

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «9» июня 2011 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее — Челябинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: - Козлова Анна Алексеевна – руководитель Челябинского
Председателя Комиссии: УФАС России;
Члены Комиссии: - Расторгуева Юлия Михайловна – начальник отдела
антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
- Никитин Павел Александрович — ведущий специалист —
эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского
УФАС России,

в присутствии представителей НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» - <...> (доверенность от 11.10.2010 б/н) и <...> (доверенность от 16.12.2010 № 16); представителя ООО «Восток» - <...> (доверенность от 01.07.2010 б/н) и <...> (доверенность от 01.07.2010 б/н),

рассмотрев дело № 10-04/11 по признакам нарушения ООО «Восток» (454007, г. Челябинск, ул. пр. Ленина, 9) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») и пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861),

УСТАНОВИЛА:

Челябинское УФАС России рассмотрело заявление Негосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский психолого-социальный институт» (далее - НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт») на действия ООО «Восток», выразившиеся в неправомерном препятствовании перетоку электроэнергии.

Исходя из представленных документов и информации установлено следующее.

Двухэтажное здание по адресу: г. Челябинск, проспект Ленина, д. 9, имеет общую площадь 2632 кв.м. В порядке приватизации в 1992 году здание было выкуплено ООО «Восток» на основании решения Комитета по управлению имуществом г. Челябинска № 229 от 24.07.1992 и до 2005 года полностью принадлежало ООО «Восток».

В настоящее время это двухэтажное находится в собственности двух юридических лиц: Часть нежилых помещений площадью 1102 кв.м в указанном здании принадлежит на праве собственности ООО «Восток», что подтверждается свидетельствами о государственной регистрации права собственности.

Часть помещений указанного здания (второй этаж), площадью 1530 кв.м, принадлежит на праве собственности НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права собственности.

Электроснабжение НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» осуществляется через сети ООО «Восток», что подтверждается письмами ООО «Восток» от 09.02.2010 вх. № 1341, от 30.05.2011 вх. № 6301; договором от 01.10.2008 № 16; письмом от 07.12.2010 исх. 84.

01 октября 2008 года между НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» и ООО «Восток» заключен договор совместного обслуживания здания от 01.10.2008 № 16, согласно которому стороны разграничили ответственность при совместной эксплуатации коммунальных сетей, совместном обслуживании и содержании здания. НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» неоднократно обращалось в адрес ООО «Восток» с просьбой выдать документы о разграничении балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства, что подтверждается письмами НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» от 18 мая 2010 года исх. № 63, от 6 июля 2010 года исх. 69, а также письмом ОАО «Челябэнергосбыт» от 19.08.2010 № ЧФ-08/4108.

01 октября 2010 года НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» заключен с ОАО «Челябэнергосбыт» договор энергоснабжения № 651, о чем уведомлено ООО «Восток» письмом от 08.12.2010 № 90.

25 октября 2010 года ОАО «Челябэнергосбыт» направило в адрес ООО «Восток» письмо № ЧФ-08/5130, согласно которому электроснабжение НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» до момента согласования актов разграничения балансовой принадлежности электросетей и электроустановок, осуществляется по схеме транзитного потребителя через учеты ООО «Восток», при этом расход транзитного потребителя НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», определенный прибором учета НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», исключается из расхода приборов учета ООО «Восток».

7 декабря 2010 года ООО «Восток» направило в адрес НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» письмо от 07.12.2010 исх. 84 об ограничении предоставления услуг по договору от 01.10.2008 № 16, в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по договору от 01.10.2008 № 16 со стороны НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», в части ежемесячной оплаты. Указанным письмом ООО «Восток» уведомило НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» об ограничении предоставления обслуживания по договору, в части электроснабжения, которое будет прекращено с 17 декабря 2010 года.

17 декабря 2010 года ООО «Восток» отключило электроснабжение НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», что подтверждает ООО «Восток» своим письмом от 09.02.2011 вх. № 1341, а также подтверждается актом ОАО «Челябэнергосбыт» от 21.12.2010 № 02.05.964.

17 декабря 2010 года НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» обратилось в адрес ОАО «Челябэнергосбыт» по вопросу отключения электроэнергии, произведенного ООО «Восток».

21 декабря 2010 года ОАО «Челябэнергосбыт» составлен акт № 02.05.964, согласно которому выявлено, что электроснабжение помещений, принадлежащих НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», отсутствует.

Согласно указанному акту причиной отсутствия напряжения является отказ НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» принимать на свой баланс кабельную линию, а также нерешенный вопрос об оплате за потребленную электроэнергию с ООО «Восток».

29 декабря 2010 года ОАО «Челябэнергосбыт» направило в адрес ООО «Восток» письмо № ЧФ-08/6717 о нарушении ООО «Восток» статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», а также пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861).

Оставшись без электроснабжения, НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» было вынуждено обратиться к сетевой организации ОАО «МРСК Урала» филиал «Челябэнерго» за ускорением вопроса об осуществлении технологического присоединения к сетям данной

организации.

Процедура технологического присоединения к сетям ОАО «МРСК Урала» филиал «Челябэнерго» была осуществлена в соответствии с договором на технологическое присоединение к электрическим сетям от 16.02.2011 № 0077-Дтп, заключенным НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» и ОАО «МРСК Урала» филиал «Челябэнерго», и завершена 14.04.2011, что подтверждено актом разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (электроустановок) и эксплуатационной ответственности от 14.04.2011 № 3-11-3021. В настоящее время электроснабжение осуществляется по отдельной кабельной линии от ТП-3323.

На заседаниях Комиссии 27.04.2011 и 09.06.2011 представители заявителя НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» - <...> (доверенность от 11.10.2010 б/н) и <...> (доверенность от 16.12.2010 № 16) поддержали свои доводы, указанные в письме от 17.12.2010 вх. № 14275, и пояснили следующее.

Филиал НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» и ООО «Восток» являются собственниками одного здания, находящегося по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 9, и имеют общую линию электроснабжения (через электрощитовую ООО «Восток»). 17 декабря 2010 года в 8-00 ООО «Восток» отключило электроэнергию в нарушение постановления Правительства № 861 от 27.12.2004 (п. 6) и препятствует перетоку электроэнергии. При этом, с 1 октября 2010 года НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» заключен договор с энергоснабжающей организацией ОАО «Челябэнергосбыт», а на обращение о выдаче акта разграничения балансовой принадлежности ООО «Восток» не отвечает.

Содержание договора № 16 от 01.10.2008 в настоящее время оспаривается в судебном порядке.

На дату вынесения решения электроснабжение НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» осуществляется через отдельную кабельную линию, построенную НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт».

В результате ограничения электроснабжения НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» причинен значительный экономический ущерб, который включает в себя дополнительные расходы по оплате труда преподавателей, арендную плату по договору аренды электрогенератора, а также штрафные санкции за срыв работ по договору ремонтно-строительных работ. В целом сумма ущерба на 03.02.2011 составила 3 056 217, 10 рублей.

14.04.2011 НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» завершены работы по осуществлению строительства собственной кабельной линии от ТП-3323. Электроснабжение помещений, расположенных по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 9, осуществляется по данной кабельной линии.

На заседаниях Комиссии 27.04.2011 и 09.06.2011 представители ответчика ООО «Восток» - <...> (доверенность от 01.07.2010 б/н) и <...> (доверенность от 01.07.2010 б/н) поддержали свои доводы, указанные в письмах от 09.02.2010 вх. № 1341, от 30.05.2011 вх. № 6301, и пояснили следующее.

Утверждение руководства Челябинского филиала НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» о неправомерности действий ООО «Восток» не соответствует действительности.

ООО «Восток» не препятствует руководству Челябинского филиала НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» купить электрические мощности, заключить договор и оборудовать свою электрокабельную линию для подачи электроэнергии от ТП-3323 в свои помещения, а также ООО «Восток» не занимает доминирующего положения.

К ТП-3323 подключены все объекты, которые расположены по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 9.

Часть нежилых помещений площадью 1102 кв.м. в указанном здании принадлежит на праве собственности ООО «Восток», что подтверждается соответствующими свидетельствами о государственной регистрации права.

Другая часть помещений здания, площадью 1530 кв.м., принадлежит на праве собственности НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», что подтверждается соответствующими свидетельствами о государственной регистрации права.

Энергоснабжение указанного здания по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 9, осуществляется с 1992 года по договорам ООО «Восток» с электроснабжающей организацией. В частности, по договору энергоснабжения от 01.09.2006 № 1056, заключенному ООО «Восток». По акту разграничения балансовой принадлежности установлена балансовая принадлежность ООО «Восток» 4-х линий электрокабеля от ТП-3323 до щитовой ООО «Восток» по пр. Ленина, 9, расположенной на 1-ом этаже здания. В щитовой ООО «Восток» по 4-м приборам учета электроэнергии определялось количество расхода электроэнергии по зданию в целом.

По показаниям этих приборов ООО «Восток» осуществляло расчет с ОАО «Челябэнергосбыт», в том числе и за электроснабжение НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт».

НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» за период с 2002 по 2005 год не предпринимало никаких действий для переоборудования сетей и обеспечению самостоятельного подключения своих помещений к коммунальным сетям. Также, НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» не оформило аренду земли под зданием, не приняло участия в выкупе земельного участка под зданием.

ООО «Восток» с 1992 года находилось в договорных отношениях с организациями и предприятиями, предоставляющими коммунальные услуги и другие услуги, связанные с содержанием здания, а также совершало оплату оказанных услуг — обеспечение электроэнергией, содержание электрика, оплата аварийных работ, и т.д.

ООО «Восток» и НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» заключали между собой договор о совместном обслуживании здания. Договор от 01.10.2008 № 16 действует по настоящее время. По указанному договору, в соответствии с п. 2.3.2. НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» обязано было возмещать часть расходов за содержание здания.

Эти действия соответствуют требованиям ст. 210, 249 Гражданского кодекса РФ. Действия ООО «Восток» по отключению НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» от электрокабельной линии, принадлежащей ООО «Восток», являются правомерными. Причина отключения — отказ филиала оплатить услуги по содержанию здания, в т.ч. и пользование электроэнергией.

ООО «Восток» и НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» являются коммерческими организациями и, в соответствии с гражданским законодательством, обязаны каждый самостоятельно в полной мере нести бремя эксплуатационной ответственности за используемые сети и расходы, связанные с осуществлением своей деятельности.

Начиная с марта 2010 года, в нарушение условий Договора № 16 о совместном содержании здания, НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» прекратило платежи в адрес ООО «Восток» в возмещение расходов по содержанию здания, в том числе и в возмещение расходов за электроэнергию.

При этом, НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» не оплачивало пользование электроэнергией и электроснабжающей организации, то есть не оплачивало электроэнергию никому.

Платежи в адрес электроснабжающей организации за весь объем потребленной электроэнергии осуществляло ООО «Восток» на основании данных приборов учета.

08 декабря 2010 года НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» письмом № 90 сообщило ООО «Восток» о том, что филиал заключил «отдельный договор на электроснабжение».

Действуя правомерно, ООО «Восток» 17 декабря 2010 года, руководствуясь п.4.2 договора от

01.08.2008 № 16, предупредив сроком за 10 дней, отключил подачу электроэнергии на одну из своих электрокабельных линий, через которую осуществляется электроснабжение НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт».

НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» неправоммерно, самовольно осуществляло подключение к электрокабелю ООО «Восток» без разрешения собственника. После отключения электрокабельной линии 17 декабря 2010 года, на другом приборе учета возросли показания потребления электроэнергии.

При проведении служебной проверки в присутствии сотрудников ОАО «Челябэнергосбыт», ООО «Восток» установило, что помещения НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» самоуправно подключены к одному из действующих кабелей ООО «Восток» без разрешения собственника.

Представители ОАО «Челябэнергосбыт» от составления и подписания соответствующего акта отказались.

Действия НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» по присоединению своего объема электрической мощности 28,2 кВт к чужой электрокабельной линии являются неправоммерными.

В августе 2010 года из письма ОАО «Челябэнергосбыт» от 19.08.2010 № ЧФ-08/4108 ООО «Восток» стало известно, что НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» заключило с ОАО «МРСК Урала» договор о технологическом присоединении и подписало акт о технологическом присоединении. В этом письме ОАО «МРСК Урала» понуждало ООО «Восток» выдать акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

На запрос ООО «Восток» ОАО «МРСК Урала» сообщило, что НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» заключило договор с ОАО «МРСК Урала» по подключению мощности 28,2 кВт для использования в своей деятельности. По условиям договора НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» обязано согласовать подключение с владельцем щитовой здания, однако данное условие заявителем не было выполнено.

Правоммерность действий ООО «Восток» подтверждает решение Арбитражного суда Челябинской области от 20.01.2011, согласно которому с НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» в пользу ООО «Восток» были взысканы расходы на совместное содержание здания в сумме 616 000 рублей, в том числе и расходы на электроснабжение за период с 01 марта 2010 года по 30 ноября 2010 года.

Неправоммерные действия НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» спровоцированы неправоммерной поддержкой со стороны руководства Челябинского филиала ОАО «Челябэнергосбыт», оказываемой недобросовестному потребителю, который обогащается за счет сособственника здания и бесплатно использует государственные энергоресурсы. Данная информация была направлена в ОАО «Челябэнергосбыт».

ОАО «Челябэнергосбыт» своим письмом от 09.02.2011 № ЧФ-01-39 представило следующие пояснения по делу № 10-04/11.

Между ОАО «Челябэнергосбыт» и НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» заключен договор энергоснабжения от 01.10.2010 № 651 на объект, расположенный по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 9.

Свои обязательства по договору энергоснабжения от 01.10.2010 № 651 НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» выполняет в полном объеме.

Договором энергоснабжения от 01.10.2010 № 651 и действующим законодательством Российской Федерации (п. 161 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением

Правительства РФ от 31.08.2006 № 530) установлены основания введения ограничения режима электропотребления покупателя электрической энергии.

При этом ОАО «Челябэнергосбыт», являясь гарантирующим поставщиком, не производило фактических действий по ограничению электроснабжения потребителя.

Помещения НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», расположенные по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 9, имеют опосредованное подключение через сети сетевой организации от электрощитовой ООО «Восток».

17 декабря 2010 года в Челябинский филиал ОАО «Челябэнергосбыт» поступило письмо НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» с просьбой разобраться в незаконном ограничении энергоснабжения НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт». Для разрешения данной ситуации в адрес ООО «Восток» было направлено письмо от 29.12.2010 № ЧФ-08/6717 о возобновлении подачи электроэнергии НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» и предостережение в дальнейшем от производства незаконного ограничения режима потребления, ответа на данное письмо не получено до настоящего времени.

Собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредовано присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты для такого потребителя (пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861)).

Фактические действия по ограничению режима потребления осуществляются потребителем или сетевой организацией, к электрической сети которой непосредственно технологически присоединено энергопринимающее устройство указанного потребителя. Пункты 161, 169 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530, предусматривают основания и порядок введения ограничения режима потребления.

Следовательно, оснований, предусмотренных законодательством РФ, для ограничения режима потребления электрической энергии у ООО «Восток» не было.

Изучив материалы дела, заслушав доводы и объяснения сторон, Комиссия пришла к выводам о нарушении ООО «Восток» антимонопольного законодательства по следующим основаниям.

1. Согласно части 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признаётся положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В силу пункта 1 статьи 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к естественно-монопольным видам деятельности.

В соответствии со статьёй 3 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее — Закон «Об электроэнергетике») под услугами по передаче электрической энергии следует понимать комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

При этом, как следует из буквального толкования указанных нормативных актов, законодатель связывает отнесение юридических лиц к субъектам естественных монополий не с тем, что регулируемая деятельность является для них основной или нет, а с фактом осуществления этой деятельности.

Пунктом 1.2.2 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской

Федерации, утв. приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 19.06.2003 № 229, предусмотрено, что к оборудованию, непосредственно используемому для передачи, преобразования и распределения электрической энергии, относятся электротехническое оборудование, непосредственно участвующее в указанных технологических процессах, а также основные здания и сооружения генерирующих и электросетевых организаций.

Пунктом 4.2.6 Правил устройства электроустановок ПУЭ, утв. приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 08.07.2002 № 204, установлено, что трансформаторная подстанция — электроустановка, предназначенная для приема, преобразования и распределения энергии и состоящая из трансформаторов, РУ, устройств управления, технологических и вспомогательных сооружений.

Собственники и владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, могут осуществлять фактические действия по обеспечению перетока электрической энергии, как действия по транспортировке электрической энергии, без установления соответствующего тарифа органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. Указанная услуга является самостоятельной услугой, не подлежащей государственному регулированию. Таким образом, в рассматриваемом случае, деятельность субъектов, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, не препятствующих ее перетоку, квалифицируется как оказание услуг по обеспечению беспрепятственного перетока (передаче) электрической энергии на безвозмездной основе по объектам электросетевого хозяйства, принадлежащим им на праве собственности или на ином законном основании. Так, Закон «Об электроэнергетике» не предусматривает, что за указанные услуги обязательно должен быть установлен тариф, что они не могут оказываться безвозмездно (постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 20.02.2009 по делу № А50-17921/2008).

Следовательно, к таким субъектам можно применять меры антимонопольного реагирования при невыполнении ими требований Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и требований Закона «О защите конкуренции» (Разъяснения ФАС России «По вопросам, касающимся технологического присоединения к электрическим сетям», разъяснения размещены в системе «Консультант плюс», письмо ФАС России № АГ/23565 от 18.09.2008). Возможность применения к лицам, осуществляющим переток электрической энергии, положений статьи 10 Закона «О защите конкуренции» подтверждается и судебной практикой (Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 23 сентября 2009 года по делу № А60-15681/2009, Постановление ФАС Уральского округа от 20 мая 2010 года № Ф09-3698/10-С1, Постановление ФАС Восточно-сибирского округа от 21 ноября 2007 года № А 33-3087/20007-Ф02-8604/2007).

ООО «Восток», как владелец объекта электросетевого хозяйства (4 — х линий электрокабеля от ТП-3323 до щитовой ООО «Восток» РУ-0,4 кВ), является хозяйствующим субъектом, фактически осуществляющим естественно-монопольный вид деятельности (передачу электрической энергии).

Следовательно, ООО «Восток» занимает доминирующее положение на рынке передачи электроэнергии, в рамках границ сетей, принадлежащих ООО «Восток», по которым производится электроснабжение здания по адресу: пр. Ленина, 9, принадлежащего ООО «Восток» и НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», что также подтверждается судебной практикой (в частности, постановление Федерального арбитражного суда Уральского округа от 27.11.2008 № Ф09-8898/08-С1, от 20.05.2009 № Ф09-3214/09-С1, постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 20.02.2009 по делу № А50-17921/2008, решение Арбитражного суда Свердловской области от 18.06.2008 по делу № А60-5263/2008-С9, от 24.06.2008 по делу № А60-13377/2008-С 9, решение Арбитражного суда Пермского края от 18.12.2008 по делу № А50-17921/2008).

Таким образом, довод ООО «Восток» о том, что данная организация не является субъектом естественной монополии и не занимает доминирующего положения на соответствующем товарном рынке, подлежит отклонению.

Следовательно, ООО «Восток» обязано соблюдать запреты и ограничения, предъявляемые к субъектам естественных монополий антимонопольным законодательством и законодательством об электроэнергетике.

Согласно пункту 1 статьи 10 ГК РФ не допускаются действия граждан и юридических лиц, осуществляемые исключительно с намерением причинить вред другому лицу, а также злоупотребление правом в иных формах. Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Согласно пункту 2 статьи 25 Закона «Об электроэнергетике» запрещаются действия (бездействие), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии. Часть 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

2. Двухэтажное здание по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 9, имеет общую площадь 2632 кв.м. В порядке приватизации в 1992 году здание было выкуплено ООО «Восток» на основании решения Комитета по управлению имуществом г. Челябинска № 229 от 24.07.1992 года и до 2005 года полностью принадлежало ООО «Восток».

В настоящее время это двухэтажное здание находится в собственности двух юридических лиц.

Часть нежилых помещений площадью 1102 кв.м. в указанном здании принадлежит на праве собственности ООО «Восток», что подтверждается соответствующими свидетельствами о государственной регистрации права.

Другая часть помещений здания, площадью 1530 кв.м., принадлежит на праве собственности НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», что подтверждается соответствующими свидетельствами о государственной регистрации права.

Энергоснабжение указанного здания по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 9, осуществляется с 1992 года по договорам ООО «Восток» с электроснабжающей организацией, в частности, по договору энергоснабжения от 01.09.2006 № 1056, заключенному ООО «Восток». Согласно акту разграничения балансовой принадлежности от 29 августа 2005 года, а также схеме сети 0,4 кв ТП — 3323, между ООО «Восток» и филиалом ОАО «МРСК Урала» филиал «Челябэнерго», установлена балансовая принадлежность ООО «Восток» 4 - х линий электрокабеля от ТП-3323 до щитовой ООО «Восток» по пр. Ленина, 9, расположенной на 1 - ом этаже здания. В щитовой ООО «Восток» по 4 - м приборам учета электроэнергии определялось количество расхода электроэнергии по зданию в целом.

Электроснабжение НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» до 17 декабря 2010 года производилось через одну из четырех линий электрокабеля ООО «Восток».

Данное обстоятельство не опровергается сторонами, подтверждается их пояснениями, а также письмами ООО «Восток» от 09.02.2010 вх. № 1341, от 30.05.2011 вх. № 6301, в которых ООО «Восток» указывает на то, что ООО «Восток» и НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» заключили договор совместного обслуживания здания, по которому ООО «Восток» обязуется обеспечить здание электроэнергией и холодным водоснабжением, надлежащим образом содержать, обслуживать здание и коммунальные сети, производить уборку прилегающей территории, осуществлять охрану объекта.

Помимо этого факт энергоснабжения НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» через сети ООО «Восток» подтверждается корреспонденцией указанных хозяйствующих субъектов, имеющейся в материалах дела, а именно: письмо ООО «Восток» от 16.04.2010 исх. 14/1, в котором ООО «Восток» предлагает НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» принять меры к автономному обеспечению НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» электроэнергией и коммунальными услугами; письмо ООО «Восток» в адрес ОАО «Челябэнергосбыт» от 12.11.2010 исх. № 66, в котором ООО «Восток» сообщает ОАО «Челябэнергосбыт», что в сентябре 2010 года для обеспечения условий раздельного учета

использованной электроэнергии в здании по пр. Ленина, 9 ООО «Восток», за свой счет, при осуществлении плановых мероприятий по замене и поверке приборов учета в щитовой ООО «Восток», присоединил 1 прибор учета № 47061877 на отдельный кабель от ТП-3323, группа № 2, через который фактически напрямую осуществляется подача электроэнергии НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» от ТП-3323, принадлежащей ОАО «МРСК Урала» филиал «Челябэнерго». ООО «Восток» обеспечило НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» условия для автономного получения и учета использованной электроэнергии непосредственно от владельца электросетей, что соответствует и способствует осуществлению прав и обязанностей собственника нежилых помещений, а также обеспечивает достоверный учет использования электроэнергии этим учреждением; и др.

ОАО «Челябэнергосбыт» своим письмом от 09.02.2011 № ЧФ-01-39 указывает на то, что НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» имеет опосредованное подключение через сети сетевой организации от электрощитовой ООО «Восток».

Письмом ОАО «Челябэнергосбыт» от 29.10.2010 № ЧФ-08/5130 указывает на то, что до момента выдачи акта разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (электроустановок) и эксплуатационной ответственности между ООО «Восток» и НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», энергоснабжение НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» будет осуществляться по схеме транзитного потребителя через приборы учета ООО «Восток». Расход транзитного потребителя НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», определяемый прибором учета № 007882028002210 (временный договор от 01.10.2010 № 651) исключается из расхода определяемого приборами учета № 03905746; № 03905732; № 03905748; № 47061877.

Материалами дела установлено, что НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» неоднократно обращалось к ответчику за оформлением актов разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности сторон, но ответа не получило. Кроме того, не было предоставлено указанных актов и по обращению ОАО «Челябэнергосбыт».

С 1992 года ООО «Восток» не оспаривало законность энергоснабжения и, следовательно, технологического присоединения к своим сетям НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», напротив, заключило с НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» договор от 01.10.2008 № 16.

Один только факт отсутствия документа, подтверждающего технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к объектам электросетевого хозяйства ответчика, явившийся результатом неисполнения последним обязанности, предусмотренной статьей 26 Закона «Об электроэнергетике», не может свидетельствовать об отсутствии указанного технологического присоединения или о его незаконности.

Так, в соответствии со ст. 26 Закона «Об электроэнергетике» владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Ссылка ООО «Восток» в обоснование правомерности своих действий на не вступившее в законную силу, на момент вынесения настоящего решения, решение арбитражного суда Челябинской области от 25.05.2011 по делу № А76-1090/2011 не принимается Комиссией, так как в ходе рассмотрения дела № 10-04/11 были исследованы дополнительные доказательства. Так, в материалы дела представлены документы, подтверждающие процедуру технологического присоединения энергопринимающих устройств к сетям ОАО «МРСК Урала» филиал «Челябэнерго», которая была осуществлена в соответствии договором на технологическое присоединение к электрическим сетям от 16.02.2011 № 0077-Дтп, заключенным НОУ ВПО «Московский психолого-

социальный институт» и ОАО «МРСК Урала» филиал «Челябэнерго», и завершена 14.04.2011, что подтверждено актом разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (электроустановок) и эксплуатационной ответственности от 14.04.2011 № 3-11-3021.

Таким образом, вывод суда о том, что энергопринимающие устройства заявителя на момент введения ограничения энергоснабжения были присоединены к сетям ОАО «МРСК Урала», не подтверждается материалами дела № 10-04/11.

Действительно, в 2007 году между ОАО «МРСК Урала» филиал «Челябэнерго» и НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» был заключен договор оказания услуг по подключению к электрическим сетям от 19.11.2007 № 4039-1-1319Дтп, в соответствии с которым заявителю необходимо было согласовать подключение с владельцем щитовой (ООО «Восток»), чего по пояснениям ООО «Восток», НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» и ОАО «МРСК Урала» сделано не было. Также, судом установлено, что договор от 19.11.2007 № 4039-1-1319Дтп был выполнен в полном объеме, что подтверждается актом об оказании услуг от 24.08.2009, однако указанный акт подтверждает лишь исполнение условий договора со стороны ОАО «МРСК Урала», а не окончание процедуры (фактическое присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено") технологического присоединения. Документом, подтверждающим процедуру технологического присоединения, является акт разграничения балансовой и эксплуатационной принадлежности (пункт 19 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861). Указанный акт разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности не был соответствующим образом оформлен (подписан).

01.10.2010 между ОАО «Челябэнергосбыт» и НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» заключен временный договор № 651, согласно п. 1.2. которого владельцем электросети, то есть организацией, к объектам электросетевого хозяйства которого непосредственно присоединены энергопринимающие устройства НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», является ООО «Восток». В приложении № 8 к данному договору указано, что электроснабжение НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» осуществляется от ТП-3323 через электрощитовую ООО «Восток».

Между ОАО «Челябэнергосбыт» и ООО «Восток» заключен договор от 01.09.2006 № 1056, перечень транзитных потребителей к которому учтен в приложении № 8. Указанное приложение составлено ОАО «Челябэнергосбыт» и направлено в адрес ООО «Восток» письмом от 25.10.2010 № ЧФ-08/5130. Согласно данному приложению из расхода электроэнергии, потребляемой ООО «Восток», учитываемого приборами учета № 03905746; № 03905748; № 47061877, исключается расход транзитного потребителя НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», определяемый прибором учета № 007882028002210 (Временный договор от 01.10.2010 № 651).

Таким образом, отсутствие акта разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности по договору подключения от 19.11.2007 № 4039-1-1319Дтп, наличие заключенного договора на технологическое присоединение к электрическим сетям от 16.02.2011 № 0077-Дтп и составление по результатам его исполнения акта разграничения балансовой принадлежности электрических сетей (электроустановок) и эксплуатационной ответственности от 14.04.2011 № 3-11-3021, а также положения, заключенного НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» и ОАО «Челябэнергосбыт», договора энергоснабжения подтверждают то обстоятельство, что до 14.04.2011 энергоснабжение заявителя осуществлялось через объекты электросетевого хозяйства ООО «Восток».

Таким образом, можно сделать вывод о том, что помещения НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» расположенные по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 9, по состоянию на 17 декабря 2010 года имело опосредованное подключение через сети ООО «Восток».

3. Письмом от 07.12.2010 исх. 84 ООО «Восток» уведомило НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» об ограничении предоставления обслуживания по договору, в части

электроснабжения, которое будет прекращено с 17 декабря 2010 года.

21 декабря 2010 года ОАО «Челябэнергосбыт» составлен акт № 02.05.964, согласно которому выявлено, что электроснабжение помещений, принадлежащих НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», отсутствует, а также указано, что причиной отсутствия напряжения является отказ НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» принимать на свой баланс кабельную линию, а также нерешенный вопрос об оплате за потребленную электроэнергию с ООО «Восток».

Своим письмом от 09.02.2011 вход. № 1341 ООО «Восток» подтверждает, что произвело ограничение электроснабжения НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» по причине наличия задолженности по содержанию здания, в том числе за пользование электроэнергией.

Комиссия считает, что правовых оснований для введения режима полного ограничения энергоснабжения НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» не имелось по следующим основаниям.

Между НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» и ООО «Восток» заключен договор совместного обслуживания здания от 01.10.2008 № 16.

Согласно пункту 2.1. указанного договора ООО «Восток» взяло на себя обязательства обеспечивать здание, находящееся в совместной собственности, электроэнергией, надлежащим образом содержать, обслуживать здание и коммунальные сети, производить уборку прилегающей территории, осуществлять охрану объекта, а в соответствии с пунктом 4.2. в случае неуплаты НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» платежей, предусмотренных настоящим договором, ООО «Восток» имеет право с предупреждением за 10 дней ограничить выполнение работ по данному договору.

Однако, с 01.10.2010 поставку электрической энергии для НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» в соответствии со ст. 3 Закона «Об электроэнергетике» осуществляет - гарантирующий поставщик - коммерческая организация, обязанная в соответствии с Законом «Об электроэнергетике» или добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя электрической энергии и желающим приобрести электрическую энергию. ООО «Восток» не является гарантирующим поставщиком, а является потребителем электроэнергии по договору от 01.09.2006 № 1056.

Материалами дела установлено, что свои обязательства по договору энергоснабжения от 01.10.2010 № 651 НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» выполняет в полном объеме, что подтверждается письмом ОАО «Челябэнергосбыт» от 09.02.2011 № ЧФ-01-39.

Договором энергоснабжения от 01.10.2010 № 651 и действующим законодательством Российской Федерации (п. 161 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530) (далее - Правила) установлены основания и порядок введения ограничения режима электропотребления покупателя электрической энергии.

Оснований, предусмотренных пунктом 161 Правил, для введения ограничения режима потребления электрической энергии в отношении НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» не было.

Фактические действия по ограничению режима потребления осуществляются потребителем или сетевой организацией, к электрической сети которой непосредственно технологически присоединено энергопринимающее устройство указанного потребителя (пункт 172 Правил).

В соответствии со ст. 26 Закона «Об электроэнергетике» владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, в установленном порядке обязан осуществлять по требованию гарантирующего поставщика (энергосбытовой, сетевой организации) действия по введению полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической

энергии такими энергопринимающими устройствами или объектами электроэнергетики и оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства.

ОАО «Челябэнергосбыт» не давало ООО «Восток» указаний об ограничении энергоснабжения НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», и в своем письме в адрес ООО «Восток» от 29.12.2010 № ЧФ-08/6717 требовало возобновления подачи электроэнергии.

В соответствии со ст. 26 Закона «Об электроэнергетике» и пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861) владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии.

Таким образом, в условиях заключенного между заявителем и ОАО «Челябэнергосбыт» договора энергоснабжения от 01.10.2010 № 651 действия ООО «Восток» по прекращению энергоснабжения НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» по причине наличия задолженности последнего по договору от 01.10.2008 № 16 нарушают пункт 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861).

Пункт 4.2. договора от 01.10.2008 № 16 должен применяться ООО «Восток» в части, не противоречащей пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861). Так, исполнитель вправе в соответствии с пунктом 4.2 договора ограничить выполнение тех работ по нему, которые он фактически оказывает и которые не препятствуют перетоку электроэнергии для заявителя, а именно: содержание, обслуживание здания и коммунальных сетей, уборку прилегающей территории, осуществление охраны объекта.

Поскольку энергоснабжение объектов заявителя осуществляет гарантирующий поставщик, а не ООО «Восток», последнее не имеет правовых оснований для препятствования в оказании данной услуги.

При этом, Комиссия не принимает довод ответчика о том, что законность отключения электроэнергии и положений договора от 01.10.2008 № 16 подтверждена Постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда от 31.03.2011 по делу № А76-17840/2010 поскольку в суд не были представлены документы, позволяющие оценить положения договора на предмет соответствия пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861), а именно: договор НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» и ОАО «Челябэнергосбыт» от 01.10.2010 № 651.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 Федеральная антимонопольная служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению государственного контроля за соблюдением правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и услугам администратора торговой системы.

Федеральная антимонопольная служба в рамках своих полномочий является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Таким образом, Комиссия квалифицирует действия ООО «Восток», выразившиеся в прекращении с

17.12.2010 электроснабжения НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», как препятствование перетоку электроэнергии для НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», то есть нарушение пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861) и части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861), Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия ООО «Восток» по прекращению электроснабжения НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» с 17.12.2010 нарушением части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».
2. Признать действия ООО «Восток» по прекращению электроснабжения НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» с 17.12.2010 как препятствование перетоку электроэнергии для НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», то есть нарушение пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861).
3. В связи с тем, что 14.04.2011 НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт» завершены работы по осуществлению строительства собственной кабельной линии от ТП-3323, электроснабжение помещений НОУ ВПО «Московский психолого-социальный институт», расположенных по адресу: г. Челябинск, пр. Ленина, 9, осуществляется по данной кабельной линии, предписание ООО «Восток» о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» и пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861) не выдавать.
4. Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

А.А. Козлова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

П.А. Никитин

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Согласно части 2 статьи 49 Федерального закона от 26.07.06 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не

освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.