

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ №281-15П

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В связи с наличием в действиях администрации Новочигольского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области признаков нарушения ч.3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в совмещении органом местного самоуправления функций хозяйствующего субъекта при предоставлении населению Новочигольского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области услуг по холодному водоснабжению.

Воронежское УФАС России, руководствуясь ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

предупреждает администрацию Новочигольского сельского поселения Таловского муниципального района о прекращении указанных действий.

Согласно ч.1 ст. 6 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления поселений по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относится:

1. Организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств;

2. Определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения поселения гарантирующей организации.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского поселения относятся: организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Для исполнения обязанности по добыче воды и организации водоснабжения органы местного самоуправления в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделены полномочиями по созданию муниципальных предприятий и учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений, осуществлению финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями.

В соответствии с ч. 4 ст. 51 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

Согласно ч. 3 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов

исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта", Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным законом "О Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос».

Прокуратурой Таловского района Воронежской области были предоставлены сведения в Воронежское УФАС России, согласно которым было установлено, что на балансе администрации Новочигольского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области находится следующее имущество: водопровод, площадью 29.6 км., а также 4 скважины, расположенные в с. Новая Чигла. Согласно представленной администрацией поселения информации, указанное имущество используется последней для предоставления услуг холодного водоснабжения непосредственно, без образования в этих целях, либо поручения указанных обязанностей в нарушение названных выше требований законодательства, соответствующей организации. Кроме того, было установлено, что тарифы, взимаемые за предоставление услуг водоснабжения ежемесячно в адрес администрации Новочигольского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области, были определены на общем собрании граждан, а не утверждены в установленном законом порядке уполномоченным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования тарифов.

Таким образом, Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предусмотрено оказание услуг в сфере водоснабжения органами местного самоуправления, а лишь их организация, в связи с чем совершение действий администрацией Новочигольского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области по непосредственному оказанию услуг населению вместо организации в сфере водоснабжения – специального хозяйствующего субъекта противоречит требованиям ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов.

Администрации Новочигольского сельского поселения Таловского муниципального района Воронежской области для исполнения настоящего предупреждения прекратить совмещение функций органа местного самоуправления и функций хозяйствующего субъекта путем передачи водопровода, площадью 29.6 км., а также 4 скважин, расположенных в с. Новая Чигла Таловского муниципального района Воронежской области, уполномоченной организации водопроводно-канализационного хозяйства с соблюдением порядка, предусмотренного действующим законодательством.

Срок выполнения настоящего предупреждения — 01.06.2021г.

О выполнении предупреждения сообщить в Воронежское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Вр.и.о. руководителя управления

С.В. Михин