

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/99-48/2024

24 января 2024 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – <...> – заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии:

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> - специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; в соответствии с приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл от 18.01.2024 № 7/24 и на основании подпунктов «а», «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) в рамках проведения внеплановой проверки в отношении заказчика – администрации городского округа «Город Волжск» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по механизированной и ручной уборке дорог, содержанию, очистке и обслуживанию дорог и объектов коммунального хозяйства, тротуаров, площадей, лестниц, газонов, посадочных площадок автобусных остановок, парков и скверов городского округа «Город Волжск» в 2023-2024 годах (реестровый номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> № 0108300011423000086),

установила:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл в

соответствии с подпунктом «а», «б» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», (далее – Закон о контрактной системе), в связи с поступлением обращения Волжской межрайонной прокуратуры от 15.01.2024 № 02-08-2024/27-24-20880003 принято решение о проведении внеплановой проверки в отношении администрации городского округа «Город Волжск» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по механизированной и ручной уборке дорог, содержанию, очистке и обслуживанию дорог и объектов коммунального хозяйства, тротуаров, площадей, лестниц, газонов,

посадочных площадок автобусных остановок, парков и скверов городского округа "Город Волжск" в 2023-2024 годах (извещение в единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> № 0108300011423000086).

1. Так, в рамках проведения внеплановой проверки установлено следующее.

Частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе предусмотрено, что электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Так, заказчиком, 13.10.2023 в Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме №

0108300011423000086 на оказание услуг по механизированной и ручной уборке дорог, содержанию, очистке и обслуживанию дорог и объектов коммунального хозяйства, тротуаров, площадей, лестниц, газонов, посадочных площадок автобусных остановок, парков и скверов городского округа «Город Волжск» в 2023-2024 годах.

Согласно части 1 статьи 16 Закона о контрактной системе планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Планом-графиком закупок заказчика на 2023 год предусмотрена закупка на оказание услуг по механизированной и ручной уборке дорог, содержанию, очистке и обслуживанию дорог и объектов коммунального хозяйства, тротуаров, площадей, лестниц, газонов, посадочных площадок автобусных остановок, парков и скверов городского округа «Город Волжск» в 2023-2024 годах с ИКЗ 233121600259512160100100960008129244.

В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1. описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;
2. обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты

к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

3. требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;
4. порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;
5. проект контракта;
6. перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года N 111-ФЗ "Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации";

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года N 117-ФЗ "О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих";

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В рамках проведения проверки установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона заказчиком указано:

начальная (максимальная) цена контракта 35614671.26 руб.; дата и время окончания подачи заявок 23.10.2023 12:00; дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта 23.10.2023; дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

24.10.2023; электронная площадка для проведения торгов
АО «Сбербанк-АСТ»;

установлено требования к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе (требования в соответствии с позицией 18 раздела III приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571).

К извещению о проведении электронного аукциона приложены обоснование начальной (максимальной) цены контракта, проект контракта, описание объекта закупки, требования к составу заявки на участие в электронном аукционе.

В целях обоснования начальной (максимальной) цены контракта заказчиком в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе использован метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.10.2023 на участие в закупке подана единственная заявки ООО «АО «Комбинат благоустройства».

Информация об участнике закупки – АО «Комбинат благоустройства» в реестре недобросовестных поставщиков отсутствует.

В силу требований части 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с названным Федеральным законом.

Согласно материалам дела, в качестве обеспечения исполнения контракта АО «Комбинат благоустройства» представило независимую гарантию от 23.10.2023 № 1367198, что соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

03.11.2023 между заказчиком и АО «Комбинат благоустройства» заключен контракт № 0108300011423000086-79 на оказание услуг по механизированной и ручной уборке дорог, содержанию, очистке и обслуживанию дорог и объектов коммунального хозяйства, тротуаров, площадей, лестниц, газонов, посадочных площадок автобусных остановок, парков и скверов городского округа "Город Волжск" в 2023-2024 годах.

Информация, подлежащая направлению в реестр контрактов в ЕИС, своевременно направлена заказчиком.

Таким образом, в действиях заказчика – администрации городского округа «Город Волжск» при проведении электронного аукциона № 0108300011423000086 на оказание услуг по механизированной и ручной уборке дорог, содержанию, очистке и обслуживанию дорог и объектов коммунального хозяйства, тротуаров, площадей, лестниц, газонов, посадочных площадок автобусных остановок, парков и скверов городского округа "Город Волжск" в 2023-2024 годах в настоящее время нарушений законодательства о контрактной системе не установлено.

2. Вместе с тем, из обращения Волжской межрайонной прокуратуры, которое послужило для проведения внеплановой проверки следует, что у заказчика имеется нарушение в части соблюдения требований к порядку

обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Так, согласно части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи), в том числе в отношении определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 3 части 9 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок в соответствии с частью 8 настоящей статьи осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с настоящим Федеральным законом, Бюджетным кодексом Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации органом муниципального финансового контроля, являющимся органом (должностными лицами) местной администрации, в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

В связи с изложенным, Комиссия Марийского УФАС России приняла решение о направлении указанного обращения в Финансовое управление администрации городского округа «Город Волжск» для рассмотрения в рамках предоставленных полномочий.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в

Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», Комиссия,

решила:

1. В настоящее время в администрации городского округа «Город Волжск»

отсутствуют нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на оказание услуг по механизированной и ручной уборке дорог, содержанию, очистке и обслуживанию дорог и объектов коммунального хозяйства, тротуаров, площадей, лестниц, газонов, посадочных площадок автобусных остановок, парков и скверов городского округа «Город Волжск» в 2023-2024 годах (извещение в единой информационной системе в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> № 0108300011423000086).

2. Передать материалы дела в Финансовое управление администрации городского округа «Город Волжск» для рассмотрения в рамках предоставленных полномочий в части контроля за соблюдением порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

Решение Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии: