

8 июня 2023 года

г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии, рассмотрев дело № 024/01/17-1164/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения № 81 «Центр развития ребенка – «Конек-Горбунок» (ИНН 2457061750, место нахождения: 663332, Красноярский край, г. Норильск, ул. Игарская, 44А; далее – МАДОУ № 81 «Центр развития ребенка – «Конек-Горбунок», Учреждение) в связи с выявлением в его действиях признаков нарушения, предусмотренного частями 1, 5 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение ООО «Норильский хлебозавод» (вх. № 1927/23 от 31.01.2023) о проведении проверки на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства действий Муниципального учреждения «Управление общего и дошкольного образования Администрации города Норильска» (далее – МУ «Управление общего и дошкольного образования Администрации города Норильска», Управление), связанных с заключением муниципальными дошкольными образовательными учреждениями г. Норильска (далее – дошкольные учреждения) договоров, в том числе на поставку продуктов питания, с конкретными поставщиками.

По результатам рассмотрения обращения, в связи с установлением признаков того, что действия МАДОУ № 81 «Центр развития ребенка – «Конек-Горбунок» по включению в Положение о закупке МАДОУ № 81 «Центр развития ребенка – «Конек-Горбунок» (далее – Положение) подпунктов 1, 31, 37, 38 пункта 1.1 части 1 статьи 22 главы 9, а

также отсутствие ограничения совокупного годового объема закупок на основании подпункта 1 пункта 1.1 части 1 статьи 22 главы 9, позволяющих Учреждению удовлетворить потребность в соответствующих товарах (работах, услугах) за счет закупки у единственного поставщика, без использования конкурентных способов по своему субъективному усмотрению, имеют (могут иметь) своими последствиями ограничение конкуренции на соответствующих товарных рынках, поскольку хозяйствующие субъекты, выступающие единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), получают преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности, а для иных хозяйствующих субъектов создается препятствие в доступе на указанные товарные рынки, где заказчиком выступает МАДОУ № 81 «Центр развития ребенка – «Конек-Горбунок», что нарушает принцип отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и образует нарушение запрета, установленного частями 1, 5 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, приказом Красноярского УФАС России № 123/23 от 28.04.2023 возбуждено настоящее дело.

Определением от 12.05.2023 о назначении дела № 024/01/17-1164/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя привлечено ООО «Норильский Хлебозавод», в качестве ответчика – МАДОУ № 81 «Центр развития ребенка – «Конек-Горбунок», в качестве заинтересованного лица – МУ «Управление общего и дошкольного образования Администрации города Норильска», рассмотрение дела назначено на 08.06.2023 (исх. № ВМ/7896/23 от 12.05.2023).

К рассмотрению дела от МУ «Управление общего и дошкольного образования Администрации города Норильска» поступило ходатайство (исх. № 280-2853 от 23.05.2023, вх. № 10464-ЭП/23 от 23.05.2023) о рассмотрении дела № 024/01/17-1164/2023 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителя Управления в связи с территориальной удаленностью Управления, отсутствием финансирования на командировочные расходы и перебоями в интернет соединении.

05.06.2023 от МАДОУ № 81 «Центр развития ребенка – «Конек-Горбунок» поступили письменные пояснения (вх. № 11508-ЭП/23 от 05.06.2023), а также ходатайство о рассмотрении дела № 024/01/17-1164/2023 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителя МАДОУ № 81 «Центр развития ребенка – «Конек-Горбунок» в связи с территориальной удаленностью Учреждения, отсутствием финансирования на командировочные расходы и перебоями в интернет соединении. Как следует из пояснений, Учреждение в целом признает доводы Красноярского УФАС России обоснованными, но при этом просит учесть следующие фактические обстоятельства: до настоящего времени в адрес заказчика не поступали жалобы в отношении содержания Положения о закупке; в штатном расписании отсутствовал специалист в сфере закупок до 01.03.2023; в соответствии с положениями части 8.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с 01.02.2023 до 31.12.2023 Учреждение осуществляет закупки в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что само по себе исключает применение заказчиком Положения о закупке; в настоящее время Учреждением подготовлена новая редакция Положения о закупке, утвержденная Наблюдательным советом МАДОУ № 81 «Центр развития ребенка – «Конек-Горбунок» от 16.05.2023 № 04/23.

08.06.2023 дело № 024/01/17-1164/2023 рассмотрено в отсутствие представителей ООО «Норильский Хлебозавод», МАДОУ № 81 «Центр развития ребенка – «Конек-Горбунок», МУ «Управление общего и дошкольного образования Администрации г. Норильска», надлежащим образом уведомленных о времени, дате и месте рассмотрения дела.

Исследовав материалы дела, Комиссия пришла к выводу о том, что материалов дела достаточно для квалификации нарушения антимонопольного законодательства, ввиду чего решила принять заключение об обстоятельствах дела.

Согласно частям 1, 3 статьи 48.1 Закон № 135-ФЗ перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела. В случае принятия заключения об обстоятельствах дела, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

При указанных обстоятельствах, руководствуясь статьями 40, 42, 45, 47, 48.1 Закон № 135-ФЗ, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Принять заключение об обстоятельствах дела № 024/01/17-1164/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Направить заключение об обстоятельствах дела № 024/01/17-1164/2023 о нарушении антимонопольного законодательства в адрес лиц, участвующих в деле, в срок до 14.06.2023.
3. Отложить рассмотрение дела № 024/01/17-1164/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.
4. Назначить дело № 024/01/17-1164/2023 к рассмотрению **на 11 часов 00 минут 13.07.2023** по адресу: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81 «д», каб. 6»а».
5. Отзыв на заключение об обстоятельствах дела № 024/01/17-1164/2023 о нарушении антимонопольного законодательства лицам, участвующим в деле, предлагается представить в срок до 12.07.2023.

Лицам, участвующим в деле, разъясняется:

Представить пояснения по существу рассматриваемых обстоятельств дела и запрошенную информацию возможно посредством направления её нарочно либо на электронный (fo24@fas.gov.ru), почтовый адрес Красноярского УФАС России.

В случае направления лицом, участвующим в деле, представителя на рассмотрение дела № 024/01/17-1164/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, представителю при себе надлежит иметь документы, удостоверяющие личность, доверенность на право представления интересов лица, участвующего в деле, в

органах Федеральной антимонопольной службы с указанием в ней права на участие в рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства.