

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-521/21

12 июля 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ООО «РДК» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 01.07.2021 вх. № 21607-ЭП/21) ООО «РДК» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (далее – Закупочная комиссия) при проведении конкурентных переговоров с определением результатов комиссией на право заключения договора на поставку смолы катионитной КУ 2-8 натрий формы (Высший сорт) ГОСТ 20298-74 (извещение № 32110385360), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

15 июня 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110385360 о проведении конкурентных переговоров с определением результатов комиссией на право заключения договора на поставку смолы катионитной КУ 2-8 натрий формы (Высший сорт) ГОСТ 20298-74 (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (далее – Положение о закупках) в редакции от 11.06.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 900 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	15.06.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	23.06.2021 в 17:30 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	24.06.2021, 28.06.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, Пулковское ш., д.41, лит. ЗИ

2. Заявитель обжалует неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «РДК» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «РДК» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/19475/21 от 05.07.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/19475/21 от 05.07.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно представленным со стороны Организатора торгов сведениям заявка ООО «РДК» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Отсутствуют документы, подтверждающие качество продукции».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Разделом 2 Документации установлены требования к поставщику и перечень документов, представляемых поставщиком для подтверждения соответствия установленным требованиям.

Пунктом 2.6 Документации определены обязательные для предоставления документы:

(i) заполненная форма заявки в соответствии с требованиями Документации конкурентных переговоров (оригинал);

(iii) документы, подтверждающие правоспособность юридического лица:

(a) заверенную копию устава юридического лица, содержащую реквизиты

регистрирующего органа;

(b) свидетельство о внесении юридического лица в Единый государственный реестр юридических лиц; для иностранного юридического лица – аналог документа, подтверждающего государственную регистрацию юридического лица – Сертификат инкорпорации (Certificate of Incorporation);

(с) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц по состоянию на текущий год; для иностранного юридического лица – документ, подтверждающий существование юридического лица в настоящее время – выписка из торгового реестра (The Extract from the Trade Register);

(d) документы, подтверждающие полномочия руководителя юридического лица и его представителей (решение учредителей/акционеров об избрании руководителя, доверенность на подписанта).

Разделом 3 Технического задания установлены требования к потенциальному поставщику:

3.1. наличие прав на осуществление определенных действий (деятельности):

3.1.7. иные:

- Документы, подтверждающие качество поставляемой продукции по параметрам, указанным в пункте № 1.2, настоящего Технического задания, а именно сертификат соответствия ГОСТ Р и технический паспорт качества.

Представители Организатора торгов пояснили, что в соответствии с разделом 3 Технического задания претенденты должны были предоставить документы, подтверждающие качество продукции, а именно, сертификат соответствия ГОСТ и паспорт качества. Заявителем такие документы в составе заявки предоставлены не были, вследствие чего заявка ООО «РДК» была отклонена от участия в Закупке.

Вместе с тем Комиссия СПб УФАС России полагает, что из содержания раздела 3 Технического задания не следует, что документы, подтверждающие качество поставляемой продукции (сертификат соответствия ГОСТ Р и технический паспорт качества), должны быть представлены участниками в составе заявки на участие в Закупке.

Представители Организатора торгов отметили, что требование о необходимости предоставления документов, указанных в п. 3.1.7 Технического задания, в составе заявки на участие в Закупке содержится в пп. «v» п. 2.6 Документации.

Вместе с тем Комиссией СПб УФАС России установлено, что в соответствии с пп. «v» п. 2.6 Документации указано требование о предоставлении документов, позволяющих достоверно установить соответствие поставщика квалификационным требованиям, установленным Техническим заданием. При этом, Техническим заданием соответствующие квалификационные требования к поставщику не установлены (п. 3.2 Технического задания). Более того, в пп. «v» п. 2.6 Документации отсутствует символ «X», свидетельствующий о предъявлении данного требования к участникам и необходимости предоставления указанных документов в составе заявки на участие в Закупке.

Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что Документацией не предусмотрено требование к участникам о предоставлении документов, подтверждающих качество поставляемой продукции (сертификат соответствия ГОСТ Р и технический паспорт качества) в составе заявки на участие в Закупке.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России полагает, что заявка ООО «РДК» соответствовала требованиям Документации, вследствие чего решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «РДК» от участия в процедуре

Закупки принято в порядке, не соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов по неправомерному отклонению заявки ООО «РДК» от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Документации, нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1) Признать жалобу (от 01.07.2021 вх. № 21607-ЭП/21) ООО «РДК» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (ИНН: 7703590927, ОГРН: 1067746535944) при проведении конкурентных переговоров с определением результатов комиссией на право заключения договора на поставку смолы катионитной КУ 2-8 натрий формы (Высший сорт) ГОСТ 20298-74 (извещение № 32110385360) обоснованной.

2) Признать в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (ИНН: 7703590927, ОГРН: 1067746535944) при проведении конкурентных переговоров с определением результатов комиссией на право заключения договора на поставку смолы катионитной КУ 2-8 натрий формы (Высший сорт) ГОСТ 20298-74 (извещение № 32110385360) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении к участникам закупки требований, которые не указаны в документации о закупке, допущенное путем неправомерного отклонения заявки ООО «РДК» от участия в процедуре Закупки в порядке, не соответствующем Документации.

3) Организатору торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (ИНН: 7703590927, ОГРН: 1067746535944) и его Закупочной комиссии выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, допущенных при проведении конкурентных переговоров с определением результатов комиссией на право заключения договора на поставку смолы катионитной КУ 2-8 натрий формы (Высший сорт) ГОСТ 20298-74 (извещение № 32110385360), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения Закупки, повторного проведения процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с Документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4) Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений в соответствии с резолютивной частью настоящего решения.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

12 июля 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 12.06.2021 № Т02-521/21 по жалобе на действия закупочной комиссии организатора торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» при проведении конкурентных переговоров с определением результатов комиссией на право заключения договора на поставку смолы катионитной КУ 2-8 натрий формы (Высший сорт) ГОСТ 20298-74 (извещение № 32110385360, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ООО «Воздушные Ворота Северной Столицы» (ИНН: 7703590927, ОГРН: 1067746535944) и его Закупочной комиссии совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении конкурентных переговоров с определением результатов комиссией на право заключения договора на поставку смолы катионитной КУ 2-8 натрий формы (Высший сорт) ГОСТ 20298-74 (извещение № 32110385360), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения Закупки, повторного проведения процедуры рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим положением о закупках организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 09 августа 2021 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.