

Решение по результатам рассмотрения жалобы

№ 04-32/18-2014

«24» февраля 2014 года

г. Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...>,

в присутствии:

директора ООО «Артель старателей «Север» <...>,

представителей ООО «Закаменск-Лес» » <...>, доверенность от 20.05.2013, » <...>, доверенность от 17.01.2013 № 51,

представителей организатора торгов – Управления по недропользованию по Республике Бурятия (далее – Организатор торгов, Бурятнедра) и.о. начальника Бурятнедра <...>, <...>, доверенность от 17.02.2014 №1, <...>, доверенность от 17.02.2014 №2,

рассмотрев жалобу ООО «Артель старателей «Север» (далее – Заявитель, ООО АС «Север») от 14.02.2014 вх. № 834 на действия Бурятнедра при проведении аукциона на получение права пользования недр с целью геологического изучения, разведки и добычи рассыпного золота на участке «Сивакон (Чина)» в Республике Бурятия (далее – аукцион), номер извещения о проведении торгов 231213/0932992/01, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель в жалобе указал, что Управление по недропользованию по Республике Бурятия незаконно не допустило ООО АС «Север» к участию в аукционе, причины отказа не известны. Просит провести проверку законности проведения аукциона и допуска к аукциону ООО «Старатель».

Представитель Организатора торгов поддержал доводы, изложенные в отзыве, считает, что заявка ООО АС «Север» не соответствует утвержденному и опубликованному Порядку и условиям проведения аукциона. Основанием для отказа в приеме заявки является пункт 1 статьи 14 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

В результате рассмотрения жалобы, изучения представленных документов, Комиссия установила следующее.

Проведение аукциона регламентировано Законом о недрах.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17.06.2009 №156 утвержден Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами (далее – Административный регламент).

Аукцион проводится в соответствии с приложением 1 к приказу Бурятнедра от 23 декабря 2013 г. №189, в котором установлены Порядок и условия проведения аукциона на получение права пользования недр с целью геологического изучения, разведки и добычи рассыпного золота на участке «Сивакон (Чина)» в Баунтовском эвенкийском районе Республики Бурятия (далее - Порядок и условия проведения аукциона).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт) 23.12.2013 размещено извещение о проведении аукциона. Дата окончания приема заявок - 24.01.2014. Дата и время проведения аукциона – 21.02.2014 14:00. Разовый платеж – 925 000 руб. Срок действия договора – 15 лет.

В статье 14 Закона о недрах установлен перечень случаев отказа в приеме заявки на участие в аукционе, в том числе:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

В соответствии с протоколом от 06.02.2014 № 13 заседания постоянно действующей рабочей группы, образованной Приказом Бурятнедра от 31.12.2013 №204 на участие в аукционе поступили 4 заявки: ООО АС «Север», ООО «Старатель», ООО «Закаменск-Лес», ООО «РТМ-сервис». Заявки ООО АС «Север», ООО «РТМ-сервис» признаны не соответствующими требованиям части 1 статьи 14 Закона о недрах и требованиям Порядка и условий проведения аукциона. Заявки ООО «Старатель», ООО «Закаменск-Лес» признаны соответствующими требованиям Порядка и условий проведения аукциона.

Согласно письменным пояснениям Бурятнедр основаниями для отклонения заявки ООО АС «Север» на участие в аукционе явились:

- нарушение требований части 1 Приложения № 2 к условиям аукциона, выразившееся в непредставлении нотариально заверенной копии решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации;

- непредставление справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам Общества в течение декабря 2013 года (месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе), что нарушает требования части 1 Приложения № 2 к условиям аукциона;

- не представлена копия действующего штатного расписания.

Отказ в допуске ООО АС «Север» к участию в аукционе в связи с непредставлением нотариально заверенной копии решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации; непредставлением копии действующего штатного расписания является необоснованным в силу следующего.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 17 Административного регламента к заявке прилагаются данные о структуре управления, собственниках, учредителях, акционерах (для акционерных обществ), руководителях заявителя и лицах, которые представляют его при участии в конкурсе или аукционе, включая заверенную в установленном порядке копию решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации.

Перечень данных, установленных в пункте 17 Административного регламента, является исчерпывающим. Требование о предоставлении иных данных не допускается.

Однако, в нарушение установленных последним абзацем пункта 17 Административного регламента положений об исчерпывающем Перечне данных, установленных в пункте 17 Административного регламента и о том, что не допускается предъявлять требования о предоставлении иных данных, Организатор торгов потребовал представление нотариально заверенной копии решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации, а также отклонил заявку ООО АС «Север» за непредставление нотариально заверенного документа.

ООО АС «Север» предоставило в составе заявочных документов копию решения уполномоченных органов управления заявителя о назначении единоличного исполнительного органа организации, заверенного надлежащим образом, тем самым исполнило требования подпункта 2 пункта 17 Административного регламента.

В заявке ООО АС «Север» имеется штатное расписание на период с 01.01.2013г., которое является действующим.

Таким образом, Организатор торгов неправомерно отклонил заявку ООО АС «Север» по основаниям непредставления нотариально заверенной копии решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа и непредставления копии действующего штатного расписания.

Организатором торгов допущено нарушение пункта 1 статьи 14 Закона о недрах.

Вместе с тем, согласно подпункту 3 пункта 17 Административного регламента и пункту 3 Приложения № 2 к условиям аукциона заявки должны содержать данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлеченных средств, в том числе: справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе

(конкурсе).

ООО АС «Север» представило не соответствующие справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам Заявителя за ноябрь 2013 года, тогда как Организатор торгов в соответствии положениями подпункта 3 пункта 17 Административного регламента правомерно требовал справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки (т.е. за декабрь 2013 года). В связи с чем, заявка ООО АС «Север» подлежала отклонению.

Довод Заявителя о несоответствии заявки ООО «Старатель» является необоснованным, заявка ООО «Старатель» соответствует требованиям Порядка и условий проведения аукциона, основания для отклонения заявки отсутствуют.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов обоснованной в части неправомерного отклонения заявки ООО АС «Север» на участие в аукционе в связи с непредставлением нотариально заверенной копии решения уполномоченных органов управления Общества о назначении единоличного исполнительного органа организации; непредставлением копии действующего штатного расписания.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение статьи 14 Закона о недрах.
3. Организатору торгов обязательное для исполнения предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.