РЕШЕНИЕ

24 марта 2020 г. г. Саранск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

(...), рассмотрев дело № 013/01/16-586/2019 по признакам нарушения Администрацией Рузаевского муниципального района Республики Мордовия, АО «Транс-Север», ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал», пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3.4 статьи 41, статьей 45, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Мордовского УФАС России от 02.04.2019 года №49-од была проведена внеплановая выездная проверка в отношении Администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия (431440, Республика Мордовия, Рузаевка, ул. Ленина, д.61).

Основанием для проведения проверки явилась информация, полученная антимонопольным органом в результате анализа заявлений МБДОУ «Детство» Рузаевского муниципального района (вх. №№ 372, 373 от 25.01.2018 г.).

По результатам проведения проверки составлен Акт проверки № 05 от 29.04.2018 г., согласно которому в действиях Администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия (далее – Администрация) установлены признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

Материалами проверки было установлено следующее.

Администрация является исполнительно-распорядительным органом. В соответствии с Уставом Рузаевского муниципального района Республики Мордовия (принят решением Совета депутатов Рузаевского муниципального района Республики Мордовия от 27.12.2005 г. №19/95) Администрация обладает полномочиями по решению вопросов местного значения, а также осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления Рузаевского муниципального района федеральными законами и законами Республики Мордовия.

В статье 31 Устава закреплены полномочия Администрации, в том числе: для решения вопросов местного значения Администрация исполняет бюджет Рузаевского муниципального района и готовит отчет о его исполнении; выступает заказчиком на выполнение работ (оказания услуг), необходимых для удовлетворения потребностей жителей Рузаевского муниципального района, в пределах предметов ведения Рузаевского муниципального района; осуществляет закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Рузаевского

муниципального района.

В ходе проведения проверки Администрацией были предоставлены копии муниципальных контрактов, заключенных по результатам проведения закупок у единственного поставщика.

28.11.2018 г. Администрацией был заключен Муниципальный контракт № 40 «Приобретение (выкуп) нежилого здания для размещения детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района» с АО «ТРАНС-СЕВЕР».

Инспекцией осуществлен осмотр помещения по адресу: 431440, Республика Мордовия, Рузаевка, ул. Ленина, д.61, а именно: рабочий кабинет Заместителя Главы Рузаевского муниципального района по строительству, архитектуре и коммунальному хозяйству (...) Были проверены следующие предметы и документы проверяемого лица:

- рабочее место (...)

- рабочий ноутбук;

- электронная почта zamglavrmr@yandex.ru

Инспекцией произведен осмотр компьютерного устройства.

При осмотре содержимого компьютерного устройства Инспекцией были проанализированы следующие документы:

(...)был подготовлен отчет о невозможности (или нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на приобретение нежилого здания для размещения детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района. Согласно данному отчету приводится обоснование цены контракта на приобретение нежилого здания для размещения детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района. Начальная (максимальная) цена контракта обоснована на основании акта экспертного заключения «Определение рыночной стоимости здания детского сада на 70 мест, расположенного по адресу: Республика Мордовия, Рузаевский район, п. Левженский, ул. Школьная, д. 20 без учета земельного участка» от 09.11.2018 г. № 200/01-18. Кроме того, приводится обоснование невозможности (или нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в связи с ограниченными сроками закупки.

Инспекцией был осуществлен осмотр электронной почты zamglavrmr@yandex.ru

Организация служебной переписки осуществляется непосредственно в браузер-интерфейсе почтового сервиса yandex.ru. В качестве программного обеспечения использовался стандартный проводник MSWindows, Яндекс.Браузер. Документы (информация) из почтовых баз данных (в т.ч. программ мгновенного обмена сообщениями и пр.) выведены на печать и являются приложением к Акту проверки.

В ходе анализа электронной почты zamglavrmr@yandex.ru установлена многочисленная переписка с transsever.rm@mail.ru.

Между указанными лицами происходит пересылка проекта контракта, акта приема-передачи, счетов, претензии.

В ходе проведения осмотра электронной почты была обнаружена электронная переписка с ООО «ПРОЕКТ-13» (proekt-13r@mail.ru). Согласно содержанию электронного сообщения от 15.06.2018 г. к письму приложены ссылки на следующие файлы «16-015 Детский сад на 70 мест Левж. э 1кв18.zip (105.2 Мб), а также ссылка для скачивания файлов.

Также была обнаружена электронная переписка с Управлением муниципального заказа, строительства и целевых программ (upravlenie.stroy.adm@yandex.ru). К письму от 09 января приложены следующие документы: «16-015 Детский сад на 70 мест Левж. э 1кв18 22.06.18.zip», «2-ПД (Проектная документация) Детский сад на 70 мест.zip», «Положительное заключение.pdf, «Положительное заключение Достоверность.pdf».

«16-015 Детский сад на 70 мест Левж. э 1кв18 22.06.18.zip» содержит следующие документы:

«Пояснительная.rtf» (Пояснительная записка на «Детский сад на 70 мест, расположенный по адресу: Республика Мордовия, Рузаевский муниципальный район, п. Левженский, ул. Школьная»);

«сводная-тек 64 595.01+.xls» (Сводный сметный расчет стоимости строительства Детского сада на 70 мест, расположенный по адресу: Республика Мордовия, Рузаевский муниципальный район, п. Левженский, ул. Школьная с общей сметной стоимостью тыс. руб. 64,595.01);

«сводная баз 9 003.34+.xls» (Сводный сметный расчет стоимости строительства Детского сада на 70 мест, расположенный по адресу: Республика Мордовия, Рузаевский муниципальный район, п. Левженский, ул. Школьная с общей сметной стоимостью тыс. руб. 9,003.34);

«0 содержание сад 70 мест. rtf»;

«сводная-тек 64 595.01+.rtf» (Сводный сметный расчет стоимости строительства Детского сада на 70 мест, расположенный по адресу: Республика Мордовия, Рузаевский муниципальный район, п. Левженский, ул. Школьная с общей сметной стоимостью тыс. руб. 64,595.01);

«сводная баз 9 003.34+. rtf (Сводный сметный расчет стоимости строительства Детского сада на 70 мест, расположенный по адресу: Республика Мордовия, Рузаевский муниципальный район, п. Левженский, ул. Школьная с общей сметной стоимостью тыс. руб. 9,003.34);

«02-01 объектная-тек35966.17+. xls» (Объектный сметный расчет №02-01, Локальная смета №02-01-02);

«ВЕДОМОСТЬ ДОГОВОРНЫХ ЦЕН сад. xls».

«2-ПД (Проектная документация) Детский сад на 70 мест.zip» содержит Проектную документацию Детский сад на 70 мест, подготовленную ООО «Проект-13» в 2016 г.;

«Положительное заключение.pdf» содержит положительное заключение экспертизы ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия» № 13-1-1-2-0190-17.

Положительное заключение.pdf, «Положительное заключение Достоверность.pdf» содержит положительное заключение экспертизы ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия» № 13-1-0316-18.

Таким образом установлено, что проектная и сметная документация направлялись в адрес Администрации. Администрация располагала сведениями об объекте строительства: Детский сад на 70 мест.

Муниципальный контракт № 40 28.11.2018 г. заключен в соответствии пунктом 31 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»).

В соответствии с Муниципальным контрактом № 40 основанием для его заключения явилось Постановление Администрации от 31.10.2018 г. № 841.

В соответствии с указанным постановлением, рассмотрев предложение заместителя Главы Рузаевского муниципального района по строительству, архитектуре и коммунальному хозяйству (...) на основании Постановления Правительства Республики Мордовия от 30.10.2018 г. № 521и Порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Рузаевского муниципального района от 12.12.2014 г. № 1711, Администрация приняла решение об осуществлении инвестиции за счет средств бюджета Рузаевского муниципального района на приобретение нежилого помещения, предназначенного для размещения детского сада на 70 мест в поселке Левженский Рузаевского муниципального района в муниципальную собственность Рузаевского муниципального района.

Инспекцией установлено, что выделение денежных средств осуществлялось до ввода здания в эксплуатацию. Инспекция пришла к выводу, что неиспользование предусмотренных законодательством конкурентных процедур при приобретении здания детского сада, расположенного по адресу: Республика Мордовия, Рузаевский район, п. Левженский, ул. Школьная, д. 20, ограничивает конкуренцию на рынке строительных работ.

Для решения вопроса о наличии или об отсутствии в действиях Администрации признаков нарушения антимонопольного законодательства, Мордовским УФАС России были направлены запросы в:

-Администрацию №1631 от 08 07.2019 г., №2403 от 13.09.2019 г.;

-ООО «Яндекс» № 1632 от 08.07.2019 г.

-ООО «Мордовская сетевая компания» №1633 от 08.07.2019 г.;

-АО «Мордовская электросетевая компания» №1634 от 08.07.2019 г.;

-ПАО «МРСК Волги» - «Мордовэнерго» № 1635 от 08.07.2019 г.;

-ООО «Ремондис Саранск» №1636 от 08.07.2019 г.;

-ООО «Рузаевское водопроводное предприятие» № 1637 от 08.07.2019 г.;

-ООО «Рузаевское канализационное предприятие» № 1638 от 08.07.2019 г.;

-АО Техническая фирма «Ватт» № 1644 от 08.07.2019 г.;

-ООО «РСК «Универсал» № 2350 от 10.09.2019 г.;

-АО «ТРАНС-СЕВЕР» №2351 ОТ 10.09.2019 г.;

-АО «Газпром газораспределение Саранск» №2352 от 10.09.2019 г.;

-Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Мордовия № 2404 от 13.09.2019 г.;

-Территориальный орган Федеральной службы Госстатистики по Республике Мордовия № 2405 от 13.09.2019 г.;

-Федеральную службу по финансовому мониторингу№ 27-дсп от 17.10.2019 г.

- Управление Федеральной налоговой службы по Республике Мордовия № 2796 от 17.10.2019.

По результатам полученных данных, а также на основании анализа нормативно-правовых актов, находящихся в свободном доступе, Мордовским УФАС России установлено, что заключению муниципального контракта от 28.11.2018 г. между Администрацией и АО «Транс-Север» № 40 предшествовали следующие действия:

04.10.2013 г. Постановлением Правительства Республики Мордовия № 451 утверждена государственная программа Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014-2020 годы. Приложением к перечню основных мероприятий подпрограммы 2 «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей в Республике Мордовия» на 2014 - 2020 гг. установлен перечень объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта системы дошкольного и общего образования для обеспечения 100% доступности образования. Пункт 46 указанной программы предусматривает строительство детского сада в п. Левженский, совокупная стоимость объекта составляет 50 475, 0 тыс. руб., планируемый срок сдачи (ввод эксплуатации) объекта 2015 г.

В 2015 на основании договора от 23.01.2015 г. МБДОУ «Приреченский детский сад» с ООО «Научно-строительная компания СтройПолимер» был составлен Технический отчет по результатам инженерно-технического обследования корпуса № 2, расположенного по адресу: Республика Мордовия, Рузаевский район, пос. Левженский, ул. Центральная, 28. Здание признано аварийным, непригодным для эксплуатации, рекомендовано прекратить эксплуатацию здания.

06.05.2015 г. вынесено Постановление Администрации № 564 о приостановлении эксплуатации здания корпуса № 2 МБДОУ «Приреченский детский сад».

03.06.2015 г. на сайте https://torgi.gov.ru/ Организатором торгов - Администрацией Рузаевского муниципального района Республики Мордовия на основании

Постановления от 27.05.2015 г. № 657 было размещено извещение о проведении 13.07.2015 г. аукциона на право заключения договора аренды земельного участка площадью 5000 кв.м с кадастровым номером 13:17:0122001:867 для размещения объекта образования по адресу: Республика Мордовия, Рузаевский район, п.Левженский, ул. Школьная. Ориентир дом № 2. Участок находится примерно в 40 м от ориентира по направлению на юг (в дальнейшем именуемый Участок), в границах, указанных на прилагаемом к Договору Плане земельного участка. Категория земель: земли населенных пунктов.

10.06.2015 г. ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» в своем письме Администрации сообщило, что имеет возможность строительства частных детских садов с целью оказания услуг по дошкольному образованию и просит проинформировать о потребности в строительстве в разрезе муниципальных организаций Рузаевского муниципального района.

16.06.2015 г. Администрация сообщила ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» о наличии потребности в организации услуг дошкольного образования путем строительства частных дошкольных образовательных организаций. Имеется потребность в г. Рузаевка – необходимо два детских сада на 160 мест, в п. Левженский – необходим детский сад на 65-75 мест (исх. № 2699 от 16.06.2015).

18.06.2015 г. ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» просит Администрацию проинформировать о необходимом количестве документов для получения лицензии на осуществление образовательной деятельности по программам дошкольного образования.

18.06.2015 г. Администрация сообщает ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал», что для получения перечня необходимой документации рекомендуют обратиться в Министерство образования Республики Мордовия в отдел по лицензированию (исх. № 2768 от 18.06.2015).

18.06.2015 г. составлен Акт планового (внепланового) обследования 1 корпуса МБДОУ «Приреченский детский сад» (пос. Левженский, ул. Центральная, д. 28), которым установлена необходимость ремонта фасада здания и крыльца, замена входных и внутренних дверей, замена оконных рам на энергосберегающие, замена досок в полу, ремонт крыши и стропил, замена асфальтового покрытия.

03.07.2015 г. ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» подало заявку на участие в аукционе.

07.07.2015 г. между Администрацией и ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» заключен Договор аренды земельного участка № 203-15 с кадастровым номером 13:17:0122001:867 для размещения объекта образования сроком на 3 года.

23.10.2015 г. Постановлением Администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия от 23.10.2015 г. № 1479 утверждена муниципальная программа «Развитие образования в Рузаевском муниципальном районе на 2016-2020 гг. В соответствии с пунктом 135 раздела 7.1 программы в 2016 – 2020 гг. предусмотрено строительство детского сада на 70 мест в пос. Левженский.

01.04.2016 г. ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» было подготовлено задание на проект.

В 2016 г. по заказу ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» ООО «Проект 13» разработана проектная документация «детский сад на 70 мест». Согласно пункту 9 Проектной документации планируемая продолжительность строительства 7 месяцев.

05.09.2016 г. Постановлением Администрации № 1135 был утвержден градостроительный план земельного участка с кадастровым номером: 13:17:0122001:867.

10.03.2017 г. между Администрацией и ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» было заключено Соглашение о намерениях, целью которой являлось приобретение в муниципальную собственность Рузаевского муниципального района объекта недвижимого имущества, предназначенного для размещения детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района.

15.03.2017 г. ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» обратилось в ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия» с заявлением о проведении государственной экспертизы проектной документации: «Детский сад на 70 мест».

21.06.2017 г. ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия» подготовлено Положительное заключение экспертизы №13-1-1-2-0190-17 объекта государственной экспертизы: Проектной документации объекта капитального строительства «Детский сад на 70 мест». Проектная документация признана соответствующей требованиям технических регламентов. Сметная стоимость признана обоснованной.

26.06.2017 г. Администрацией выдано ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» Разрешение на строительство объекта капитального строительства «Детский сад на 70 мест» №13-RU 13517308-165-2017. Срок действия разрешения – до 26.01.2018 г.

21.07.2017 г. ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия» выдано Положительное заключение экспертизы №13-1-1-2-0190-17 объекта капитального строительства «Детский сад на 70 мест».

25.12.2017 г. Законом Республики Мордовия № 107-З утвержден республиканский бюджет Республики Мордовия на 2018 г.

18.05.2018 г. ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» обратилось в ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия» с заявлением о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объекта «Детский сад на 70 мест».

21.05.2018 г. между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Республики Мордовия заключено Соглашение № 074-17-2018-010 о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Мордовия на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих

образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования. Уполномоченным органом исполнительной власти субъекта, осуществляющим взаимодействие с Министерством, на который стороны субъекта возлагаются функции и ответственность за исполнение (координацию исполнения) Соглашения и представление отчетности, является Министерство образования Республики Мордовия.

02.07.2018 г. ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия» выдано Положительное заключение экспертизы №13-1-0316-18 объекта капитального строительства «Детский сад на 70 мест». Сметная стоимость строительства по проектной документации определена как достоверная.

31.07.2018 г. Постановлением Правительства Республики Мордовия № 402 были внесены изменения в государственную программу Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014 - 2025 гг. Предусмотрено строительство детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района, совокупная стоимость объекта составляет 50 475, 0 тыс. руб., планируемый срок сдачи (ввод эксплуатации) объекта 2019 г.

06.08.2018 г. Постановлением Правительства РМ № 404 утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в Республике Мордовия на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 2018 году.

22.08.2018 г. АК «Транс-Север» подало заявку в АО Техническая фирма «ВАТТ» №18-554/009489 на технологическое присоединение ВРУ здания детского сада на 70 мест.

29.08.2018 г. между ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» и АО «Транс-Север» заключен Договор купли-продажи объекта незавершенного строительства: детский сад на 70 мест (степень готовности 70%).

04.09.2018 г. между ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» и АО «Транс-Север» заключено Дополнительное соглашение № 1 к Договор купли-продажи объекта незавершенного строительства от 29.08.2018 г.

04.09.2018 г. между Администрацией и ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» заключено Соглашение о расторжении договора аренды №203-15 от 07.07.2015 г. с кадастровым номером: 13:17:0122001:867.

04.09.2018 г. между Администрацией и ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» заключен Договор аренды земельного участка №06-18 от 04.09.2018 г. с кадастровым номером: 13:17:0122001:867, вид разрешенного использования: для размещения объекта образования.

04.09.2018 г. в целях исполнения договора купли-продажи от 29.08.2018 г. ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» передало, а АО «Транс-Север» приняло объект: детский сад на 70 мест (объект незавершенного строительства, степень готовности 70%), а также земельный участок с кадастровым номером: 13:17:0122001:867.

05.09.2018 г. между АО «Транс-Север» и ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» заключен Договор субподряда № 05-09/2028-5 на выполнение работ по объекту «Детский сад на 70 мест (объект незавершенного строительства, проектируемое назначение: нежилое, степень готовности: 70 %, с кадастровым номером 13:17:0122001:1210, расположенный по адресу: Республика Мордовия, Рузаевский район, п. Левженский, ул. Школьная, со следующими характеристиками: площадь – 956 кв.м., площадь застройки – 856 ка.м.). Предметом договора является выполнение работ по покрытию на объекте.

18.09.2018 г. в Постановление Правительства Республики Мордовия от 6 августа 2018 г. № 404 «О распределении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в Республике Мордовия на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 2018 году» внесены изменения: Наименование муниципальных образований в Республике Мордовия и объектов капитальных вложений: Детский сад на 70 мест в п. Левженский, Рузаевского муниципального район; Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятия, тыс. рублей плановый период 2019 г.: 40888,25 (Постановление № 474 от 18.09.2018 г.).

20.09.2018 г. АО «Транс-Север» и АО Техническая фирма «ВАТТ» заключили Договор №18-554 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

05.10.2018 г. принято разрешение на строительство (новая редакция разрешения на строительство №13-RU 13517308-165-2017 от 26.06.2017 г.) №13-RU13517314-20-2018. Срок действия разрешения – до 04.08.2019 г.

09.10.2018 г. Постановлением Правительства Республики Мордовия № 503 в государственную программу Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014-2025 годы внесены изменения. В приложении № 3 подпрограммы 2 «Развитие системы дошкольного и общего образования детей в Республике Мордовия» на 2014-2020 годы пункт 89 изложен в следующей редакции: Наименование дошкольной образовательной организации - Детский сад на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района; Месторасположение (адрес) объекта - Рузаевский муниципальный район, п. Левженский; Форма ввода - строительство (выкуп), Проектная мощность, мест – 70; Количество дополнительно вводимых мест – 70; Ориентировочная стоимость одного места (тыс. рублей) - 712,34; Совокупная стоимость объекта (тыс. рублей) - 50475,0; Планируемый срок сдачи (ввода в эксплуатацию) объекта - 2018

29.10.2018 г. между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Республики Мордовия заключено Дополнительное соглашение № 074-17-2018-010/1 к Соглашению о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Мордовия на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования от 21.05.2018 г. № 074-17-2018-010 . Уполномоченным органом исполнительной власти субъекта, осуществляющим взаимодействие с Министерством, на который стороны

субъекта возлагаются функции и ответственность за исполнение (координацию исполнения) Соглашения и представление отчетности, является Министерство образования Республики Мордовия.

30.10.2018 г. Постановлением Правительства РМ № 521 в Постановление Правительства РМ от 06.08.2018 № 404 были внесены изменения в распределение, в соответствии с которым предусмотрено распределение межбюджетных трансфертов в объект капитального вложения в Рузаевском муниципальном районе «Детский сад на 70 мест в п. Левженский, Рузаевский муниципальный район». Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий составляет 31 830,3 тыс. руб. за счет средств из федерального бюджета, 32764, 71 тыс. руб. за счет средств из республиканского бюджета Республики Мордовия. Общий объем 64 595, 01 тыс. руб. Недвижимое имущество - «Детский сад на 70 мест в п. Левженский, Рузаевский муниципальный район» расположено на земельном участке с кадастровым номером 13:17:0122001:867.

30.10.2018 г. между Администрацией и ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» заключено соглашение о переводе прав и обязанностей по договору аренды земельного участка №06-18 от 04.09.2018 г., по которому ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» уступает, а АО «Транс-Север» принимает на себя права и обязанности арендатора по договору аренды №06-18 от 04.09.2018 г.

31.10.2018 г. Правительство Республики Мордовия постановила (Постановление № 521) внести в распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городского округа Саранск на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 2018 - 2019 годах, утвержденное постановлением Правительства Республики Мордовия от 6 августа 2018 г. № 404 «О распределении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городского округа Саранск на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 2018 - 2019 годах»: Наименование муниципальных образований в Республике Мордовия и объектов капитальных вложений: Детский сад на 70 мест в п. Левженский, Рузаевского муниципального района; Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятия, тыс. рублей за счет средств из федерального бюджета - 31830,3; за счет средств из республиканского бюджета Республики Мордовия - 32764,71; Всего, тыс. рублей: 64595,01.

31.10.2018 г. рассмотрев предложение заместителя Главы Рузаевского муниципального района по строительству, архитектуре и коммунальному хозяйству (...) на основании Постановлением Правительства РМ № 521 от 30.10.2018 г. Администрация постановила (Постановление № 841) осуществить инвестиции за счет средств бюджета Рузаевского муниципального района на приобретение нежилого помещения, предназначенного для размещения детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района.

01.11.2018 г. Постановлением Администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия № 845 в муниципальную программу «Развитие образования в Рузаевском муниципальном районе» на 2016 - 2021 годы, утвержденную

постановлением администрации Рузаевского муниципального района от 23 октября 2015 г. № 1479», внесены изменения. В соответствии с пунктом 136 раздела 7.1 программы в 2016-2021 гг. предусмотрено приобретение нежилого здания для размещения детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района.

06.11.2018 г. между Министерством образования Республики Мордовия и Администрацией заключено Соглашение № с/267 о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов в Республике Мордовия на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования. Общий размер иного межбюджетного трансферта составляет 30 787 900 руб. 00 коп.

06.11.2018 г. между Министерством образования Республики Мордовия и Администрацией заключено Соглашение № с/267/1 о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов в Республике Мордовия на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования. Общий размер иного межбюджетного трансферта составляет 24 807 110 руб. 00 коп.

07.11.2018 г. Администрацией выдано АО «Транс-Север» Разрешение на ввод в эксплуатацию объекта «Детский сад на 70 мест» № 13-RU13517314-80-2018.

09.11.2018 г. ФГБОУ ВО «МГУ им. Н.П. Огарева» Центр некоммерческих судебных строительно-технических экспертиз составлен Акт экспертного исследования определения рыночной стоимости здания детского сада на 70 мест, расположенного по адресу: РМ, Рузаевский район, п. Левженский, ул. Школьная, д. 20 без учета земельного участка. Рыночная стоимость детского сада определена в 64 595 010 рублей.

12.11.2018 г. Распоряжением Администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия № 294-р принято решение о внесении изменений в План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 финансовый год и плановый период 2019 и 2020 годов. В соответствии с пунктом 45 Плана закупок в 2018 г. предусмотрено приобретение (выкуп) нежилого здания для размещения детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района.

14.11.2018 г. Распоряжением Администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия № 297-р принято решение о внесении изменений в План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд на 2018 год.

15.11.2018 г. АО «Транс-Север» и АО Техническая фирма «ВАТТ» подписан Акт об осуществлении технологического присоединения.

22.11.2018 г. выдано Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию № 13-RU13517314-28-2018 (новая редакция разрешения на ввод в эксплуатацию № 13-

RU13517314-80-2018 от 07.11.2018 г.).

23.11.2018 г. зарегистрировано право собственности на объект № 13:17:0122001:1327-13/065/2018-1.

28.11.2018 г. между Администрацией и АО «Транс-Север» заключен Муниципальный контракт № 40 о приобретении (выкупа) нежилого здания для размещения детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района.

26.12.2018 г. МБДОУ «Детство» обратилось в Администрацию с письмом о предоставлении земельного участка с кадастровым номером: 13:17:012001:867 в постоянное (бессрочное) пользование

29.12.2018 г. между Администрацией и АО «Транс-Север» заключено соглашение № 15 о расторжении договора аренды земельного участка №06-18 от 04.09.2018 г.

09.01.2019 г. МБДОУ «Детство» обратилось в ООО «Ремондис Саранск» с заявлением о заключении договора на обращение с твердыми коммунальными отходами и прочими отходами.

01.01.2019 г. между МБДОУ «Детство» и ООО «Ремондис Саранск» заключен Договор №1172113208 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

18.01.2019 г. Администрация постановила предоставить МБДОУ «Детство» в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок с кадастровым номером: 13:17:012001:867.

Учитывая тот факт, что в действиях Администрации, АО «Транс-Север», ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» установлены признаки нарушения пункта 4 статьи 16 ФЗ «О защите конкуренции», Приказом Мордовского УФАС России от 08.10.2019 г. № 122-од в отношении указанных лиц возбуждено антимонопольное дело № 013/01/16-586/2019.

В соответствии с Определением о назначении дела № 648 от 08.10.2019 г. к рассмотрению в качестве ответчиков привлечены: Администрация Рузаевского муниципального района Республики Мордовия (ИНН 1324125347), АО «Транс-Север» (ИНН 6617006973), ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» (ИНН 1326217547).

При рассмотрении дела представители ответчиков факт нарушения не признали.

Администрация изложила свою позицию письменно (исх. №4439 от 24.10.2019 г. (вх. № 5513 от 25.10.2019 г.); исх. № 5204 от 09.12.2019 г. (вх. № 6373 от 09.12.2019 г.), исх. № 5523 от 25.12.2019 (вх. № 6654 от 25.12.2019 г.). Представитель Администрации пояснил, что нежилое здание для размещения детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района было приобретено Администрацией за счет средств федерального бюджета, республиканского бюджета и бюджета Рузаевского муниципального района, направленных в бюджет района именно на приобретение (выкуп) нежилого здания. Данный муниципальный контракт был заключен на основании пункта 31 части 1 статьи 93 № 44-ФЗ «О контрактной системе», которым разрешено проведение закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае заключения

контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией. Все условия, указанные в пункте 31 части 1 статьи 93 № 44-ФЗ «О контрактной системе», при заключении муниципального контракта исполнены, поэтому считают, что нарушение пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции отсутствует.

Подтвердили факт того, что Администрация располагала сведениями о строившемся на территории Левженского сельского поселения объекте строительства. Указали, что на момент заключения муниципального контракта нежилое здание, явившееся предметом контракта, было введено в эксплуатацию и зарегистрировано в установленном законом порядке. Администрация полагает, что выбор способа закупки является исключительным правом Администрации.

В соответствии с Дополнениями Администрации к объяснениям по доводам материалов № 5204 от 09.12.2019 г. (вх. № 6373 от 09.12.2019 г.) основанием для проведения торгов на право заключения договора аренды земельного участка являлась статья 39.11 Земельного кодекса РФ, в которой предусмотрена возможность инициирования органом местного самоуправления аукциона по продаже права заключения договора аренды. Соглашение о намерениях от 10.03.2017 г. было заключено с ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» в связи с тем, что Администрация нуждалась в здании, подходящем для размещения детского сада именно в п. Левженский, а ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» имело указанный объект недвижимости. Другие подходящие здания на территории П. Левженский отсутствовали. Администрация полагает, что юридической силы данное соглашение не имеет.

В соответствии с Дополнениями к объяснениям № 5523 от 25.12.2019 г. (вх. № 6654 от 25.12.2019 г.) основанием внесения изменений в Муниципальную программу «Развитие образования в Рузаевском муниципальном районе» на 2016 - 2022 годы, утвержденную постановлением администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия от 23 октября 2015 г. № 1479, по замене мероприятий по строительству детского сада на 70 мест в пос. Левженский на приобретение нежилого здания на основании постановления администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия от 1 ноября 2018 г. № 845 «О внесении изменений в постановление администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия от 23 октября 2015 г. № 1479 «Об утверждении муниципальной программы "Развитие образования в Рузаевском муниципальном районе» на 2016 - 2020 годы» явилось постановление Правительства Республики Мордовия от 9 октября 2018 г. № 503 «О внесении изменений в Государственную программу Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014 - 2025 годы».

Предоставленные иные межбюджетные трансферты бюджету Рузаевского

муниципального района на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 2018 -2019 годах на основании постановления Правительства Республики Мордовия от 6 августа 2018 г. № 404 «О распределении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городского округа Саранск на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 2018-2019 годах», использовались согласно заключенному Соглашению между Министерством образования Республики Мордовия и Администрацией Рузаевского муниципального района о предоставлении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов в Республике Мордовия на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования от 06 ноября 2018 года № С/267 и № С267/1.

Представитель АО «Транс-Север» поддержал позицию, изложенную письменно (исх. № 881-П от 24.10.2019 г. (вх. № 5514 от 25.10.2019 г.). С нарушением не согласны.

В соответствии с пояснениями АО «Транс-Север» принятие 31.10.2018 г. решения органом местного самоуправления о подготовке и реализации бюджетных инвестиций о приобретении нежилого помещения, определенного в соответствии с решением, принятым в порядке, установленном местной администрацией, не является по существу закупкой и не может означать начало проведения закупки, закупка начинается с даты заключения контракта, то есть с 28.11.2018 г. На момент заключения контракта - 28.11.2018 г. - объект имел завершенный характер, разрешение на его ввод в эксплуатацию было получено 07.11.2018 г., следовательно, в рассматриваемой ситуации был приобретен законченный строительством объект. Приобретение готового объекта недвижимого имущества в целях удовлетворения муниципальных нужд не противоречит закону.

По мнению АО «Транс-Север» в определении о назначении антимонопольного дела не описан факт осуществления заявителями согласованных действий, создавших обществу преимущественное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами; не описано и в материалах дела отсутствуют доказательства, подтверждающие, что органы местного самоуправления и общество преследовали единую цель (и какую цель), были взаимно осведомлены о действиях друг друга и осознавали согласованный характер поведения каждого из них (не доказана субъективная сторона нарушения); не подтверждено доказательствами наличие причинно-следственной связи между выдачей обществу разрешительных документов на строительство нежилого здания и выводом о том, что это привело или может привести к ограничению конкуренции на определенном товарном рынке. Кроме того, изложенные в определении факты не подтверждают условия о том, что действия каждого из хозяйствующих субъектов, указанных в определении, вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов, участвующих в согласованных действиях, что, согласно пункта 3 части 1 статьи 8 Федерального Закона № 135-ФЗ, является неотъемлемой частью совокупности условий, доказывающих согласованные действия.

Здание возводилось АО «Транс-Север» за свой счет и на свой риск, так как не было однозначной определенности в вопросе бюджетного финансирования и приобретения в будущем администрацией района построенного здания.

АО «Транс-Север» письмом от 28.01.2020 г. (вх. № 473 от 30.01.2020 г.) сообщило, что в связи с известной сторонам даты заключения договора купли-продажи объективной необходимостью ограниченности сроков строительства планируемого к приобретению объекта незавершённого строительства, а также экономии времени на рассмотрение данной заявки специалистами АО Техническая фирма «ВАТТ», АО «Транс-Север» было принято решение обратиться с заявкой о технологическом присоединении ВРУ здания детского сада № 18-554/0094889 на несколько дней ранее даты заключения договора купли-продажи, с последующим предоставлением правового основания в виде указанного договора.

Генеральный директор ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» (...)на заседании комиссии указал (Протокол заседания комиссии от 14.11.2019 г.), что приобретение в аренду земельного участка и строительство здания детского сада было осуществлено с целью осуществления деятельности по предоставлению услуг частного дошкольного образования. Впоследствии было принято решение о продаже объекта незавершенного строительства. Право владения и пользования земельным участком с кадастровым номером 13:17:0122001:768 было получено на аукционе. К ресурсоснабжающим организациям за техническими условиями обращалось ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал». Договоры технологического присоединяя объектов инженерно-технического обеспечения ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» не заключались. Решение о продаже объекта было принято в связи с тем, что организация не располагало денежными средствами, кроме того, заканчивался срок Договора аренды земельного участка. Объект был продан на стадии устройства стропильной системы. Подтвердили, что с Администрацией было заключено Соглашение о намерениях 10.03.2017 г., ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» рассчитывало, что Администрации приобретёт объект: детский сад на 70 мест, расположенный по адресу: РМ, Рузаевский район, п. Левженский, ул. Школьная, д. 20, поэтому было заключено вышеуказанное соглашение о намерениях.

Ранее, в объяснениях ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» от 18.09.2019 г. № 26 (вх. №4750 от 19.09.2019 г., №4756 от 19.09.2019 г.) также указывало, что детский сад на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района был построен по инициативе Администрации.

Представитель ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» на заседании комиссии указал, что ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» с АО «Транс-Север» связывают деловые взаимоотношения. Согласно письменным пояснениям от 17.12.2019 г. (вх. № 6502 от 17.12.2019 г.) в Соглашении о намерениях не устанавливаются обязательства и данный документ служит письменным подтверждением желания сторон подготовить договор при наступлении определённых условий. ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» завершило строительство как «объект незавершенного строительства» ввиду отсутствия финансовой возможности осуществить постройку в соответствии с ее целевым назначением на 100 %, после чего было принято решение о продаже

объекта незавершенного строительства для произведения расчетов с контрагентами.

Комиссия Мордовского УФАС России, заслушав стороны, рассмотрев материалы дела, пришла к выводу о необходимости привлечения к рассмотрению дела Министерства образования Республики Мордовия.

На основании Определения Мордовского УФАС России № 825 от 31.12.2019 г. к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика привлечено Министерство образования Республики Мордовия.

Во исполнение Определения от 31.12.2019 г. № 825 Министерство образования Республики Мордовия представило пояснения по делу от 17.01.2020 г. № 189 (вх. № 216 от 17.01.2020 г.), согласно которым основанием для внесения изменений в Государственную программу Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия на 2014-2025 годы» явились следующие документы:

- соглашение между Правительством Республики Мордовия и Министерством образования и науки Российской Федерации от 21.05.2018 г. № 074-17-2018-010 о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету Республики Мордовия;

- Постановление Правительства Республики Мордовия от 06.08.2018 г. № 404 «О распределении иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в Республике Мордовия на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 2018 году»;

- Постановление Правительства Республики Мордовия от 18.09.2018 г. № 474 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Мордовия от 6 августа 2018 г. № 404»;

- дополнительное соглашение между Правительством Республики Мордовия и Министерством просвещения Российской Федерации от 29.10.2018 г. № 074-17-2018-010/1;

- Постановление Правительства Республики Мордовия от 30.10.2018 г. № 521 «О внесении изменения в распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городского округа Саранск на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 2018 - 2019 годах».

Порядок распределения иного межбюджетного трансферта установлен Постановлением Правительства Республики Мордовия от 31.06.2018 г. № 399 «Об утверждении правил предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в Республике Мордовия на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования».

Министерство образования Республики Мордовия письмом от 30.01.2020 г. № 401 (вх. № 465 от 30.01.2020 г.) сообщило, что согласно правилам предоставления иного межбюджетного трансферта, для реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования допускается форма ввода объекта и выкуп (приобретение) и строительство. Получатель иного межбюджетного трансферта (в данном контексте имеется ввиду муниципальный район – участник программы) сам вправе определить способ ввода объекта в эксплуатацию, руководствуясь задачей создания дополнительных мест для детей в возраст от 2-х месяцев до 3 лет. Министерство образования Республики Мордовия оба способа ввода объектов в эксплуатацию считает равнозначными, поскольку они не противоречат правилам предоставления иного межбюджетного трансферта и направлены на достижение целевых показателей.

В соответствии с Определением № 139 от 21.02.2020 г. рассмотрев доводы Министерства образования Республики Мордовия, проанализировав материалы дела, Комиссией Мордовского УФАС России принято решение об исключении в качестве ответчика по настоящему делу Министерства образования Республики Мордовия.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Мордовского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Администрации, ООО «Транс-Север», ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» признаков достижения и реализации антиконкурентного соглашения, направленного на приобретение здания детского сада без проведения конкурентных процедур.

Данный факт подтверждают следующие обстоятельства.

1. Частью 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) установлено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений указанного кодекса.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств (часть 2 статьи 72 Бюджетного кодекса РФ).

Подготовка и реализация бюджетных инвестиций и представление субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимости имущества в государственную или муниципальную собственность регламентированы статьями 78.2, 79 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с частью 1-2 статьи 78.2 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации бюджетным и автономным

учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям могут предусматриваться субсидии на осуществление указанными учреждениями и предприятиями капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность (далее в настоящей главе - капитальные вложения в объект государственной (муниципальной) собственности) с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у этих учреждений либо на праве оперативного управления или хозяйственного ведения у этих предприятий, а также уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, в соответствии с решениями, указанными в пунктах 2 и 3 настоящей статьи.

Принятие решений о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление за счет предусмотренных настоящей статьей субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и предоставление указанных субсидий осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

В соответствии с частью 1-2 статьи 78.2 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями, указанными в пунктах 2 и 3 настоящей статьи.

Объекты капитального строительства, созданные в результате осуществления бюджетных инвестиций, или объекты недвижимого имущества, приобретенные в государственную (муниципальную) собственность в результате осуществления бюджетных инвестиций, закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за государственными (муниципальными) учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями с последующим увеличением стоимости основных средств, находящихся на праве оперативного управления у государственных (муниципальных) учреждений либо на праве оперативного управления или хозяйственного ведения у государственных (муниципальных) унитарных предприятий, а также уставного фонда указанных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, либо включаются в состав государственной (муниципальной) казны.

Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках,

установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

ФЗ «О контрактной системе» регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (часть 1 статьи 24 ФЗ «О контрактной системе»).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений (часть 2 статьи 24 ФЗ «О контрактной системе»).

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 названного Федерального закона, при этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (часть 5 статьи 24 ФЗ «О контрактной системе»).

Закупка у единственного поставщика не относится к конкурентным способам закупки, а, следовательно, применение такого метода закупок должно осуществляться исключительно в случаях, установленных законом.

Статьей 93 ФЗ «О контрактной системе» определены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), имеющие исключительный характер, когда применение процедур конкурентного отбора невозможно либо нецелесообразно.

В соответствии с пунктом 31 части 1 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе» закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта, предметом которого является приобретение для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд нежилого здания, строения, сооружения, нежилого помещения, определенных в соответствии с решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций или о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную или муниципальную собственность, принятым в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика,

исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта (часть 3 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе»).

В целях реализации полномочий в рамках пункта 31 части 1 статьи 93 ФЗ «О контрактной системе» соответствующий объект уже должен существовать как таковой, то есть заказчик не имеет права заключать контракты с единственным поставщиком в случае, если предметом такого контракта является приобретение строящегося (незавершенного) либо несуществующего нежилого здания, строения, сооружения (аналогичный вывод содержится в письмах Минэкономразвития России от 21.11.2016 N Д28и-3029 и от 14.10.2016 N ОГ-Д28-12301).

Вместе с тем, Мордовским УФАС России установлено, что на момент принятия решения об осуществлении инвестиций за счет средств бюджета Рузаевского муниципального района на приобретение нежилого помещения, предназначенного для размещения детского сада, объект продажи имел незавершенный характер, разрешение на ввод его в эксплуатацию было получено 07.11.2018 г., в новой редакции - 22.11.2018 г.

2. В материалы дела представлено Соглашение о намерениях, целью которого являлось приобретение в муниципальную собственность Рузаевского муниципального района объекта недвижимого имущества, предназначенного для размещения детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района, заключенное 10.03.2017 г. между Администрацией и ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал».

В соответствии с объяснениями ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» от 18.09.2019 г. № 26 (вх. №4750 от 19.09.2019 г., №4756 от 19.09.2019 г.) детский сад на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района был построен по инициативе Администрации. Объект строился на средства ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал», без авансирования. Указанный объект незавершенного строительства ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» было вынуждено продать ООО «Транс-Север» по причине долгов перед ООО «Рузаевский завод керамических изделий» (договор № 89/17 от 03.08.2017 г.) и отсутствия финансовых средств для завершения строительства, так как Администрацией не было выделено авансирование. ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» указывает, что ООО «Транс-Север» выступал в качестве контрагента, арендовал технику, при строительстве детского сада был субподрядчиком.

Кроме того, Генеральный директор ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» (...)на заседании комиссии (Протокол заседания комиссии от 14.11.2019 г.) подтвердил факт заключения Соглашения о намерениях 10.03.2017 г. и указал, что целью заключение было дальнейшее приобретение Администрацией объекта: детский сад на 70 мест, расположенного по адресу: РМ, Рузаевский район, п. Левженский, ул. Школьная, д. 20.

Комиссия Мордовского УФАС России не находит оснований усомниться в достоверности представленного письмом (исх. № 35 от 18.09.2019 г. (вх. № 4750 от

19.09.2019 г.) ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» Соглашения о намерениях. Письмо № 35 от 18.09.2019 г. (вх. № 4750 от 19.09.2019 г.) получено по результатам официального запроса № 2350 от 10.09.2019 г. Полученное письмо № 35 от 18.09.2019 г. (вх. № 4750 от 19.09.2019 г.) подписано уполномоченным лицом. Кроме того, Соглашение о намерениях подписано Главой Администрации (...) и директором ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» (...), заверено печатью организации.

3. Последовательные действия Администрации были заведомо направлены на приобретение объекта недвижимости, однако, в обход необходимости проведения закупочных процедур на выполнение работ по строительству соответствующего объекта. Это подтверждается следующими обстоятельствами:

3.1 Как видно из полученных материалов, Постановлением Правительства Республики Мордовия № 451 утверждена государственная программа Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия», которой предусматривалось строительство детского сада в п. Левженский Рузаевского муниципального района Республики Мордовия. В указанную государственную программу неоднократно вносились изменения, в том числе в перечень объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта системы дошкольного и общего образования для обеспечения 100% доступности образования. Пункт 46 (в ред. 01.04.2013 № 01) указанной программы предусматривает строительство детского сада в п. Левженский, совокупная стоимость объекта составляет 50 475, 0 тыс. руб., планируемый срок сдачи (ввод эксплуатации) объекта 2015 г.

31.07.2018 г. Постановлением Правительства Республики Мордовия № 402 в программу были внесены изменения: предусмотрено строительство детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района, совокупная стоимость объекта составляет 50 475, 0 тыс. руб., планируемый срок сдачи (ввод эксплуатации) объекта 2019 г.

09.10.2018 г. Постановлением Правительства Республики Мордовия № 503 также внесены изменения: предусмотрено строительство (выкуп) детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района, совокупная стоимость объекта составляет 50 475, 0 тыс. руб., планируемый срок сдачи (ввод эксплуатации) объекта 2018 г.

В целях реализации данного мероприятия 23.10.2015 г. утверждена муниципальная программа «Развитие образования в Рузаевском муниципальном районе на 2016-2020 гг.». Программой было предусмотрено строительство детского сада на 70 мест в п. Левженский.

В муниципальную программу «Развитие образования в Рузаевском муниципальном районе на 2016-2020 гг.» также неоднократно вносились изменения. Так 01.11.2018 г. мероприятие по строительству детского сада в п. Левженский изменено на выкуп детского сада на 70 мест в п. Левженский.

Таким образом, именно строительство спорного объекта было изначально направлено на удовлетворение муниципальных нужд. Решение по выкупу детского сада на 70 мест в п. Левженский было принято после заключения Соглашения о намерениях.

3.2 В целях реализации государственной и муниципальной программ Администрацией было принято решение о предоставлении земельного участка для размещения объекта образования.

Сторонами не оспаривается факт того, что понимание того, что необходимо осуществление строительства детского сада в рамках реализации республиканской программы у ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» и Администрации уже было на момент заключения договора аренды земельного участка.

03.06.2015 г. Администрацией размещено извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 13:17:0122001:867 для размещения объекта образования.

В письме от 10.06.2015 г. ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» сообщает Администрации о наличии возможности строительства частных детских садов и просит проинформировать о наличии потребности в строительстве.

Письмом № 2699 от 16.06.2015 г. Администрация сообщает о наличии потребности в строительстве детского сада в п. Левженский на 65-75 мест.

03.07.2015 г. ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» подало заявку на участие в указанном аукционе, по результатам которого 07.07.2015 г. заключен Договор аренды земельного участка № 203-15.

Довод о строительстве детского сада для ведения коммерческой деятельность – организации частного детского сада (Протокол заседания комиссии от 14.11.2019 г.) опровергнут ранее представленными объяснениями № 35 от 18.09.2019 г. (вх. № 4750 от 19.09.2019 г.). Какой-либо системности в деятельности общества по строительству частных детских садов не усматривается. Основным видом деятельности ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» являются общестроительные работы, а целью деятельности – извлечение прибыли.

Изложенная выше хронология действий подтверждает, что ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» и Администрация заведомо знали о последовательных действиях друг друга, которые были заведомо направлены на приобретение Администрацией объекта недвижимости – детский сад на 70 мест, в обход необходимости проведения закупочных процедур на выполнение работ по строительству соответствующего объекта.

Данное обстоятельство подтверждается перепиской между указанными лицами, а именно: письмами ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» от 10.06.2015 г №б/н, от 18.06.2015 г. №б/н, письмами Администрации от 16.06.2015 г. № 2699, от 18.06.2015 г. № 2768.

Кроме того, материалами проверки установлено, что Администрация располагала сведениями об объекте строительства: Детский сад на 70 мест, сводном сметном расчете стоимости строительства до момента заключения муниципального контракта, принятия решения об инвестировании денежных средств в выкуп нежилого здания (переписка Администрации с ООО «ПРОЕКТ-13» (proekt-13r@mail.ru), с Управлением муниципального заказа, строительства и целевых программ (upravlenie.stroy.adm@yandex.ru)).

3.3 В соответствии с муниципальной программой «Развитие образования в Рузаевском муниципальном районе на 2016-2020 гг.» (в ред. от 23.10.2015 г.) общий размер финансирования строительства детского сада на 70 мест в п. Левженский определен в 0,0 рублей.

02.07.2018 г. согласно Положительному заключению ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия» №13-1-0316-18 сметная стоимость строительства объекта капитального строительства «Детский сад на 70 мест» по проектной документации в размере 64 595,01 тыс. руб. определена как достоверная.

06.08.2018 г. Постановлением Правительства РМ № 404 утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в Республике Мордовия на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в 2018 году. Данным постановлением не было предусмотрено выделение межбюджетных трансфертов для строительства или выкупа детского сада в п. Левженский.

30.10.2018 г. были внесены изменения в распределение, предусмотрено распределение межбюджетных трансфертов в объект капитального вложения в Рузаевском муниципальном районе «Детский сад на 70 мест в п. Левженский, Рузаевский муниципальный район». Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий составляет 31 830,3 тыс. руб. за счет средств из федерального бюджета, 32764, 71 тыс. руб. - за счет средств из республиканского бюджета Республики Мордовия. Общий объем 64 595, 01 тыс.

31.10.2018 г. Администрация постановила (Постановление № 841) об осуществлении инвестиций за счет средств бюджета Рузаевского муниципального района на приобретение детского сада на 70 мест в размере 64 595 010 руб.

01.11.2018 г. в муниципальную программу вносятся изменения (Постановление Администрации № 845), общий размер финансирования приобретения детского сада на 70 мест в п. Левженский определен в 31830,3 тыс. руб. из федерального бюджета, 32764,71 тыс. руб. из республиканского бюджета.

06.11.2018 г. до момента заключения муниципального контакта и ввода объекта в эксплуатацию Администрация обратилась в ФГБОУ ВО «МГУ им. Н.П. Огарева» Центр некоммерческих судебных строительно-технических экспертиз для проведения экспертного исследования определения рыночной стоимости здания детского сада на 70 мест.

06.11.2018 г. в соответствии с Актом экспертного исследования ФГБОУ ВО «МГУ им. Н.П. Огарева» Центр некоммерческих судебных строительно-технических экспертиз рыночная стоимость здания детского сада на 70 мест определена в размере 64 595 010 руб.

Размер инвестиций за счет средств бюджета Рузаевского муниципального района на приобретение детского сада на 70 мест был определен до вынесения акта экспертного исследования и соответствовала рыночной стоимости, определенной позднее.

3.4 Отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, капитальному ремонту, сносу, а также по эксплуатации зданий, сооружений регулирует Градостроительный кодекс Российской Федерации.

15.03.2017 г. ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» обратилось в ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия» с заявлением о проведении государственной экспертизы проектной документации: «Детский сад на 70 мест».

18.05.2018 г. ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» обратилось в ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия» с заявлением о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объекта «Детский сад на 70 мест».

ГАУ «Управление государственной экспертизы Республики Мордовия» подготовлены соответствующие Положительные заключения экспертизы №13-1-1-2-0190-17, №13-1-0316-18.

При этом ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» принято решение о проведении именно государственной экспертизы, а не негосударственной, при условии, что в соответствии с требованиями части 3.4 статьи 49 ГрК РФ проектная документация всех объектов, строительство которых финансируются за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, подлежат государственной экспертизе.

Кроме того, в соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований в Республике Мордовия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках государственной программы Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014 - 2025 годы (утв. Постановление Правительства РМ от 31.07.2018 № 400) одним из критериев отбора для предоставления субсидии является наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, и положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта.

Из указанного следует, что финансирование объекта предполагалось осуществлять за счет средств бюджета Администрации и бюджета Республики Мордовия, что было известно обществу и что могло повлиять на принятие решения о проведении именно государственной экспертизы проектной документации, проверки достоверности определения сметной стоимости строительства.

3.5 Договор купли-продажи объекта незавершенного строительства: детский сад на 70 мест (степень готовности 70%) был заключен между АО «Транс-Север» и ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» 29.08.2018 г.

Вместе с тем, 22.08.2018 г. АО «Транс-Север» было подано заявление в АО Техническая фирма «ВАТТ» на технологическое присоединение ВРУ здания

детского сада, то есть АО «Транс-Север» предприняла меры по технологическому присоединению объекта до момента его приобретения в собственность.

Согласно договору купли-продажи, цена объекта незавершенного строительства: детский сад на 70 мест (степень готовности 70%) составляет 14 759 545 руб.

Комиссией Мордовского УФАС России принимаются во внимание пояснения АО «Транс-Север» от 28.01.2020 г. (вх. № 473 от 30.01.2020 г.), а также пояснения сторон о наличии деловых взаимоотношений между АО «Транс-Север» и ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» (вх. № 4756 от 19.09.2019 г.), наличие заключенных договоров субподряда с АО «Транс-Север» (Протокол заседания комиссии от 17.12.2019 г.).

В соответствии с письмом Межрегионального управления Росфинмониторинга по Приволжскому федеральному округу от 26.11.2019 г. № 17-05-12/14192-дсп (вх. № 33-дсп от 02.12.2019 г.) ряд операций между АО «Транс-Север» и ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» имеет признаки транзита денежных средств.

Материалами дела установлено, что нежилое здание детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района строилось в целях реализации государственной программы Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» и муниципальной программы «Развитие образования в Рузаевском муниципальном районе на 2016-2020 гг.», в целях обеспечения выполнения обязательств Администрации по обеспечению создания дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях.

Планируемый срок сдачи (ввод эксплуатации) объекта нежилого здания детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района в соответствии ранее изложенными нормативными актами установлен 2018 г.

В своих пояснениях АО «Транс-Север» от 28.01.2020 г. (вх. № 473 от 30.01.2020 г.) указывают на ограниченность сроков строительства объекта незавершённого строительства, что послужило основанием для обращения с заявкой о технологическом присоединении ВРУ здания детского сада № 18-554/0094889 АО Техническая фирма «ВАТТ» до момента заключения договора-купли продажи.

Указанные действия не могут быть рационально объяснены в предположении об их независимости и отсутствии согласованной стратегии между Администрацией и АО «Транс-Север», поскольку логическое обоснование рассматриваемых действий может быть обусловлено исключительно реализацией тактики антиконкурентного соглашения, последовательные действия и хронология событий подтверждает, что у АО «Транс-Север» существовала объективная необходимость завершения работ по строительству в 2018 г. в целях реализации государственной программы Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» и муниципальной программы «Развитие образования в Рузаевском муниципальном районе на 2016-2020 гг.».

Документов, опровергающих данный вывод комиссии, в материалы дела не представлено.

3.6 Заместителем Главы Рузаевского муниципального района по строительству, архитектуре и коммунальному хозяйству (...)был подготовлен Отчет о

невозможности (или нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на основании которого 31.10.2018 г. Администрацией принято решение об инвестировании денежных средств в приобретение детского сада.

В данном Отчете (....) при обосновании цены контракта ссылается на Акт экспертного исследования ФГБОУ ВО «МГУ им. Н.П. Огарева» Центр некоммерческих судебных строительно-технических экспертиз № 200/01-18, который был составлен позднее даты принятия решения Администрацией об инвестировании, а именно: 09.11.2018 г.

(...) указывает, что в связи с тем, что объектом закупки является индивидуально определенный объект, проведение конкурентной закупки невозможно, поскольку определено лицо, являющееся правообладателем объекта: нежилое здание для размещения детского сада на 70 мест. В п. Левженский отсутствуют идентичные либо однородные (аналогичные) нежилые здания для размещения детского сада на 70 мест. Строительство детского сада с применением конкурентных процедур нецелесообразно в связи с ограниченными сроками закупки. В связи с этим применение иных способов определения поставщика нецелесообразно.

Вместе с тем доказательство направления запросов коммерческих предложений хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по строительству жилых и нежилых зданий, не представлены, анализ стоимости аналогичных объектов не осуществлялся.

Администрация в рамках рассмотрения дела подтвердила, что располагала сведениями о строившемся на территории Левженского сельского поселения объекте строительства, а также сведениями об отсутствии иных подходящих объектов.

Материалами проверки подтверждено, что Администрация курировала и осуществляла контроль строительства детского сада на 70 мест в п. Левженский.

Мордовским УФАС России на основании части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции проведен анализ состояния конкуренции.

Анализ состояния конкурентной среды проводился в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

За временной интервал исследования товарного рынка приняты 2017, 2018, 2019 гг.

В результате реализации антиконкурентного соглашения был заключен Муниципальный контракт № 40 от 28.11.2018 г. Согласно информации, размещенном на официальном сайте https://zakupki.kontur.ru/R3132412534718000022. Объектом закупки является нежилое здание для размещения детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района, ОКПД2 68.10.14.000 «Услуги по покупке и продаже нежилых зданий и занимаемых ими земельных участков».

Согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2). ОК 034-2014 (КПЕС 2008), утвержденному Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, ОКПД2 68.10.14.000 относится к группе 68 «Услуги по операциям с недвижимым имуществом». Таким образом созданы

преимущественные отдельным хозяйствующим субъектам, установлены условия к ограничению доступа на товарный рынок осуществления операций с недвижимостью.

Кроме того, заключение и реализация антиконкурентного соглашения, направленного на приобретение здания детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района, без проведения конкурентных процедур в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, приводит и (или) может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке строительства жилых и нежилых зданий (код ОКПД» 41.20).

Географическими границами рынка являются границы п. Левженский Рузаевского муниципального района Республики Мордовия.

На основании статьи 48.1 Закона о защите конкуренции приведённые выше фактические и иные обстоятельства дела, а также доказательства по делу были изложены в Заключении об обстоятельствах дела от 21.02.2020 г. № 02, принятом Комиссией и направленном ответчикам. В указанном заключении об обстоятельствах дела Комиссия пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия Администрация, АО «Транс-Север», ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» по пункту 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Каких-либо пояснений, доводов и возражений в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении от 21.02.2020 г. № 02, от ответчиков в Мордовское УФАС России не поступало.

В силу пункта 1 части 1 статьи 1 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Целями Закона о защите конкуренции» являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона).

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

ФЗ «О контрактной системе» регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (пункт 1 статьи 1 названного Закона).

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости,

прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно статье 24 ФЗ «О контрактной системе» Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Проведение конкурсов и аукционов является одним из способов экономии бюджетных средств, затрачиваемых при проведении закупок.

Осведомленность каждого из субъектов о согласованных действиях друг друга заранее может быть установлена не только при предоставлении доказательств получения ими конкретной информации, но и исходя из общего положения дел на товарном рынке, которое предопределяет предсказуемость такого поведения как групповой модели, позволяющей за счет ее использования извлекать неконкурентные преимущества.

В результате реализации «антиконкурентного» соглашения, исключается возможность экономии бюджетных средств при закупке, путем исключения конкурентной борьбы между участниками, а создаются условия монополизации изначально конкурентного рынка путем устранения конкуренции (ограничения круга участников торгов), что также не способствует развитию малого и среднего предпринимательства, являющегося одним из приоритетных направлений социально-экономической политики Российской Федерации в целом и региона в частности.

В силу условий пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

При этом, из анализа положений статьи 16 Закона о защите конкуренции следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении названной статьи Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления

последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

Соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Признаки ограничения конкуренции определены в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, к которым относятся: сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Из смысла указанных норм следует, что конкурирующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают запреты антимонопольного законодательства.

Вывод о наличии (отсутствии) в действиях хозяйствующих субъектов нарушения требований статьи 16 Закона о защите конкуренции, устанавливающей запрет на заключение и реализацию антиконкурентных соглашений, можно сделать исходя из оценки группового поведения хозяйствующих субъектов, в том числе, из косвенных доказательств, свидетельствующих о неразумности (не типичности) действий каждого из сторон соглашения.

В пункте 2 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъяснено, что при анализе вопроса о том, являются ли действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке согласованными (статья 8 ФЗ «О защите конкуренции»), арбитражным судам следует учитывать: согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о совершении таких действий было заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов, - может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения. Например, о согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин. Подтверждать отсутствие со стороны конкретного

хозяйствующего субъекта нарушения в виде согласованных действий могут в том числе доказательства наличия объективных причин собственного поведения этого хозяйствующего субъекта на товарном рынке и (или) отсутствия обусловленности его действий действиями иных лиц.

Таким образом, для вывода о наличии между участниками согласованных действий значение имеет совершение хозяйствующими субъектами отвечающих интересам каждого и заранее известных каждому противоправных и негативно влияющих на конкурентную среду согласованных действий на одном товарном рынке, относительно синхронно и единообразно при отсутствии к тому объективных причин.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности, фактического поведения хозяйствующих субъектов.

Кроме того, согласно Разъяснениям Президиума ФАС России № 3 «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах» антиконкурентные соглашения являются правонарушением и поэтому не подлежат оценке с точки зрения соответствия требованиям, которые предъявляются гражданско-правовым законодательством к форме договоров (сделок). Следовательно, не соблюдение формы гражданско-правового договора не может расцениваться как свидетельство отсутствия недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

Правонарушение установлено антимонопольным органом на основании совокупности доказательств.

Таким образом, Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дела № 013/01/16-586/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- устойчивая модель поведения ответчиков, направленная на преднамеренный уход от проведения конкурентных процедур в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе;

- хронология внесения изменений в программы по развитию образования, в том числе изменения способа ввода объекта в эксплуатацию, общего размера финансирования;

- заключение 10.03.2017 г. Соглашения о намерениях между ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» и Администрацией;

- принятия решения об осуществлении инвестиций за счет средств бюджета Рузаевского муниципального района на приобретение нежилого помещения, предназначенного для размещения детского сада в объект незавершенного строительства;

- курирование и осуществление контроля строительства детского сада на 70 мест

в п. Левженский со стороны Администрации;

- переписка между ответчиками;

- проведении именно государственной экспертизы проектной документации, проверки достоверности определения сметной стоимости строительства;

- определение размера инвестиций за счет средств бюджета Рузаевского муниципального района на приобретение детского сада на 70 мест до вынесения акта экспертного исследования;

- наличии деловых взаимоотношений между АО «Транс-Север» и ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал»;

- наличие заключенных договоров субподряда с АО «Транс-Север»;

- операции между АО «Транс-Север» и ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал», имеющие признаки транзита денежных средств;

- отсутствие доказательств направления Администрацией запросов коммерческих предложений хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по строительству жилых и нежилых зданий на территории п. Левженский Рузаевского муниципального района;

- подтверждение объективной необходимости завершения работ по строительству детского сада на 70 мест в п. Левженский АО «Транс-Север» в 2018 г. в целях реализации государственной программы Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» и муниципальной программы «Развитие образования в Рузаевском муниципальном районе на 2016-2020 гг.»;

- осуществление АО «Транс-Север» действий по технологическому присоединению объекта «детский сад на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района» в отсутствие права собственности,

пришла к выводу что Администрацией, АО «Транс-Север», ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал» нарушены требования пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившееся в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, направленного на приобретение здания детского сада без проведения конкурентных процедур.

Основания для выдачи Ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в нём отсутствуют в связи с завершением реализации соглашения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3.4 статьи 41, статьей 45, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия Администрацией, АО «Транс-Север», ООО «Ремонтно-строительная компания «Универсал», выразившиеся в заключении и реализации

антиконкурентного соглашения, направленного на приобретение здания детского сада на 70 мест в п. Левженский Рузаевского муниципального района без проведения конкурентных процедур, нарушением пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Мордовского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении лиц, в действиях которых присутствует состав административного правонарушения, предусмотренный статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Направить решение и материалы дела № 013/01/16-586/2019 в Министерство внутренних дел Республики Мордовия и в Прокуратуру Республики Мордовия.

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подсудны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.