

Исх. №АЯ-04/6327 от 26.05.2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе:

Председатель Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

рассмотрев обращение заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ КЛИНИЧЕСКИЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" (вх. №6731 от 18.05.2021 г.) о включении сведений в отношении ООО "МАХАОН" (ИНН: 6658439380, КПП: 665801001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0711200008320000220 на предмет: Поставка медицинских изделий (инструментарий многоразового использования: инфузионная трубка, шланг низкого давления, контейнер) для нужд ГАУЗ "РКОД МЗ РТ" на 2020 год, в присутствии:

- представителя заявителя – <...> – (должностное лицо) (доверенность № 2583/01-27 от 01.09.2020 г.);

- представитель ООО "МАХАОН" – не явился, извещен надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение заказчика ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ КЛИНИЧЕСКИЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" (вх. №6731 от 18.05.2021 г.) о включении сведений в отношении ООО "МАХАОН" (ИНН: 6658439380, КПП: 665801001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0711200008320000220 на предмет: Поставка медицинских изделий (инструментарий многоразового использования: инфузионная трубка, шланг низкого давления, контейнер) для нужд ГАУЗ "РКОД МЗ РТ" на 2020 год.

Извещение о проведении электронного аукциона № 0711200008320000220 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 10.11.2020 г.

Дата и время начала подачи заявок: 10.11.2020 г. 11:02;

Дата и время окончания подачи заявок: 19.11.2020 г. 07:00;

Дата проведения аукциона в электронной форме: 20.11.2020 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 222 591,59 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона в электронной форме от 23.11.2020 г. ООО "МАХАОН" признано победителем закупки с ценовым предложением в 179 938,00 рублей. (Рис.1)

Рис.1

Идентификационный номер заявки	Предложение о цене контракта	Участник электронного аукциона
1495554	179 938	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "МАХАОН" (ИНН: 6658439380, КПП: 665801001, Адрес: 620102, ОБЛ СVERДЛОВСКАЯ, Г ЕКАТЕРИНБУРГ, УЛ БЕЛОРЕЧЕНСКАЯ, СТРОЕНИЕ 28А, ОФИС 21)
1495555	184 751.01	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "РЕЗОН-ПРОДУКТ" (ИНН: 1659180149, КПП: 165901001, Адрес: 420138, РЕСП ТАТАРСТАН, Г КАЗАНЬ, ПР-КТ ПОБЕДЫ, ДОМ 18, ПОМЕЩЕНИЕ 1)

Частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

07 декабря 2020 года между заказчиком и ООО "МАХАОН" был заключен контракт № 343-2020.220 на Поставку медицинских изделий (инструментарий многоразового использования: инсuffляционная трубка, шланг низкого давления, контейнер) для нужд ГАУЗ "РКОД МЗ РТ" на 2020 год.

В соответствии с п. 3.1 заключенного контракта Товар поставляется в адрес Заказчика в пределах периода времени с даты заключения контракта не позднее 25.12.2020 г. в срок, определяемый согласно заявке Заказчика.

Минимальный срок поставки товара (в том числе всего объема предусмотренного спецификацией товара), который может быть указан Заказчиком в заявке, составляет 5 рабочих дня со дня, когда заявка считается полученной Поставщиком.

Заявка может быть направлена заказчиком в виде текстового сообщения с адреса электронной почты заказчика, указанного в настоящем контракте, на адрес электронной почты исполнителя, указанный в настоящем контракте. В этом случае заявка считается полученной Исполнителем через три часа после ее направления заказчиком.

Исходя из пункта 3.4 заключенного контракта Товар поставляется в адрес Заказчика либо отдельными партиями, объем которых определяется заявками Заказчика, либо единовременно в полном объеме, предусмотренном спецификацией, если это указано в заявке Заказчика. Заявка направляется в письменной форме на электронный адрес Поставщика, который указан в настоящем контракте, с электронного адреса Заказчика, указанного в настоящем контракте, и считается полученной Поставщиком в первый рабочий день, следующий за днем ее направления. Заказчик вправе направить заявку по факсу или по телефону телефонограммой с указанием даты и времени требуемой поставки. Такая заявка считается полученной Поставщиком в первый рабочий день, следующий за днем ее направления.

В ходе заседания Комиссии Татарстанского УФАС России представитель заказчика пояснил, что после заключения контракта, с целью подачи заявки, звонили по телефонному номеру ООО "МАХАОН" указанному в контракте, однако на телефонный

звонок ответа не последовало. Каким-либо иным способом заявка на поставку товара не направлялась.

28 декабря 2020 года заказчик направил в адрес ООО "МАХАОН" требование об исполнении контракта, в котором указал на необходимость в течение 24 часов с момента получения требования, осуществить поставку товара, предусмотренного заключенным товаром. Указанная претензия была направлена в адрес ООО "МАХАОН" по электронной почте, а также заказным письмом. Ответа на направленную претензию не поступило, товар также не был поставлен в адрес заказчика.

В соответствии с п. 10.4 заключенного контракта Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В связи с тем, что ООО "МАХАОН" ненадлежащим образом исполняло положение заключенного контракта, а именно в установленный контрактом срок товар поставлен не был, заказчиком 30 марта 2021 года, было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № № 0711200008320000220 на предмет: Поставка медицинских изделий (инструментарий многоразового использования: инсуффляционная трубка, шланг низкого давления, контейнер) для нужд ГАУЗ "РКОД МЗ РТ" на 2020 год.

Данное решение было направлено в адрес ООО "МАХАОН" заказным письмом 30 марта 2021 года и было получено поставщиком 05 апреля 2021 года.

Также, данное решение было размещено в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) 30 марта 2021 года. (Рис.1)

В соответствии с п. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Таким образом, датой надлежащего уведомления является 05 апреля 2021 г.

Согласно, ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком

поставщика, об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из этого, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу 16 апреля 2021 года.

Представители ООО "МАХАОН" на заседание комиссии Татарстанского УФАС России не явились, представителей не направили, письменных пояснений не представили. ООО "МАХАОН" уведомлено надлежащим образом по электронной почте, указанной в контракте. Кроме того, электронная почта (mahaoon20@bk.ru) указана организацией в аккредитационных сведениях в Единой информационной системе в сфере закупок. Таким образом, подразумевается, что при должном добросовестном поведении, ООО "МАХАОН" гарантирует получение юридически значимой и иной информации связанной с участием организации в государственных и муниципальных закупках. Также, уведомление о заседании комиссии было направлено в адрес ООО "МАХАОН" путем направления телеграммы, которая была получена руководителем лично.

Указанная позиция относительно надлежащего уведомления также отражена в Постановлении Арбитражного суда Западно-Сибирского округа А75-22026/2019 от 01.10.2020 года.

Так, из судебных актов по делу А75-22026/2019 следует, что материалы дела о включении Общества в Реестр недобросовестных поставщиков, содержат уведомление антимонопольного органа о рассмотрении дела, в котором указаны адрес и дата рассмотрения дела. Согласно отчёту об отправке, указанное уведомление направлено на электронный адрес, указанный непосредственно в контракте. Таким образом, направление данного электронного письма подтверждает надлежащее извещение Общества о рассмотрении дела антимонопольным органом.

В ходе заседания Комиссией Татарстанского УФАС России было установлено, что заказчиком не были представлены доказательства направления заявки на поставку товара в адрес ООО "МАХАОН" в соответствии с п. 3.1 заключенного контракта. Кроме того, подтверждающих документов направления заявки путем телефонной связи также представлено не было.

Кроме того, Комиссия обращает внимание на тот факт, что в направленном 28 декабря 2020 года требовании, заказчиком установлен срок на поставку товара в 24 часа, что в свою очередь не соответствует требованиям пункта 3.1 заключенного контракта, которым установлено, что минимальный срок, который может быть установлен заказчиком для поставки товара по заключенному контракту, должен составлять не менее 5 рабочих дней.

Комиссия Татарстанского УФАС России изучив представленные материалы, решила сведения в отношении ООО "МАХАОН" (ИНН: 6658439380, КПП: 665801001) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0711200008320000220 на предмет: Поставка медицинских изделий (инструментарий многоразового использования: инсуффляционная трубка, шланг низкого давления, контейнер) для нужд ГАУЗ "РКОД МЗ РТ" на 2020 год не включать, ввиду отсутствия подтверждающих документов о направлении заказчиком заявки на поставку товара.

Кроме того, Комиссией Татарстанского УФАС России в ходе рассмотрения обращения было установлено следующее:

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об

одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Было установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта было принято заказчиком 30.03.2021 года, в этот же день данное решение было размещено в ЕИС. Также данное решение было направлено в адрес поставщика заказным письмом 30.03.2021 года, и получено поставщиком 05.04.2021 года.

Таким образом, исходя из норм действующего законодательства, решение заказчика об одностороннем отказе вступило в законную силу 16 апреля 2021 года.

Таким образом, исходя из системного трактования норм Закона о контрактной системе, информация об одностороннем отказе от исполнения контракта должна была быть направлена в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан в срок, до 21 апреля 2021 года, однако указанная информация была направлена только 12 мая 2021 года.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора), в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения в отношении ООО "МАХАОН" (ИНН: 6658439380, КПП: 665801001; 620102, ОБЛАСТЬ СВЕРДЛОВСКАЯ, ГОРОД ЕКАТЕРИНБУРГ, УЛИЦА БЕЛОРЕЧЕНСКАЯ, СТРОЕНИЕ 28А, ОФИС 21) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключенного по результатам проведения электронного аукциона № 0711200008320000220 на предмет: Поставка медицинских изделий (инструментарий многоразового использования: инсuffляционная трубка, шланг низкого давления, контейнер) для нужд ГАУЗ "РКОД МЗ РТ" на 2020 год.

Признать заказчика - ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ КЛИНИЧЕСКИЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" нарушившим требования части 12 статьи 95, часть 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в части несвоевременного направления сведений об одностороннем отказе от исполнения контракта в Татарстанское УФАС России.

Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для возбуждения административного производства в отношении - ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ "РЕСПУБЛИКАНСКИЙ КЛИНИЧЕСКИЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН" нарушившего требования части 12 статьи 95, часть 6 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии:

<...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)