РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «18» марта 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено «23» марта 2020 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России, старший государственный инспектор отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-17102/2019 по признакам нарушения ООО «Медсталин» ИНН 7709926203, ОГРН 1137746294290 (адрес нахождения: Варшавское шоссе, д. 37А, г. Москва, 117105) и ООО «Старт Комп» ИНН 9729028064, ОГРН 1167746896206 (адрес нахождения: Электродный проезд, д. 6, строение 1, Москва, 111123) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести поддержанию цен на торгах,

в присутствие представителей ООО «Медсталин» - (доверенность от 20.01.2020 № 1-20/2020) и генерального директора ООО «Старт Комп» - ,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа участия ООО «Медсталин» и ООО «Старт Комп» послужило поручение ФАС России (вх. от 15.07.2019 № АЦ/60130/19) в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее - Управление), в котором содержалась информация о признаках заключения картельного соглашения между ООО «Медсталин» и ООО «Старт Комп» в ходе торгов.

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Управления от 10.12.2019 № 279 в отношении ООО «Медсталин» и ООО «Старт Комп» возбуждено дело № 077/01/11-17102/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления от 23.07.2019 исх. № ЕП/36972/19 от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка), в ходе проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0362100034217000411, 0362100034217000412, 0362100034217000413, 0362100034217000414 и 0362100034217000415.

В ходе рассмотрения дела ответчикам направлялись следующие документы:

- копия приказа о возбуждении дела № 077/01/11-17102/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (от 13.12.2019 № ЕП/68146/19 и от 13.12.2019 № ЕП/68150/19);
- копия определения о назначении дела № 077/01/11-17102/2019 к рассмотрению (от 13.12.2019 № ЕП/69149/19);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-17102/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (от 28.01.2020 № ЕП/3838/19);
- опия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-17102/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (от 14.02.2020 № ЕП/7526/20);
- копия заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-12363/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (от 14.02.2020 № ЕП/7514/20).

Все вышеперечисленные документы были направлены ответчикам по адресам, указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве места их нахождения.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-17102/2019 Комиссией были проанализированы сведения, представленные Торговой площадкой, и установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 13.11.2017 ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний» были опубликованы 5 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0362100034217000411, 0362100034217000412, 0362100034217000413, 0362100034217000414 и 0362100034217000415, предметом которых являлось поставка медицинской мебели.

ООО «Медсталин» и ООО «Старт Комп» подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило 1 % от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 14 643 910,00 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

4

Таблица № 1

Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Снижение %
0362100034217000411	поставка медицинской мебели	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний»	2 850 890,00	13.11.2017	24.11.2017	ООО «Медсталин»	2 822 381,10	1 %
0362100034217000412	поставка медицинской мебели	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний»	2 899 500,00	13.11.2017	24.11.2017	ООО «Медсталин»	2 870 505,00	1 %
0362100034217000413	поставка медицинской мебели	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний»	2 945 700,00	13.11.2017	24.11.2017	ООО «Медсталин»	2 930 971,50	1 %
0362100034217000414	поставка медицинской мебели	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний»	2 962 200,00	13.11.2017	24.11.2017	ООО «Медсталин»	2 932 578,00	1 %
0362100034217000415	поставка медицинской мебели	ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр фтизиопульмонологии и инфекционных заболеваний»	2 985 620,00	13.11.2017	24.11.2017	ООО «Медсталин»	2 955 763,80	1 %

5

Вышеуказанные аукционы состоялись 24.11.2017, по итогам которых ООО «Медсталин» были заключены 5 контрактов на общую сумму 14 512 198,00 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и подписание контрактов ООО «Медсталин» и ООО «Старт Комп» осуществлялось с одного и того же IP-адреса (данные сведены в таблицу № 2).

Таблица № 2

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП	Подписание контракта
0362100034217000411	ООО «Медсталин»	20.11.2017 15:02	178.57.84.18	195.96.181.6	178.57.84.18
	ООО «Старт Комп»	20.11.2017 13:39	178.57.84.18	178.57.84.18	
0362100034217000412	ООО «Медсталин»	20.11.2017 15:14	178.57.84.18	195.96.181.6	178.57.84.18
	ООО «Старт Комп»	20.11.2017 13:43	178.57.84.18	178.57.84.18	
0362100034217000413	ООО «Медсталин»	20.11.2017 15:23	178.57.84.18	195.96.181.6	178.57.84.18
	ООО «Старт Комп»	20.11.2017 13:48	178.57.84.18	178.57.84.18	
0362100034217000414	ООО «Медсталин»	20.11.2017 15:27	178.57.84.18	195.96.181.6	178.57.84.18

0362100034217000414	ООО «Старт Комп»	20.11.2017 13:51	178.57.84.18	178.57.84.18	
0362100034217000415	ООО «Медсталин»	20.11.2017 15:33	178.57.84.18	195.96.181.6	178.57.84.18
	ООО «Старт Комп»	20.11.2017 13:56	178.57.84.18	178.57.84.18	

Также Отделом установлено, что заявки в рамках рассматриваемых аукционов были поданы ответчиками в один день, с разницей во времени от 1 ч. 23 мин. до 1 ч. 37 мин., при том что согласно извещению заявки могли подаваться в период с 13.11.2017 по 21.11.2017 .

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, фактическим местонахождением ООО «Медсталин» и ООО «Старт Комп» являлись следующие адреса соответственно:

- Варшавское шоссе, д. 37 А, этаж 7, офис 7015, г. Москва, 117105;

- ул. Большая Очаковская, д. 47 А, стр. 1, офис 28 А, г. Москва, 119361.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

6

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие

стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 178.57.84.18.

В соответствии с информацией сайта 2ip.ru IP-адрес 178.57.84.18 принадлежит провайдеру ООО «Биз Телеком». ООО «Биз Телеком» на основании запроса Управления (исх. от 18.09.2019 № НП/47867/19) сообщило (вх. от 18.10.2019 № 60016/19), что в соответствии с договором от 22.12.2014 № УС-394/2014К IP-адрес 178.57.84.18 числится за ООО «Медицинофф» (ИНН 7729638852), данная услуга связи оказывается по адресу: г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37 А, офис 401.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в электронных аукционах с реестровыми №№ 0362100034217000411, 0362100034217000412, 0362100034217000413, 0362100034217000414 и 0362100034217000415 с одного и того же IP-адреса, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также даты и время создания, изменения файлов заявок, поданные ответчиками для участия в аукционах (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания	Дата и время изменения
0362100034217000411	ООО «Медсталин»	Декларация о стране	...	Konstantin	30.10.2017 15:15	17.11.2017 18:20
		Конкретные показатели	User	...	17.11.2017 18:21	20.11.2017 10:55
	ООО «Старт Комп»	ДС	...	Konstantin	30.10.2017 15:11	17.11.2017 18:20
		Первая часть	...	...	30.10.2017 16:54	20.11.2017 10:50
0362100034217000412	ООО «Медсталин»	Декларация о стране	...	...	30.10.2017 14:23	30.10.2017 14:30
		Конкретные показатели	User	...	17.11.2017 17:00	20.11.2017 11:03
	ООО «Старт Комп»	ДС	...	...	30.10.2017 18:08	16.11.17 15:19
		Первая часть	...	...	30.10.2017 16:54	20.11.2017 11:01
0362100034217000413	ОООО «Медсталин»	Декларация о стране	...	...	30.10.2017 18:47	30.10.2017 18:047
		Конкретные показатели	User	...	17.11.2017 16:19	20.11.2017 11:08
	ООО «Старт Комп»	ДС	...	...	30.10.2017 18:45	16.11.17 15:18
		Первая часть	...	...	30.10.2017 16:54	20.11.2017 11:05
	ООО «Медсталин»	Декларация о стране	...	...	10.05.2016 10:58	30.10.2017 19:04
		Конкретные	User	...	17.11.2017	20.11.2017 11:11

0362100034217000414		показатели			16:00	
	ООО «Старт Комп»	ДС	...	...	30.10.2017 19:07	20.11.2017 11:12
		Первая часть	...	Konstantin	30.10.2017 16:54	17.11.2017 16:17
0362100034217000415	ООО «Медсталин»	Декларация о стране	...	...	10.05.2016 10:58	30.10.2017 19:51
		Конкретные показатели	User	...	17.11.2017 17:32	20.11.2017 11:16
	ООО «Старт Комп»	ДС	...	...	30.10.2017 19:53	16.11.2017 15:15
		Первая часть	...	...	30.10.2017 16:54	20.11.2017 11:14

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «Медсталин» и ООО «Старт Комп» для участия в электронных аукционах с реестровыми №№ 0362100034217000411, 0362100034217000412, 0362100034217000413, 0362100034217000414 и 0362100034217000415 отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации, за исключением факта совпадения учетных записей, на которых создавались файлы «Конкретные

8

показатели», поданные ООО «Медсталин» для участия в электронных аукционах

с реестровыми №№ 0362100034217000411, 0362100034217000412, 0362100034217000413, 0362100034217000414 и 0362100034217000415 с учетными записями файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы, а также дат и времени их создания и изменения в составе поданных заявок, свидетельствует о том, что ответчики координировали свои действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к электронному аукциону возможно только в случае

кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-17102/2019 ООО «Медсталин» (вх. от 07.02.2020 № 6758/20) первым представило заявление о том, что 10.11.2017 при встрече генерального директора ООО «Медсталин» - с генеральным директором ООО «Старт Комп» - было заключено устное соглашение, предусматривающее совместное участие в электронных аукционах с реестровыми №№ 62100034217000411, 0362100034217000412, 0362100034217000413, 0362100034217000414 и 0362100034217000415, а в случае отсутствия иных участников на рассматриваемых торгах не совершение действий, препятствующих в выигрыше аукциона, интересующего одного из ответчиков. В частности в заявлении было указано, что подготовка заявок для участия в торгах, а также осуществление всех действий в период с 10.11.2017 по 01.12.2017 происходило при помощи инфраструктуры ООО «Медицинофф» с IP-адреса 178.57.84.18.

В рамках реализации устного соглашения, хозяйствующими субъектами было определено лицо — работник ООО «Медсталин» (), который осуществлял подготовку и подачу заявок для участия в торгах от имени двух ответчиков.

ООО «Старт Комп» также представило заявление о заключении ООО «Старт Комп» с ООО «Медсталин» антиконкурентного соглашения (вх. от 10.02.2020 № 7205/20), которое полностью подтвердило информацию, представленную ООО «Медсталин» (вх. от 07.02.2020 № 6758/20).

9

При этом в заявлениях ООО «Медсталин» и ООО «Старт Комп» также сообщено, что они отказались от участия в указанном соглашении и представили копии писем в адрес друг друга, об отказе участия в указанном соглашении.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «Медсталин» и ООО «Старт Комп», а также установленные Комиссией обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключённого устного картельного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№ 62100034217000411, 0362100034217000412, 0362100034217000413, 0362100034217000414 и 0362100034217000415, реализация которого привела к поддержанию цены на торгах и позволила ООО «Медсталин» заключить 5 контрактов на общую сумму 14 512 198,00 руб. со снижение на 1 % от НМЦК.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0362100034217000411, 0362100034217000412, 0362100034217000413, 0362100034217000414 и 0362100034217000415 установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 13.11.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0362100034217000411) по 24.11.2017 включительно (дата проведения аукциона № 0362100034217000415).

2. Предметом аукционов являлось:

Начало12 декабря 2017 года.

Окончание: 31 декабря 2017 года.

- объем оказания услуг включает в себя поставку медицинской мебели.

Начало12 декабря 2017 года.

Окончание: 31 декабря 2017 года.

- объем оказания услуг включает в себя поставку медицинской мебели.

2.3. Предмет аукциона, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 0362100034217000413:

Начало12 декабря 2017 года.

Окончание: 31 декабря 2017 года.

- объем оказания услуг включает в себя поставку медицинской мебели.

1. - предмет аукциона: поставка медицинской мебели;

- срок оказания услуг:

1. 2.1. Предмет аукциона, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 0362100034217000411:

2.2. Предмет аукциона, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 0362100034217000412:

- предмет аукциона: поставка медицинской мебели;

- срок оказания услуг:

- предмет аукциона: поставка медицинской мебели;

- срок оказания услуг:

10

2.4. Предмет аукциона, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 0362100034217000414:

Начало12 декабря 2017 года.

Окончание: 31 декабря 2017 года.

- объем оказания услуг включает в себя поставку медицинской мебели.

0. - предмет аукциона: поставка медицинской мебели;

- срок оказания услуг:

2.5. Предмет аукциона, сроки и объем оказанных услуг по аукциону с реестровым № 0362100034217000415:

Начало12 декабря 2017 года.

Окончание: 31 декабря 2017 года.

- объем оказания услуг включает в себя поставка медицинской мебели.

1. - предмет аукциона: поставка медицинской мебели;

- срок оказания услуг:

-
  -
    -
      -
        -
          - 3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов электронных аукционов с реестровыми №№ 0362100034217000411, 0362100034217000412, 0362100034217000413, 0362100034217000414 и 0362100034217000415 входили - ООО «Медсталин» и ООО «Старт Комп», которые в период проведения аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, а также документам, содержащимся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются

картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, Комиссия, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 77/01/11-17102/2019, в частности:

- отказ ООО «Медсталин» и ООО «Старт Комп» в ходе аукционов с реестровыми №№ 0362100034217000411, 0362100034217000412, 0362100034217000413, 0362100034217000414 и 0362100034217000415 от конкурентной борьбы друг с другом;

- использование единой инфраструктуры (подача заявок и подписание контрактов ответчиками с использованием одного и того же IP-адреса 178.57.84.18) в ходе рассматриваемых Комиссией аукционов;

11

- использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также совпадение дат и времени создания файлов, поданных ответчиками в ходе рассматриваемых Комиссией аукционов;

- представление ООО «Медсталин» и ООО «Старт Комп» заявлений о заключении между ними устного картельного соглашения, запрещенного в соответствии с Законом о защите конкуренции и приложенных к ним документов,

приходит к выводу о том, что ОООО «Медсталин» и ООО «Старт Комп» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционах с реестровыми №№ 0362100034217000411, 0362100034217000412, 0362100034217000413, 0362100034217000414 и 0362100034217000415.

Доход ООО «Медсталин» (согласно ЕИС http://zakupki.gov.ru/), полученный по результатам электронных аукционов с реестровыми №№ 0362100034217000411, 0362100034217000412, 0362100034217000413, 0362100034217000414 и 0362100034217000415, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 14 512 198,00 руб

Доход ООО «Старт Комп», полученный по результатам электронных аукционов с реестровыми №№ 0362100034217000411, 0362100034217000412, 0362100034217000413, 0362100034217000414 и 0362100034217000415, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Медсталин» и ООО «Старт Комп» Комиссией не установлен.

Возражений и дополнений на направленное ООО «Медсталин» и ООО «Старт Комп» заключение об обстоятельствах дела (от 14.02.2020 № ЕП/7514/20) ответчиками не представлено. При этом ответчики согласились с выводами Комиссии, изложенными в заключении об обстоятельствах по делу № 077/01/11-17102/2019.

Основания для выдачи ответчикам предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в нем отсутствуют в связи с завершением реализации соглашения.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Медсталин» ИНН 7709926203, ОГРН 1137746294290 и ООО «Старт Комп» ИНН 9729028064, ОГРН 1167746896206 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела

   12

   к поддержанию цены на аукционах с реестровыми №№ 0362100034217000411, 0362100034217000412, 0362100034217000413, 0362100034217000414 и 0362100034217000415, предметом которых являлось поставка медицинской мебели.

2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства ООО «Медсталин» ИНН 7709926203, ОГРН 1137746294290 и ООО «Старт Комп» ИНН 9729028064, ОГРН 1167746896206 не выдавать в связи с прекращением реализации ими антиконкурентного соглашения.

3. Материалы по делу № 077/01/11-17102/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения в отношении ООО «Старт Комп» ИНН 9729028064, ОГРН 1167746896206 административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.