

Решение по делу №Т14/153

16.12.2014

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов в составе:

Председатель Комиссии:	Поткина И.В.	- заместитель руководителя управления,
	Москвичева О.Н.	- начальник отдела,
Члены комиссии:	Кокарев Н.В.	- главный специалист-эксперт

рассмотрев дело № Т14/153 по признакам нарушения администрацией г. Ишима (627750, г. Ишим, ул. Гагарина, 67) действующего законодательства при проведении торгов,

в присутствии представителей:

ответчика - администрации г. Ишима – Швецова И.А. (доверенность № 3430 от 25.04.2012),

заявителя – ООО «ИшимТрансАвто» - Брютова Д.А. (приказ № 1 о назначении директором от 07.08.2012), Тарасенко С.А. (доверенность № б/н от 15.12.2014),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 05.12.2014 г. поступила жалоба ООО «ИшимТрансАвто» (далее – заявитель, общество) на действия администрации г. Ишима (далее – администрация) при проведении открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим (далее – конкурс).

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>. В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено

требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела заявитель поддержал изложенные в жалобе доводы, пояснив, что решение конкурсной комиссии по отклонению его заявки является незаконным в связи с тем, что на момент рассмотрения заявки администрация не располагала сведениями о том, будут ли с 01.01.2015 задействованы на иных перевозках транспортные средства, заявленные обществом на участие в конкурсе по лоту № 6, кроме того, в состав заявки были приложены копии диагностических карт, согласно которым технический осмотр транспортных средств должен быть пройден в 2015 году.

В заседании Комиссии по рассмотрению дела представитель ответчика с доводами жалобы не согласился, пояснив следующее.

В соответствии с п. 1.10 Раздела II конкурсной документации для участия в конкурсе юридические лица и индивидуальные предприниматели (далее - претенденты) представляют документы, подтверждающие наличие у претендента на момент начала осуществления перевозок собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава, отвечающего требованиям, установленным в лоте, а именно, копии талонов прохождения технического осмотра транспортных средств или копии диагностических карт.

Таким образом, конкурсной документацией предусмотрено предоставление документов, срок действия которых распространяется на момент начала осуществления перевозок.

В заявке ООО «ИшимТрансАвто» были приложены диагностические карты на 6 транспортных средств, срок действия которой истекал раньше даты начала осуществления перевозок.

В целях установления обременения заявленных ООО «ИшимТрансАвто» транспортных средств договорными обязательствами, в адрес департамента дорожной инфраструктуры и транспорта администрации г. Тюмени организатором конкурса был направлен запрос № 11036 от 24.11.2014, из ответа которого следует, что все 10 транспортных средств, заявленных ООО «ИшимТрансАвто» на участие в конкурсе задействованы на перевозках по маршрутам г. Тюмени на срок до 09.09.2016.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные пояснения и документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрации г. Ишима, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления г. Ишима, отнесен вопрос по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского

округа.

В целях реализации указанных полномочий администрацией утверждена маршрутная сеть г. Ишима (постановление № 1003 от 19.08.2013), а также приняты следующие муниципальные правовые акты в сфере организации пассажирских перевозок на территории г. Ишима:

1) Порядок формирования сети регулярных автобусных внутримunicipальных маршрутов на территории городского округа Ишим, утв. постановлением администрации от 16.11.2010 № 1718 (далее – Порядок);

2) Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишима и состава комиссии по конкурсному отбору, утв. постановлением администрации от 22.09.2014 №1301 (далее – Положение о конкурсе).

На основании указанных муниципальных правовых актов администрацией г. Ишима был объявлен конкурс № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим и утверждена конкурсная документация (постановление администрации г. Ишима от 29.09.2014 № 1355).

Согласно извещению о проведении конкурса дата начала подачи заявок – 02.10.2014, дата окончания подачи заявок – 31.10.2014. Дата вскрытия конвертов – 31.10.2014.

По требованию Тюменского УФАС России до рассмотрения жалобы по существу (дело № Т14/134) конкурс приостанавливался, процедура вскрытия конвертов с заявками и подведение итогов конкурса были перенесены на 21.11.2014 и 28.11.2014 соответственно.

21.11.2014 состоялось заседание конкурсной комиссии по вскрытию конвертов с заявками на участие в конкурсе (протокол № 1 от 21.11.2014); 28.11.2014 состоялось заседание конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе (протокол № 2 от 28.11.2014).

28.11.2014 были поведены итоги конкурса, победителем которого по лоту № 6 был признан ИП Цехмистер Н.Н. (протокол № 3 от 28.11.2014).

Согласно протоколу № 2 заявке ООО «ИшимТрансАвто» по лоту № 6 было отказано в допуске на участие в конкурсе по следующим основаниям:

1. срок действия диагностических карт на 6 транспортных средств, заявленное на участие в конкурсе, не распространяется на момент начала осуществления перевозок;
2. транспортные средства в количестве 10 единиц, заявленные на участие в конкурсе, задействованы на иных перевозках на момент начала осуществления перевозок.

1. Согласно п. 1.10 Раздела II конкурсной документации для участия в конкурсе

претенденты представляют документы, подтверждающие наличие **на момент начала осуществления регулярных перевозок** пассажиров и багажа по внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим собственного или привлеченного на основании договора подвижного состава, отвечающего требованиям, установленным в лоте, в т.ч. копии талонов прохождения технического осмотра транспортных средств или **копии диагностических карт**.

Как установлено Комиссией, в состав заявки ООО «ИшимТрансАвто» на участие в конкурсе по лоту № 6 были приложены копии диагностических карт на транспортные средства срок действия которых истекает 16.12.2014 (по 2 картам) и 25.12.2014 (по 4 картам).

Согласно извещению о проведении конкурса предметом конкурса является право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам регулярных перевозок городского округа г. Ишим на срок с **01.01.2015** года до 31.12.2017 года.

Соответственно, в состав заявки претендента должны быть приложены действующие на момент начала осуществления перевозок – 01.01.2015г. - копии талонов прохождения технического осмотра транспортных средств или копии диагностических карт, подтверждающих факт прохождения технического осмотра транспортных средств, заявляемых на участие в конкурсе.

Таким образом, **отклонение** конкурсной комиссией заявки ООО «ИшимТрансАвто» от участия в конкурсе **по данному основанию является правомерным**.

2. В соответствии с п. 1 Раздела I конкурсной документации к участию в конкурсе допускаются юридические лица независимо от организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, а также юридические лица и индивидуальные предприниматели, заключившие между собой договор простого товарищества и обеспеченные:

- водителями категории «D»;

- транспортными средствами категории «M2», «M3» с учетом резервных транспортных средств, оснащенных специальным оборудованием и системами в соответствии с требованиями действующего законодательства и **не задействованными на иных перевозках на момент начала осуществления перевозок** по внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим.

В целях установления обременения заявленных ООО «ИшимТрансАвто» транспортных средств договорными обязательствами, в адрес департамента дорожной инфраструктуры и транспорта администрации г. Тюмени (далее - департамент) организатором конкурса был направлен запрос № 11036 от 24.11.2014, из ответа которого установлено, что все 10 транспортных средств, заявленных ООО «ИшимТрансАвто» на участие в конкурсе, задействованы на перевозках по маршрутам г. Тюмени на срок до 09.09.2016 (исх. № 08-8657/4 от 27.11.2014, вх. № 4488 от 27.11.2014).

По запросу Тюменского УФАС Росс департаментом дорожной инфраструктуры и

транспорта администрации г. Тюмени представлены: договор на организацию и осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам г. Тюмени № 41/2014-рп от 23.11.2014, дополнительное соглашение № 9 к договору № 38/2014-рп на организацию и осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам г. Тюмени от 26.11.2014, дополнительное соглашение № 66 к договору № 08/2011-рп на организацию и осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам г. Тюмени от 11.11.2014, дополнительное соглашение № 33 к договору № 26/2013-рп на организацию и осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам г. Тюмени от 10.12.2014, дополнительное соглашение № 116 к договору № 04/2011-рп на организацию и осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам г. Тюмени от 15.11.2014, - по результатам, рассмотрения которых установлено следующее.

Согласно приложению 8 договора на организацию и осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным маршрутам г. Тюмени № 41/2014-рп от 23.10.2014, заключенного между департаментом дорожной инфраструктуры и транспорта администрации г. Тюмени (организатор), МКУ «Тюменьгортранс» (служба сопровождения перевозок) и участниками простого товарищества: ООО «Партнер-Авто» и ИП Шулеповым С.М по итогам открытого конкурса № 16-ддит/2014-ок на перевозках по маршруту № 73 г. Тюмени используются следующие транспортные средства:

- 2227SK государственный регистрационный знак АА 436 72;
- L4H2M2-A государственный регистрационный знак АЕ 493 72;
- L4H2M2государственный регистрационный знак АЕ 477 72;
- 2227SK государственный регистрационный знак АА 210 72;
- 2227SK государственный регистрационный знак АА 437 72;
- 2227SK государственный регистрационный знак АА 433 72;
- L4H2M2-A государственный регистрационный знак АА 778 72.

Согласно приложению № 1 к дополнительному соглашению № 33 к договору № 38/2014-рп на организацию и осуществление регулярных перевозок от 26.11.2014, заключенному между департаментом дорожной инфраструктуры и транспорта администрации г. Тюмени (организатор), МКУ «Тюменьгортранс» (служба сопровождения перевозок) и участниками простого товарищества: ООО «Партнер-Авто» и ИП Сериков Д.Г., - на перевозках по маршрутам г. Тюмени используются следующие транспортные средства:

- 2227SK государственный регистрационный знак АА 381 72;
- 2227SK государственный регистрационный знак АА 343 72;
- FST613 государственный регистрационный знак АА 422 72.

Вышеуказанные транспортные средства **были заявлены ООО «ИшимТрансАвто» на**

участие в конкурсе по лоту № 6. По каждому из вышеуказанных транспортных средств между ООО «ИшимТрансАвто» и собственниками транспортных средств были заключены договоры аренды от 20.10.2014 с актами приема-передачи, приложенными в состав заявки.

Как пояснил ответчик в заседании Комиссии, моментом начала осуществления перевозок является 01.01.2015 и на момент рассмотрения заявки администрация не располагала сведениями о том, будут ли с 01.01.2015 задействованы на перевозках в г.Ишиме транспортные средства, заявленные на участие в конкурсе по лоту № 6.

Представитель администрации в заседании Комиссии указал, что согласно информации, полученной от департамента, все транспортные средства, заявленные обществом на участие в конкурсе по лоту № 6, задействованы на осуществление перевозок по маршрутам г. Тюмени на срок до 09.09.2016, на основании чего администрацией принято решение об отклонении заявки общества на участие в конкурсе.

Вместе с тем, из представленных департаментом в адрес Тюменского УФАС России договоров следует, что перевозчик вправе заменить транспортные средства, указанные в договорах на осуществление перевозок по муниципальным маршрутам г. Тюмени на другие транспортные средства.

Кроме того, в договорах отсутствует указание, что перевозки должны осуществляться конкретными транспортными средствами. Соответственно, задействованные в данный момент на перевозках в г. Тюмени транспортные средства могут быть переданы ООО «ИшимТрансАвто» на законных основаниях к моменту начала осуществления перевозок.

Также, из ответа департамента дорожной инфраструктуры и транспорта администрации г. Тюмени следует, что данные транспортные средства задействованы по договорам на осуществление перевозок по муниципальным маршрутам г. Тюмени. Вместе с тем, в ответе департамента **не указано, осуществляют ли данные транспортные перевозки фактически.**

Таким образом, у администрации отсутствовали сведения о том, что данные транспортные средства будут осуществлять перевозки по муниципальным маршрутам г. Тюмени после 31.12.2014. Здесь следует отметить, что данная позиция нашла свое подтверждение в постановлении Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа по делу № А70-7341/2013.

Отсюда следует, что решение конкурсной комиссии об отклонении заявки ООО «ИшимТрансАвто» от участия в конкурсе по лоту № 6 **не является обоснованным.**

Вместе с тем, несмотря на то, что отклонение заявки общества от участия в конкурсе по лоту № 6 по данному основанию неправомерно, заявка ООО «ИшимТрансАвто» подлежала отклонению конкурсной комиссией от участия в конкурсе по причине того, что в составе заявки ООО «ИшимТрансАвто» **копии диагностических карт по 6 транспортным средства не соответствовали требованиям конкурсной документации.**

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 3.1 ст. 23 Федерального

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ИшимТрансАвто» на действия администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим по лоту № 6 обоснованной.
2. Признать в действиях администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса № КО-03/14 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим нарушение п. 1, 2, 8 Раздела I конкурсной документации, выразившегося в отклонении заявки ООО «ИшимТрансАвто» от участия в конкурсе по лоту № 6 на основании того, что транспортные средства, заявленные ООО «ИшимТрансАвто» на участие в конкурсе, задействованы на перевозках по муниципальным маршрутам г. Тюмени.
3. Обязательное для исполнения предписание администрации г. Ишима не выдавать в связи с отсутствием основания.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

О.Н. Москвичева

Н.В. Кокарев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия