.23.	Максимальная длительность инфузии, ч:мин	не менее 99:59	99:59 (стр.45)	99:59 (стр.116)	ГОСТ Р 57504-2017
2.24.	Шаг установки длительности инфузии, ч:мин	не более 00:01	00:01 (стр.45)	00:01 (стр.116)	ГОСТ Р 57504-2017
2.25.	Изменение скорости при остановке инфузии	Наличие	Наличие (стр.19)	Наличие (стр.119)	Используется при смене вводимого препарата без выключения насоса. При проведении непрерывной инфузии жизненноважных препаратов (напр. при инотропной поддержке), остановка инфузии противопоказана, хотя скорость введения подобных препаратов зачастую меняется, в зависимости от текущей клинической ситуации.
2.26.	Изменение скорости без остановки инфузии	Наличие	Наличие (стр.27)	Наличие (стр.119)	
2.27.	Автоматический расчет скорости при вводе значений объема и времени	Наличие	Наличие (стр.27)	Наличие (стр.32)	ГОСТ Р 57504-2017
2.28.	Минимальная скорость болюсной инфузии, мл/ч	не более 100	1 (стр.46)	100 (стр.60)	ГОСТ Р 57504-2017
2.29.	Максимальная скорость болюсной инфузии, мл/ч	не менее 1200	1800 (стр.46)	1200 (стр.60)	ГОСТ Р 57504-2017
2.30.	Минимальный шаг при установке скорости болюсной инфузии, мл/ч	не более 100	0,01 (стр.46)	100 (стр.60)	ГОСТ Р 57504-2017
2.31.	Варианты болюсной инфузии:				Болюсная инфузия подразумевает введение дополнительного объема препарата с большей скоростью для получения более быстрого терапевтического эффекта. Данная функция критически важна и используется повсеместно, так как позволяет резко
2.33.1	«По требованию» - болюс вводится, пока зажата кнопка «болюс»	Наличие	Наличие (стр.28)	Наличие (стр.119)	
2.33.2	«С заданным объемом» - устанавливается объем болюса, который вводится автоматически	Наличие	Наличие (стр.28)	Наличие (стр.119)	

	после подтверждения				увеличить концентрацию лекарственного препарата в плазме крови.
2.32.	Режим «Открытая вена» - после окончания заданного объема инфузии насос продолжает введение с низкой скоростью	Наличие	Наличие (стр.46)	Наличие (стр.33)	ГОСТ Р 57504-2017
2.33.	Режим ожидания (пауза)	Наличие	Наличие (стр.27)	Наличие (стр.40)	
2.34.	Минимальная задаваемая длительность паузы в режиме ожидания, ч:мин	не более 00:01	00:01 (стр.27)	00:01 (стр.40)	Данная функция необходима, если инфузию нужно остановить на некоторое время, а потом продолжить без изменения её параметров.
2.35.	Максимальная задаваемая длительность паузы в режиме ожидания, ч:мин	не менее 24:00	24:00 (стр.27)	24:00 (стр.40)	
2.36.	Интерфейс соединения насосом	Для инфракрасный порт или RS-232C	инфракрасный порт (стр.15)	RS-232C (стр.20)	Порт необходим для передачи данных, сервисном обслуживании и для обновления ПО
Система безопасности					
3.1	Ручное подведение привода	Наличие	Наличие (стр.26)	Наличие (стр.28)	Позволяет в кратчайшие сроки начать инфузию, что порой крайне необходимо при возникновении неотложных состояний
3.2	Ручное отведение привода	Наличие	Наличие (стр.26)	Наличие (стр.37)	Позволяет в кратчайшие сроки поменять шприц, что важно при введении жизненно важных препаратов.
3.3	Окклюзионное давление, уровней	не менее 9	9 (стр.45)	10 (стр.117)	ГОСТ Р 57504-2017
3.4	Предельный уровень окклюзионного давления, бар	не менее 1,2	1,2 (стр.45)	1,2 (стр.53)	ГОСТ Р 57504-2017
3.5	Функция автоматического предотвращения непреднамеренного болюса после возникновения окклюзии	Наличие	Наличие (стр.45)	Наличие (стр.123)	ГОСТ Р 57504-2017

3.6	Максимальный объем болюса после возникновения окклюзии, мл	не более 0,83	0,2 (стр.45)	0,83 (стр.123)	максимальный объем болюса, который может быть введен пациенту после устранения причины окклюзии. Данный параметр является существенным, так как регламентирует максимальный объем препарата, который может быть введен насосом при возникновении окклюзии. Большой объем может быть потенциально опасен для жизни и здоровья пациента. Двойная – оптическая и звуковая – оптическая (стр.11, 36) сигнализация – позволяет сразу же определить насос, который подает сигнал тревоги. В соответствии с необходимостью соблюдения режима тишины в отделениях реанимации в ночное время
3.7	Сигнализация	звуковая оптическая	и звуковая оптическая (стр.18)	и звуковая оптическая (стр.11, 36)	и звуковая – оптическая (стр.11, 36) сигнализация – позволяет сразу же определить насос, который подает сигнал тревоги. В соответствии с необходимостью соблюдения режима тишины в отделениях реанимации в ночное время
3.8	Регулировка громкости звуков уровней	звук, не менее 3	9 (стр.20)	3 (стр.11)	В соответствии с необходимостью соблюдения режима тишины в отделениях реанимации в ночное время
3.9	Типы сигналов	работа, предупреждение, тревога	работа, предупреждение, тревога (стр.34-36)	работа, предупреждение, тревога (стр.117)	ГОСТ Р 57504-2017
3.10	Встроенная в корпус насоса ручка для переноски прибора в горизонтальном положении	Наличие	Наличие (стр.15)	Наличие (стр.4)	Работающий насос безопаснее транспортировать вместе с пациентом в горизонтальном положении, поскольку снижается риск непреднамеренного введения болюса и дислокации шприца и магистрали
3.11	Угол поворота зажима для крепления на горизонтальных и вертикальных поверхностях, градусов	и 360	360 (стр.22) (4 * 90 град.= 360)	360 (стр.21-23)	ГОСТ Р 57504-2017
3.12	Шаг фиксации зажима для крепления,	не более 90	90 (стр.15)	90 (стр.21-23)	

градусов

Система навигации при установке шприца

4.1	Графическое изображение текущего положения держателя и привода насоса	Наличие	Наличие (стр.26)	Наличие (стр.27-29)	
4.2	Текстовая подсказка на русском языке о следующем необходимом действии	Наличие	Наличие (стр.26)	Наличие (стр.27-29)	Система навигации при установке шприца предотвращает риск возникновения ошибок.
4.3	Графическая подсказка о следующем необходимом действии в виде стрелки	Наличие	Наличие (стр.26)	Наличие (стр.27-29)	

Электропитание

5.1	Напряжение электропитания	220 В / 50 Гц	220 В / 50 Гц переменного тока (стр.44)	220 В / 50 Гц переменного тока (стр.120)	ГОСТ Р 57504-2017
5.2	Электропитание низковольтного источника	от 12В постоянного тока	12В постоянного тока (стр.44)	12В постоянного тока (стр.17)	ГОСТ Р 57504-2017
5.3	Аккумулятор	Li-ion	Li-ion (стр.44)	Li-ion (стр.120)	Требования к аккумулятору, имеющему достаточное количество потенциальных циклов зарядки/разрядки для шприцевого насоса подобного класса
5.4	Длительность работы аккумулятора от скорости инфузии 5 мл/ч, ч	от 8	8 (стр.44)	12 (стр.120)	ГОСТ Р 57504-2017
5.5	Время до полной зарядки аккумулятора, ч	не более 8	4 (стр.44)	8 (стр.120)	В случае разрядки насос должен быть достаточно быстро заряжен для дальнейшего автономного использования

Комплектация

6.1	Инфузионный шприцевой насос	Наличие	Наличие	Наличие
6.2	Кабель 220В	не менее 1 шт.	Наличие	Наличие
6.3	Инструкция эксплуатации	по не менее 1 шт.	Наличие	Наличие

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы характеристики насоса шприцевого Насос инфузионный шприцевой Перфузор компакт плюс (РНЗ № 2018/7727) и Насос шприцевой Terufusion типа SS с принадлежностями РНЗ № 2015/3421) и установлено, что характеристики, установленные заказчиком для насоса шприцевого инфузионного соответствуют товару следующих производителей:

- Насос инфузионный шприцевой Перфузор компакт плюс (РНЗ № 2018/7727), Германия;

- Насос шприцевой Terufusion типа SS с принадлежностями (РНЗ № 2015/3421), Япония.

Поскольку требованиям к товару (насосу шприцевому), установленным в описании объекта закупки, соответствуют товары не менее двух производителей, то данные требования не ограничивают количество участников закупки и не противоречат положениям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ.

Заявителем в материалы дела доказательств того, что установленные заказчиком требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, не представлено.

Отсутствие возможности у заявителя поставки необходимого заказчику товара не может свидетельствовать об отсутствии такой возможности у иных хозяйствующих субъектов.

С учетом того обстоятельства, что нарушений положений пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ Комиссией не выявлено, ограничение участников закупки не установлено, передача жалобы в соответствующее структурное подразделение Кемеровского УФАС России для рассмотрения на предмет соответствия действий заказчика требованиям статьи 17 Федерального закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» является нецелесообразным.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮУРЦС» на действия заказчика – ГБУЗ «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л.С. Барбараша» требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона № 0139200000122012908 «Поставка медицинского оборудования для Новокузнецкого филиала государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Кузбасский клинический кардиологический диспансер имени академика Л. С. Барбараша» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/33-1155/2022 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>