Решение № 018/07/4-369/2020

по результатам рассмотрения жалобы

15 апреля 2020 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии: <…> – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России;

члены Комиссии: <…> - старший государственный инспектор отдела контроля закупок, <…> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, кворум соблюден;

на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России в присутствии:

представителя Заказчика: МАУ «Здоровое питание» (далее – Заказчик): <…> (доверенность от 16.03.2020);

представителя организатора торгов: ГКУ УР «Региональный центр закупок по Удмуртской Республике» (далее – Организатор торгов): <…> (доверенность от 30.12.2019);

в отсутствие представителя заявителя - ООО «Перерабатывающий завод» (далее – Заявитель): о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом (уведомление исх. №АА 01-17-05/2489э от 10.04.2020);

рассмотрев жалобу ООО «Перерабатывающий завод» на положения закупочной документации при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка колбасок (сосисок) для детского питания для нужд муниципального автономного учреждения «Здоровое питание» муниципального образования «Город Глазов» (номер извещения в ЕИС - 32009012735, далее - Закупка),

у с т а н о в и л а:

08.04.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее – Удмуртское УФАС России) поступила жалоба Заявителя (вх. № 2772). По мнению Заявителя, в закупочной документации Заказчик неправомерно установил требование к весу сосисок – 80 грамм, что не соответствует ГОСТ 31498-2012 «Изделия колбасные вареные для детского питания. Технические условия» и нарушает пункт 1 части 10 статьи 4 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия

(бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях: осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

На заседании Комиссии представители Заказчика и Организатора торгов с доводами жалобы не согласились по основаниям, указанным в письменных пояснениях. Представитель Заказчика пояснил, что требования к весу сосисок – 80 грамм обусловлены потребностью Заказчика, определены в соответствии с СанПиНом 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», в котором рассчитан норматив ежедневного питания школьников, в том числе относительно колбасных изделий. Для соблюдения указанных нормативов Заказчиком разработано примерное меню, согласованное Роспотребнадзором, в котором рассчитан готовый вес порции колбасных изделий (сосисок): 80 грамм. Также Заказчик представил в материалы дела меню «Примерное меню горячих завтраков, обедов, полдников для организации питания детей в возрасте с 7 – 11 лет в школьных столовых МАУ «Здоровое питание» МО город Глазов», согласованное начальником территориального отдела Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике в г.Глазове.

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев жалобу Заявителя, письменные и устные пояснения лиц, участвующих в деле, сведения, размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) установила следующее.

20.03.2020 Организатором торгов в ЕИС размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка колбасок (сосисок) для детского питания для нужд муниципального автономного учреждения «Здоровое питание» муниципального образования «Город Глазов». Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 686 010,00 рублей.

Дата окончания срока подачи заявок – 09.04.2020.

Дата подведения итогов – 10.04.2020.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие 32009012735-01 от 10.04.2020 для участия в Закупке было подано две заявки от ООО «Перерабатывающий завод», ООО «Воткинский мясокомбинат», которые признаны соответствующими требованиям Закупочной документации. Победителем Закупки признан участник ООО «Перерабатывающий завод».

На дату рассмотрения жалоб, договор не заключен.

Рассмотрев довод Заявителя о том, что Заказчик в закупочной документации установил необоснованное требование к товару в части показателя веса изделия - 80 грамм, несоответствующие ГОСТ 31498-2012, Комиссия Удмуртского УФАС России считает его необоснованным в связи со следующим.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Неотъемлемой частью Закупочной документации является Раздел 4 «Описание предмета закупки», где Заказчик установил следующие требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам в отношении колбасок (сосиски) для детского питания: «ГОСТ 31498-2012, Технический регламент Таможенного союза 034/2013. Поставляемый Товар должен быть упакован и промаркирован в соответствии с требованиями нормативно-технической документации, оболочка должна иметь маркировку, характеризующую изделия и соответствовать ТР ТС 022/2011. (ГОСТов, ТУ или Технического регламента и обеспечивающих его сохранность при перевозке и хранении). Батончики с чистой поверхностью, без повреждения оболочки, наплывов фарша, слипов, бульонных и жировых отеков или батончики в оболочке или без нее, упакованные под вакуумом или в условиях модифицированной атмосферы. Допускается незначительное отделение бульона в упаковках. Фарш равномерно перемешан, без пустот, светло-розового цвета или с оранжевым оттенком. Запах и вкус свойственные данному виду продукта с выраженным ароматом пряностей, слабосоленый, без посторонних привкуса и запаха. Колбаски должны быть калиброваны по весу (в сыром виде) по заявкам заказчика: 80 гр. Без ГМО, срок годности на момент поставки не менее 80% срока годности потребления. Наличие посторонних примесей (в потребительской таре) не допускается. Сырье должно соответствовать требованиям безопасности, предъявляемым к детскому питанию».

Согласно разделу 1 ГОСТ 31498-2012 (далее – Стандарт), стандарт распространяется на вареные мясные колбасные изделия (колбасы, колбаски (сосиски), сардельки), предназначенные для питания детей старше трех лет (далее - вареные колбасные изделия). Требования к качеству и требования, обеспечивающие безопасность, указаны в пункте 5.1 Стандарта.

В таблице 2 пункта 5.1 раздела 5 Стандарта установлены следующие показатели для колбасок (сосисок) «Детские», в том числе: 1) внешний вид: «Батончики с чистой поверхностью, без повреждения оболочки, наплывов фарша, слипов, бульонных и жировых отеков или батончики в оболочке или без нее, упакованные под вакуумом или в условиях модифицированной атмосферы. Допускается незначительное отделение бульона в упаковках»; 2) консистенция: «Нежная, в разогретом виде – сочная»; 3) вид на разрезе: «Фарш равномерно перемешан, без пустот, светло-розового цвета или с оранжевым оттенком» 4) запах и вкус: «Свойственные данному виду продукта с выраженным ароматом пряностей, слабосоленый, без посторонних привкуса и запаха», 5) форма и размер: «Батончики прямые или изогнутые открученные, перевязанные в натуральной или искусственной оболочке, или закрепленные скобами в искусственной оболочке, длиной от 5 до 11 см, диаметром от 14 до 32 мм».

В ГОСТ 31498-2012 требования к нормативу по весу сосисок не установлены.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08» определены санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования.

В соответствии с пунктами 1.2 – 1.5 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45:

1.2 Настоящие санитарные правила устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности.

1.3. Настоящие санитарные правила являются обязательными для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением горячим питанием обучающихся.

1.4. Санитарные правила распространяются на действующие, строящиеся и реконструируемые организации общественного питания образовательных учреждений.

1.5. В организациях общественного питания образовательных учреждений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями может осуществляться приготовление блюд, их хранение и реализация. Использование их в иных целях не допускается.

В таблице 1 СанПиН 2.4.5.2409-08 установлены рекомендуемые среднесуточные наборы пищевых продуктов для обучающихся общеобразовательных учреждений, в том числе нормативы потребления колбасных изделий: 15-20 гр. в сутки в зависимости от возраста ребенка.

Рассмотрев «Примерное меню горячих завтраков, обедов, полдников для организации питания детей в возрасте с 7 – 11 лет в школьных столовых МАУ «Здоровое питание» МО город Глазов» Комиссия Удмуртского УФАС России

установила, что в меню заложен норматив готовых сосисок по массе 80 грамм из расчета на 12 дней для детей в возрасте 7-11 лет, что не противоречит требованиям СанПиН 2.4.5.2409-08.

Комиссия Удмуртского УФАС России обращает внимание на то, что нормы СанПиН 2.4.5.2409-08 являются обязательными для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением горячим питанием обучающихся, в связи с чем считает, что требования установленные Заказчиком к весу сосисок не противоречат пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Перерабатывающий завод» на положения закупочной документации при проведении запроса котировок в электронной форме «Поставка колбасок (сосисок) для детского питания для нужд муниципального автономного учреждения «Здоровое питание» муниципального образования «Город Глазов» (номер извещения в ЕИС - 32009012735), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Удмуртской Республики.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

<…>