

## РЕШЕНИЕ

по делу № 16-01-18.1-04/96

«21» марта 2016 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по контролю за соблюдением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: **А.В. Гаджиевой** – заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии: **Л.В. Чернавиной** – государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и торговли;

**А.В. Огородовой** – государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и торговли,

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу закрытого акционерного общества «АМТЕЛ-СЕРВИС» (далее – ЗАО «АМТЕЛ-СЕРВИС», заявитель) на действия заказчика – АО «Центральное конструкторское бюро «Титан» (далее – АО «ЦКБ «Титан»; заказчик), при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

с участием в заседании Комиссии представителя:

от АО «ЦКБ «Титан» – Шепелевой И.В., по доверенности № 64 от 17.04.2015;

в отсутствие представителя ЗАО «АМТЕЛ-СЕРВИС», извещённого о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области (далее – Волгоградское УФАС) поступила жалоба ЗАО «АМТЕЛ-СЕРВИС» 10.03.2016 (вх. э/п № 2092) на действия заказчика – АО «ЦКБ «Титан» при проведении закупки на право заключить договор на приобретение модулей коммутатора Cisco Catalyst 4500.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закупка, в ходе которой совершены оспариваемые заявителем действия (бездействие) заказчика, организована и проведена в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках; Закон), в связи с чем жалоба заявителя на действия заказчика, закупочной комиссии подлежит рассмотрению по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении процедуры закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 04-22/1389 от 15.03.2016) направлено заявителю по адресу электронной почты info@amtelserv.ru; заказчику – по адресу электронной почты zakupki@cdbtitan.ru. Организатору закупки разъяснена предусмотренная частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обязанность по извещению лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, её содержании, месте и времени её рассмотрения.

Рассмотрение жалобы заявителя назначено на 21.03.2016, 09 часов 30 минут. Рассмотрение жалобы по существу завершено 21.03.2016.

Обжалуемая закупка и её предмет – открытый аукцион в электронной форме на приобретение модулей коммутатора Cisco Catalyst 4500. Начальная (максимальная) цена договора – 4 084 000,00 рублей с НДС 18%.

Заказчик – АО «Центральное конструкторское бюро «Титан». Открытый аукцион в электронной форме проведён на основании Положения о закупках АО «ЦКБ «Титан» (утверждённого решением Совета директоров № 1 от 10.12.2012, с последующими изменениями).

Извещение о проведении закупки № 31603304227 размещено 10.02.2016 на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

Срок подачи заявок – с 11.02.2016 по 02.03.2016. Дата рассмотрения заявок – 04.03.2016.

Из извещения следует, что требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, требованиям к безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размерам, упаковке, отгрузке товара, определяются в соответствии с Техническим заданием.

Обращаясь в антимонопольный орган с жалобой, заявитель указал, что ЗАО «АМТЕЛ-СЕРВИС» подготовлена и оформлена заявка на участие в процедуре открытого аукциона в электронной форме. Заявитель считает отказ в допуске к участию в закупке неправомерным и просит отменить протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 04.03.2016 в соответствующей части.

От АО «ЦКБ «Титан» поступили письменные возражения на жалобу ЗАО «АМТЕЛ-СЕРВИС». Заказчик указывает на то, что заявки участников закупки, которым отказано в допуске к участию в закупке, не соответствуют требованиям технического задания. Заказчик просит признать жалобу необоснованной.

**Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.**

1. Согласно ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, указанный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг АО «ЦКБ «Титан» (является хозяйственным обществом, в уставном капитале которого доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов).

При закупке товаров, работ, услуг АО «ЦКБ «Титан» руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятым в соответствии с ними и утвержденным в установленном порядке правовым актом, регламентирующим правила закупки (Положением о закупках АО «ЦКБ «Титан»).

При закупке товаров, работ, услуг на АО «ЦКБ «Титан» возложена обязанность руководствоваться принципами информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учётом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона).

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона о закупках, помимо конкурса или аукциона в положении о закупке могут быть предусмотрены иные способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

В соответствии с п. 7.8.1 Положения о закупках, закупочная комиссия, в срок, установленный закупочной документацией, рассматривает представленные заявки на предмет их соответствия требованиям закупочной документации.

Техническое задание в качестве неотъемлемой части закупочной документации размещено на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Решение об отказе в допуске к участию в закупке ЗАО «АМТЕЛ-СЕРВИС», обосновано закупочной комиссией с указанием на отсутствие в форме заявки указанного лица спецификации (Техническое предложение), что не позволяет оценить предлагаемое к поставке оборудование.

В соответствии с п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Комиссией установлено отсутствие в документации о закупке требования о включении спецификации в Форму Заявки, а также о приложении спецификации к Заявке.

При данных обстоятельствах указанное в протоколе № 31603304227-2 рассмотрения заявок от 04.03.2016 основание для отказа в допуске к участию в закупке является неправомерным. В данной части доводы жалобы ЗАО «АМТЕЛ-СЕРВИС» подлежат признанию обоснованными.

Учитывая несоответствие выводов закупочной комиссии об основаниях отказа ЗАО «АМТЕЛ-СЕРВИС» в допуске к участию в закупке фактическим обстоятельствам дела, Комиссия Волгоградского УФАС приходит к выводу о нарушении заказчиком требований Положения о закупках, ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

2. В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, учитывая характер установленных нарушений со стороны заказчика, допущенных им при организации открытого аукциона в электронной форме № 31603304227 на право заключить договор на приобретение модулей коммутатора Cisco Catalyst 4500 для нужд заказчика и выразившихся, в частности, в нарушении принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, принимая во внимание содержание жалобы заявителя, Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы ЗАО «АМТЕЛ-СЕРВИС», а также о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, об аннулировании протокола № 31603304227-2 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключить договор на приобретение модулей коммутатора Cisco Catalyst 4500 для нужд АО «ЦКБ «Титан» от 04.03.2016.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18<sup>1</sup> Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ЗАО «АМТЕЛ-СЕРВИС» на действия заказчика – АО «Центральное конструкторское бюро «Титан» при организации открытого аукциона в электронной форме № 31603304227 на право заключить договор на приобретение модулей коммутатора Cisco Catalyst 4500 для нужд заказчика, обоснованной.
2. Признать заказчика – АО «Центральное конструкторское бюро «Титан» нарушившим ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать заказчику – АО «Центральное конструкторское бюро «Титан» обязательное для исполнения предписание, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации открытого аукциона в электронной форме на право заключить договор на приобретение модулей коммутатора Cisco Catalyst 4500 для нужд АО «ЦКБ «Титан», посредством аннулирования протокола № 31603304227-2 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключить договор на приобретение модулей коммутатора Cisco Catalyst 4500 для нужд АО «ЦКБ «Титан» от 04.03.2016 и провести процедуру рассмотрения заявок повторно.