

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Компания ЭкоСистем»

Дело № 307-К-2015

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 24 декабря 2015 года.

Решение изготовлено в полном объеме 29 декабря 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34, 11.04.2014 №109 в составе:

<.....>

при участии представителей:

от уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам – <.....>

от заказчика - Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Государственный архив современной истории Чувашской Республики» Министерства культуры – <.....>

от общества с ограниченной ответственностью «Компания ЭкоСистем» - <.....>

от общества с ограниченной ответственностью «Группа Компаний «КОНДИ» - <.....>

рассмотрев жалобу ООО «Компания ЭкоСистем» о нарушении аукционной комиссией уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 17.12.2015 обратилось ООО «Компания ЭкоСистем» с жалобой на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту системы вентиляции, отопления и кондиционирования воздуха в здании БУ «Госархив современной истории Чувашской Республики» Минкультуры Чувашии (изв.№0115200001115003215).

В жалобе ООО «Компания ЭкоСистем» сообщает, что им подана заявка на участие в электронном аукционе. По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционной комиссией принято решение отклонить заявку участника №6 (ООО «Компания ЭкоСистем») так как в заявке по пункту 65 представлены характеристики холодопроизводительности и длины предлагаемого чиллера с водяным охлаждением конденсата, не соответствующие требованиям, установленным аукционной документацией.

Кроме того, Заявитель указывает, что аукционная документация, размещенная на официальном сайте zakupki.gov.ru, содержит ограничения для ознакомления с ней, а именно Техническое задание аукционной документации размещено в формате, не позволяющим осуществить ознакомление с его содержанием без дополнительных действий.

На основании заявленного, ООО «Компания ЭкоСистем» просит провести проверку осуществляемой закупки и признать действия заказчика не соответствующими Закону о контрактной системе.

Представители Уполномоченного органа и Заказчика с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в отзыве; считают, что аукционная комиссия действовала в соответствии с Законом о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком, осуществляющим закупку, выступило Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Государственный архив современной истории Чувашской Республики» Министерства культуры (далее – Заказчик).

28.11.2015 Уполномоченным органом на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение №0115200001115003215 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту системы вентиляции, отопления и кондиционирования воздуха в здании БУ «Госархив современной истории Чувашской Республики» Минкультуры Чувашии, с начальной (максимальной) ценой контракта 12 244 870,40 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 15.12.2015 поступило 4 заявки. По результатам рассмотрения первых частей заявок участнику №6 (ООО «Компания ЭкоСистем») в допуске к участию в электронном аукционе отказано.

Отказ участнику №6 в допуске к участию в аукционе основывается на не

соответствии заявки требованиям части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе (т.к. представленные по пункту 65 характеристики в отношении холодопроизводительности и длины предлагаемого чиллера с водяным охлаждением конденсата, не соответствуют требованиям, установленным аукционной документацией).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - [6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По смыслу частей 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется закупка. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Бюджетное учреждение Чувашской Республики «Государственный архив современной истории Чувашской Республики» Министерства культуры объявило закупку на выполнение работ с использованием товаров.

Согласно пункту 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие на выполнение работ, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его

словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Следовательно, первые части заявок на участие в электронном аукционе помимо согласия по выполнению капитального ремонта, предусмотренного пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, должны содержать конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией с указанием на наименование страны происхождения товара.

Требования к содержанию первой части заявки утверждены Заказчиком в пункте 21 Информационной карты аукционной документации.

Указываемый в документации Заказчиком товар, необходимый для использования при выполнении работ и его качественные характеристики, установлены Заказчиком в таблице Технического задания аукционной документации. В данной таблице предусмотрено 5 товарных позиций, в частности по пункту 5 Заказчиком установлен чиллер с водяным охлаждением конденсатора с холодопроизводительностью **от 147,0 до 151,0 kw** и его размерами по длине, ширине, высоте **2283-2286x678-683x1517-1521** мм. Чиллер с водяным охлаждением конденсатора

Комиссией установлено, что в первой части заявки участник №6 (ООО «Компания ЭкоСистем») выразил согласие выполнить работы, в соответствии с условиями аукционной документации, а также представил таблицу с указанием используемого при выполнении работ, товаров. В частности, по пункту 65 (соответствует пункту 5 Технического задания) «Чиллер с водяным охлаждением конденсатора» участник №6 в своей заявке указал чиллер со следующими характеристиками: по холодопроизводительности **62,5 кВт** и размеру **12006x680x1520** мм.

Таким образом, представленные участником №6 в заявке значения показателей по «холодопроизводительности» и «длине, ширине, высоте» чиллера не соответствуют значениям, установленным Техническим заданием аукционной документации, и соответственно его заявка не отвечает требованиям аукционной документации и не удовлетворяет потребностям заказчика.

Аукционная комиссия не обладает полномочиями допускать к участию в аукционе участника, заявка которого полностью или частично не соответствует требованиям Закона о контрактной системе и аукционной документации.

Учитывая изложенное, заявка участника №6 (ООО «Компания ЭкоСистем») не соответствовала требованиям части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе и, следовательно, отклонена аукционной комиссией уполномоченного органа правомерно.

Таким образом, довод заявителя о необоснованном отклонении заявки, Комиссия признает несостоятельным.

Наряду с этим, на основании части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Управления проведена внеплановая проверка, в ходе которой установлено следующее.

По правилам части 6 статьи 60 Закона о контрактной системе в течение одного часа с момента размещения информации, связанной с проведением электронного аукциона, в единой информационной системе и на электронной площадке указанная информация должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе и на электронной площадке без взимания платы.

Согласно пункту 8 совместного Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.12.2010 №646 и Федерального казначейства от 14.12.2015 №21н информация, в том числе аукционная документация, размещенная на официальном сайте Российской Федерации zakupki.gov.ru, должна иметь распространенные и открытые форматы и не должна быть зашифрована или защищена иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с ее содержанием без дополнительных программных или технологических средств.

В силу статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная данным законом должна строиться на принципах открытости и прозрачности, быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер.

Комиссией установлено, что 28.11.2015 на официальном сайте Российской Федерации zakupki.gov.ru размещена Аукционная документация 3249-ЭА. Разделом 1 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью аукционной документации, Заказчиком установлены наименования и объемы выполняемых работ, а также товары, необходимые при выполнении работ с их техническими характеристиками.

При просмотре аукционной документации данной закупки Комиссией Управления установлено, что таблица с товарами и их техническими характеристиками, размещена в формате не позволяющем ознакомиться с текстом, а именно информация сохранена в формате текстового документа с форматированием. То есть, не в открытом доступе, а только при включении режима отображения специальных скрытых символов форматирования «π», таблица отображается полностью, со всеми приведенными в ней товарами и их техническими характеристиками.

При открытии документа в программе Microsoft Word 2010, таблица с товарами и их техническими характеристиками отображается полностью, только в случае, если включен режим отображения специальных скрытых символов форматирования «π».

Без осуществления дополнительных действий при открытии аукционной документации, товары в разделе 1 Технической части не отображаются.

Таким образом, Техническое задание аукционной документации размещено в защищенном формате, не позволяющем ознакомиться с его текстом без

осуществления дополнительных действий, что приводит к необъективному описанию объекта закупки и нарушает пункт 1 части 1 статьи 33, статью 7 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия считает жалобу ООО «Компания ЭкоСистем» необоснованной.

Для устранения нарушений пункта 1 части 1 статьи 33, статьи 7 Закона о контрактной системе, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд считает необходимым выдать заказчику - Бюджетному учреждению Чувашской Республики «Государственный архив современной истории Чувашской Республики» Министерства культуры предписание.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Компания ЭкоСистем» необоснованной.
2. Признать в действиях заказчика - Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Государственный архив современной истории Чувашской Республики» Министерства культуры нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона (изв.№ 0115200001115003215).
3. Выдать заказчику - Бюджетному учреждению Чувашской Республики «Государственный архив современной истории Чувашской Республики» Министерства культуры предписание об устранении нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона (изв.№ 0115200001115003215).

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).

Исх. 06-04/11513 от 29.12.2015

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело №307-К-2015

29 декабря 2015 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34, 11.04.2014 №109 в составе:

<.....>

на основании решения от 29 декабря 2015 года о признании в действиях заказчика - Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Государственный архив современной истории Чувашской Республики» Министерства культуры нарушений пункта 1 части 1 статьи 33, статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту системы вентиляции, отопления и кондиционирования воздуха в здании БУ «Госархив

современной истории Чувашской Республики» Минкультуры Чувашии (изв. №0115200001115003215) на основании пункта 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, уполномоченному органу, аукционной комиссии **в срок до 18 января 2016 года** устранить указанные нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», путем совершения следующих действий:

1.1. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.12.2015;

1.2. Отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 18.12.2015;

1.3. Вернуть заявки участникам закупки;

1.4. Внести изменения в аукционную документацию, с учетом выводов, сделанных в мотивировочной части решения;

1.5. Продлить прием заявок на участие в электронном аукционе (изв. №0115200001115003215) не менее чем на 15 дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в аукционную документацию.

1.6. Продолжить процедуру проведения электронного аукциона в соответствии положениями статьи 67 Закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» <http://etp.roseltorg.ru>:

2.1. Отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 15.12.2015;

2.2. Отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 18.12.2015;

2.3. Вернуть заявки участникам закупки;

2.4. Предоставить возможность Заказчику, уполномоченному органу внести изменения в аукционную документацию, с учетом выводов, сделанных в

мотивировочной части решения.

2.5. Продлить прием заявок на участие в электронном аукционе (извещение №0115200001115003215) не менее чем на 15 дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в аукционную документацию.

2.6. Продолжить процедуру проведения аукциона в соответствии с положениями статьи 67 Закона о контрактной системе.

3. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 19.01.2016.**

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>