

Решение Татарстанского УФАС России от 01.11.2022 N АЯ-04/13429Об отказе во включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

АО "ГАЗПРОМ ГАЗОРАСПРЕДЕЛЕНИЕ
ТАМБОВ"
392000, г.Тамбов, ул.Московская, д.19Д
info@tog.ru; tog@tmb.ru

ООО "Газкомплект Северо-Запад"
194044, Санкт-Петербург, пр. Большой
Сампсониевский, д. 28, к. 2 литер д,
помещ. 33-н пом. 1,2
info@gazcomplekt.net

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 068/10/5-665/2022 о рассмотрении вопроса о включении в РНП
В**

соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

Резолютивная часть заключения оглашена «29» ноября 2022 г.

В полном объеме заключение изготовлено «2» декабря 2022 г.

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Комиссия Тамбовского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии– руководитель управления Гречишников Е.А.,

члены Комиссии:

заместитель руководителя — начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.

главный специалист - эксперт отдела регулирования деятельности естественных монополий и рекламного контроля Козлова Е.Л.,

рассмотрев обращение, направленное АО «Газпром газораспределение Тамбов» (вх. № 2987-ЭП/22 16.11.2022) об уклонении ООО «ГАЗКОМПЛЕКТ СЕВЕРО-ЗАПАД» (ИНН 7802841427, 194044, город Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский пр-кт, д. 28 к. 2, литер д, помещ. 33-н пом. 1,2) от заключения договора по результатам

проведения закупки способом открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) № 32009837073 на право заключения договора на поставку арматуры трубопроводной (извещение опубликовано в ЕИС на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

АО «Газпром газораспределение Тамбов» (далее - Заказчик) письмом (вх. № 2987-ЭП/22 от 16.11.2022) направило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утв. постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения в отношении ООО «ГАЗКОМПЛЕКТ СЕВЕРО-ЗАПАД» (ИНН 7802841427, 194044, город Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский пр-кт, д. 28 к. 2, литер д, помещ. 33-н пом. 1.2) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Заседание Комиссии Тамбовского УФАС России было назначено на 29 ноября 2022 года в 15 часов.

АО «Газпром газораспределение Тамбов» сообщило о проведении закупки способом открытых маркетинговых исследований в электронной форме (с размещением информации) № 32009837073 на право заключения договора на поставку арматуры трубопроводной, начальная (максимальная) цена - 710 878,32 руб.

В соответствии с итоговым протоколом № 32009837073 маркетинговых исследований № 121/12-2020-МИ на поставку арматуры трубопроводной от 12.01.2021 на участие в закупке подана 1 заявка с предложением о цене заключения договора – 709 716 рублей. Указанная заявка признана соответствующей требованиям закупочной документации.

Согласно документам, представленным в Тамбовское УФАС России, ООО «ГАЗКОМПЛЕКТ СЕВЕРО-ЗАПАД» признано победителем закупки, однако уклонилось от заключения договора по результатам закупки, в связи с чем 18.10.2022 был составлен протокол о признании участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведенного маркетингового исследования.

ООО «ГАЗКОМПЛЕКТ СЕВЕРО-ЗАПАД» представило письмами (вх. № 3265-ЭП/22 от 25.11.2022, № 3331-ЭП/22 от 29.11.2022) пояснения по факту не заключения договора, согласно которым общество сообщило, что в соответствии с пунктом 2.5.7 документации о закупке Заказчик установил срок действия заявки участников закупки: не менее 90 дней со дня, следующего за датой открытия доступа к заявке.

Участник, подавая заявку на участие в закупке, указал срок ее действия – до 30.12.2021 (письмо о подаче заявки от 11.01.2021), после истечения данного срока заявка теряет свою силу.

Кроме того, в соответствии с последним абзацем формы письма о подаче заявки (п. 5.1 документации), которую представил Участник Заказчику, заявка на участие в закупке имеет правовой статус оферты. В силу ст. 440 ГК РФ акцепт должен быть получен до истечения срока, указанного в оферте.

Дополнительно общество ссылается на то, что за время приостановки заключения договора существенно изменились рыночные цены на закупаемый товар (стоимость товара возросла более чем на 60%), что не могло быть предвидено участником на момент подачи заявки.

Комиссия в результате осуществления проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

Заказчик 24.12.2020 разместил в ЕИС извещение о проведении неконкурентной закупки способом маркетинговых исследований на поставку арматуры трубопроводной.

Протоколом от 12.01.2021 заказчик принял решение о заключении по результатам закупки договора с ООО «ГАЗКОМПЛЕКТ СЕВЕРО-ЗАПАД».

ООО «ГАЗКОМПЛЕКТ СЕВЕРО-ЗАПАД» обратилось в Тамбовское УФАС России с жалобой на неправомерное, по мнению общества, условие о необоснованном размере неустойки.

Жалоба признана обоснованной (решение по делу № 068/07/3-7/2021).

Не согласившись с решением, заказчик обжаловал его в арбитражный суд. Определением Арбитражного суда Тамбовской области от 04.02.2021 по делу № А64-807/2021 рассматриваемая закупка приостановлена.

Решением суда по делу № А64-807/2021 отменено решение Тамбовского УФАС России. Постановлением суда апелляционной инстанции от 12.10.2022 решение суда первой инстанции отменено без изменения.

Заказчик, с учетом прекращения действия как обеспечительных мер суда, так и предписания антимонопольного органа, 06.10.2022 отправил победителю закупки проект договора для заключения.

Договор со стороны ООО «ГАЗКОМПЛЕКТ СЕВЕРО-ЗАПАД» не подписан.

Комиссия, оценив обстоятельства дела в их совокупности приходит к следующему.

ООО «ГСЗ», подавая заявку на участие в торгах, руководствуясь требованием документации о закупке, указало конкретный и однозначный срок действия своего предложения - до 30.12.2021.

Возможность ограничения срока действия заявки предоставлена участнику самим Заказчиком.

При этом, как видно из имеющихся в деле материалов, ООО «ГСЗ» не уклонялось от заключения договора в указанный в заявке срок, не являлось инициатором

приостановления закупки на столь длительный период (определение суда вынесено по ходатайству заказчика).

В материалах дела имеются доказательства, подтверждающие, что за время приостановки заключения договора существенно изменились рыночные цены на покупаемый товар (более чем на 60%), что не могло быть предвидено участником на момент подачи заявки.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение признанного победителя закупки, препятствующее заключению и (или) исполнению договора.

Комиссия полагает, что при изложенных обстоятельствах действия ООО «ГСЗ» по отказу от заключения договора не свидетельствуют о недобросовестном уклонении от исполнения своих обязательств по заключению договора по итогам закупки.

Кроме того, Заказчик определил проводимую закупку в качестве неконкурентной: маркетинговое исследование.

Из содержания закупочной документации, Комиссией не установлена безусловная обязанность участника закупки заключить договор по результатам маркетингового исследования.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц»,

Комиссия Тамбовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать неподтвержденным факт уклонения ООО «ГАЗКОМПЛЕКТ СЕВЕРО-ЗАПАД» от заключения договора с АО «Газпром газораспределение Тамбов».

2. Направить настоящее заключение в ФАС России для принятия решения о включении либо об отсутствии оснований для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Председатель Комиссии:

Е.А. Гречишникова

Члены Комиссии:

С.В. Мазаева

Е.А. Козлова

Исп. Мурзин К.И.

тел.8(4752) 72-93-54 вн.068-103

2022-2605