

## Решение по результатам рассмотрения жалобы

### участника закупки № 04-50/126-2015

«30» апреля 2015 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<....>,

в присутствии: представителя ООО «Вертикаль» <...>, доверенность от 30.04.2015,

представителей ГБПОУ «Авиационный техникум»: <...>, доверенность от 30.03.2015, <...>, доверенность от 24.04.2015,

представителя Республиканского агентства по государственным закупкам: <...>, доверенность от 03.02.2015,

рассмотрев жалобу ООО «Вертикаль» (далее, в т.ч.– Заявитель) (вх. от 23.04.2015 № 2161) на действия заказчика – ГБПОУ «Авиационный техникум» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту системы отопления, системы холодного и горячего водоснабжения, теплового узла и сетей канализации ГБПОУ «Авиационный техникум» (№ 0102200001615001380) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе),

#### **у с т а н о в и л а :**

На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение о проведении Аукциона № 0102200001615001380. Начальная (максимальная) цена контракта – 4 940 229,34 рублей.

Заявитель указывает, что в проекте контракта и в приложении № 1 к проекту контракта содержатся сроки выполнения работ: «Срок начала выполнения работ согласовывается с Заказчиком в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня заключения контракта. Срок окончания выполнения работ со дня подписания контракта в течение 14 (четырнадцати) календарных дней, но не позднее 31 августа 2015 года».

ООО «Вертикаль» считает, что документация об аукционе не соответствует требованиям части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, а именно документация не содержит точных сроков выполнения работ.

Заказчик представил письменный отзыв на жалобу и пояснил, что установление таких сроков для выполнения работ связано со спецификой непрерывности учебного процесса и передвижения крупногабаритного лабораторного комплекса в помещениях, где и запланирован ремонт, а также с невозможностью определения точного срока проведения Аукциона (возможность внесения

изменений), затруднительным является установление точных сроков начала выполнения работ.

В проекте контракта предусмотрены сроки выполнения работ – 14 календарных дней, указан срок начала работ – в течение 5 рабочих дней со дня заключения контракта, а также указан крайний срок окончания работ – не позднее 31 августа 2015 года.

Заказчик считает, что документация об аукционе соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления внеплановой проверки Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

**1.** Согласно части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна также содержаться информация, указанная в [статье 42](#) настоящего Федерального закона.

Частью 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация, в том числе о сроках поставки товара или завершения работы либо о графике оказания услуг.

В извещении о проведении электронного аукциона содержится, что сроки выполнения работ указаны в проекте контракта (приложение № 1 к документации об аукционе).

В проекте контракта, а также в техническом задании приложения № 1 к контракту указаны сроки выполнения работ: срок начала выполнения работ согласовывается с Заказчиком в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня заключения контракта. Срок окончания выполнения работ со дня подписания контракта в течение 14 (четырнадцати) календарных дней, но не позднее 31 августа 2015 года.

Таким образом, Заказчиком указана необходимая информация в части сроков выполнения работ, тем самым требования Закона о контрактной системе соблюдены.

**2.** Вместе с тем, в документации об аукционе содержится требование о представлении в составе второй части заявки на участие в Аукционе копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, согласно приказу Минрегиона РФ от 30.12.2009 № 624, включающее следующие виды работ:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

17.1 Укладка трубопроводов канализационных безнапорных.

Согласно части 3 статьи 63 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1](#) и [2](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе участник закупки должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

При этом частью 3 статьи 52 ГрК РФ установлено, что лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

В соответствии с частью 3.1 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Также необходимо отметить, что лицо, осуществляющее строительство вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или с привлечением других лиц. В случае выполнения лицом указанных работ лично данное лицо должно обладать при выполнении таких работ соответствующим свидетельством о допуске к отдельным видам работ. В случае отсутствия у лица свидетельства о допуске к отдельным видам работ, но при наличии свидетельства о допуске к работам по организации строительства, генеральный подрядчик вправе привлечь к выполнению работ других лиц, имеющих свидетельство о допуске к конкретным видам работ.

Следовательно, Заказчик должен был также установить требование о представлении участниками закупки в составе вторых частей заявок свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к работам по организации строительства (генеральным подрядчиком).

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, не установив в документации об аукционе требование к участникам закупки о предоставлении в составе вторых частей заявок на участие в Аукционе свидетельства о допуске к работам по организации строительства (генеральным подрядчиком). Неустановление такого требования влечет ограничение количества участников закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Бурятского УФАС России

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «Вертикаль» необоснованной.
2. Признать Заказчика, Уполномоченный орган нарушившими пункт 1 части 1

статьи 31 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения законодательства о контрактной системе.
4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.

### **Предписание 04-50/126-2015 об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе**

«30» апреля 2015 года

город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<...>,

на основании своего решения от 30.04.2015 по результатам рассмотрения жалобы № 04-50/126-2015 ООО «Вертикаль» на действия заказчика – ГБПОУ «Авиационный техникум» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту системы отопления, системы холодного и горячего водоснабжения, теплового узла и сетей канализации ГБПОУ «Авиационный техникум» (№ 0102200001615001380) (далее – Аукцион), в соответствии с частями 22, 23 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

#### **предписывает:**

1. Заказчику, Уполномоченному органу **в срок не позднее 14.05.2015** устранить выявленные нарушения части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе, а именно:

- внести изменения в документацию об Аукционе в соответствии с законодательством о контрактной системе;
- продлить срок подачи заявок в соответствии с законодательством о контрактной системе;
- вернуть поданные заявки на участие в Аукционе.

2. Заказчику, Уполномоченному органу **в срок не позднее 15.05.2015** уведомить Бурятское УФАС России об исполнении настоящего предписания с приложением документального подтверждения исполнения пункта 1 предписания.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Неисполнение в установленный срок предписания влечёт в соответствии с частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц – в размере пятисот тысяч рублей.