

РЕШЕНИЕ  
г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена 6 июня 2011 года.  
В полном объеме решение изготовлено 14 июня 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии: - Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля монополистической деятельности; членов комиссии: - Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля органов власти; - Лосева Виталия Григорьевича, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти; - Рылова Алексея Дмитриевича, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, рассмотрев дело № 05-10/77-11 по признакам нарушения Департаментом экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска (ул. Плеханова, д. 4, г. Томск, 634050) ч.1 ст.15 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции») в присутствии представителя ответчика по делу — К. (доверенность от 03.06.2011 № <...>), представителей заинтересованного лица — Л. (доверенность от 05.04.2011 б/н), Ч. (доверенность от 06.05.2011), в отсутствие представителя ООО «ТранзитЭнерго» уведомленного о времени и месте рассмотрения дела и представившего отзыв на Определение о назначении дела от 13.05.2011,

**УСТАНОВИЛА:**

Томским УФАС России при осуществлении плановой проверки Администрации города Томска (Акт № 9 от 26.04.2011) выявлены признаки нарушения ст.15 Закона «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении Департаментом экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска с ООО «ТранзитЭнерго» Соглашения № 1 от 11.08.2008. об изменении, дополнении договора аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска № 165-72 от 01.07.2008. Указанное соглашение заключено на основании Приказа № 823 от 04.07.2008, изданного Департаментом экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска, в п.2 которого указано о дополнении договор аренды муниципального имущества с ООО «ТранзитЭнерго» зданием подкачивающей насосной станции по пр. Ленина, 225/3, S-29,7 кв.м. (инв. № 01100588)».

В заседании Комиссии представитель ответчика пояснил следующее:

01.07.2008 между муниципальным образованием «Город Томск» в лице Департамента недвижимости Администрации г. Томска, муниципальным учреждением «Томское городское имущество казначейство» (субъект, осуществляющий учет муниципального имущества) и ООО «ТранзитЭнерго» был заключен договор аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска № 165-72. Целью заключения данного договора, согласно п.2.1 договора, является временное возмездное владение и пользование Арендатором имуществом Арендодателя. Передаваемое в аренду имущество используется для деятельности, связанной с эксплуатацией систем теплового хозяйства. Предметом договора, согласно п.3.1 договора, является предоставление Арендатору во временное владение и пользование имущества, представляющего собой комплекс объектов теплового хозяйства, в состав которого входят здания, сооружения и иные объекты недвижимости, а также объекты движимого имущества. В составе имущества присутствуют, в том числе теплотрассы и подкачивающие станции. Данный договор заключен в соответствии с действующей на момент подписания договора редакцией Положения «О порядке предоставления в аренду муниципальных имущественных комплексов города Томска», утвержденного решением Думы Города Томска от 28.09.2000 № 249, согласно норм которого, объектами аренды, в отношении которых действует указанное Положение, являются имущественные комплексы, находящиеся в муниципальной собственности г. Томска, под которыми понимается совокупность основных средств, используемых одним пользователем в едином хозяйственно-технологическом процессе.

Приказом от 04.07.2008 № 823 из предмета договора аренды имущественного комплекса с МУП «ТЭК» исключено здание насосной подкачивающей станции по пр. Ленина, 225/3, которое

ошибочно не было исключено из предмета договора аренды с МУП «ТЭК» и не было передано одновременно со всем иным имуществом ООО «ТранзитЭнерго» 01.07.2008 (ошибочно, поскольку оно относится к тепловому хозяйству и при разделе имущества жизнеобеспечивающих систем города, которое изначально в полном объеме находилось у МУП «ТЭК», не было исключено из предмета договора аренды с МУП «ТЭК», хотя у МУП «ТЭК» должно было остаться только имущество, относящееся к водоснабжению и водоотведению). Этим же приказом, во исполнение решения Комиссии по определению способа предоставления в аренду муниципальных имущественных комплексов о дополнении договора с ООО «ТранзитЭнерго», принято решение о дополнении имуществом передаваемого ООО «ТранзитЭнерго» подкачивающей насосной станцией по пр. Ленина, 225/3. Во исполнение указанного приказа подписано Соглашение № 1 от 11.08.2008 о внесении дополнений в договор аренды с ООО «ТранзитЭнерго» с 04.07.2008 имущества, относящемуся к тепловому хозяйству — подкачивающей насосной станцией, которая является, согласно данным технической документации, частью сетей теплового хозяйства и эта часть сети и сеть теплового хозяйства являются технологически связанными. То есть, заключая Соглашение № 1 от 11.08.2008, департамент действовал в соответствии с нормами п.8 ч.1 ст.17.1 Закона «О защите конкуренции».

Кроме того, представитель Департамента экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска пояснил, что договор аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска № 165-72 от 01.07.2008 расторгнут 05.02.2009.

Представители МУ «Томское городское имущественное казначейство» поддержали доводы, изложенные представителем Департамента экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска, а также пояснили, что подкачивающая насосная станция является сетью инженерно-технического обеспечения, и является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными.

Представители МУ «Томское городское имущественное казначейство» считают, что Соглашение № 1 от 11.08.2008 заключено в соответствии с положениям п.8 ч.1 ст.17.1 Закона «О защите конкуренции», не требующее проведение конкурсных процедур.

В отзыве на Определение от 13.05.2011 ООО «ТранзитЭнерго» пояснило следующее:

Имущество, переданное ООО «ТранзитЭнерго» в соответствии с Соглашением № 1 от 11.08.2008 к Договору аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска № 165-72 от 01.07.2008, относится к комплексу теплового хозяйства, имеющему задачу обеспечить бесперебойное обеспечение потребителей отдаленных от основного источника сетей тепловой энергией в горячей воде.

Согласно п.8 ч.1 ст.17.1 Закона «О защите конкуренции», имущество являющееся частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технически связанными, передаются лицу, обладающими правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, без конкурса или аукциона.

По мнению ООО «ТранзитЭнерго» Соглашение № 1 от 11.08.2008 заключено в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Учитывая отзывы и пояснения присутствующих в заседании лиц, изучив представленные сторонами документы и материалы, Комиссией установлено следующее.

Департамент экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска действует на основании Положения, утвержденного Решением Думы города Томска от 30.10.2007 № 683. Согласно п.1.1 Положения Департамент экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска, является отраслевым органом Администрации города Томска, осуществляющий управленческие функции в сфере экономического развития города и управления муниципальной собственностью на территории муниципального образования «Город Томск». Решением Думы Города Томска от 28.04.2009 № 1183 Департамент недвижимости переименован в Департамент экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации г. Томска.

01.07.2008 между Департаментом недвижимости Администрации г. Томска, МУ «Томское городское имущественное казначейство» и ООО «ТранзитЭнерго» заключен договор аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска № 165-72. Приказом Департамента экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска от 04.07.2008 № 823 муниципальное имущество, передаваемое ООО «ТранзитЭнерго», дополнено зданием подкачивающей насосной станции по пр. Ленина, 225/3, S-29,7 кв.м. (инв. № 01100588).

На основании Приказа от 04.07.2008 № 823 между Департамент экономического развития и

управления муниципальной собственностью Администрации г. Томска, МУ «Томское городское имущество» и ООО «ТранзитЭнерго» заключено Соглашение № 1 от 11.08.2008 об изменении, дополнении договора аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска № 165-72 от 01.07.2008, на основании которого ООО «ТранзитЭнерго» было передано здание подкачивающей насосной станции по пр. Ленина, 225/3, S-29,7 кв.м. (инв. № 01100588).

В соответствии с ч.3 ст.15 Закона «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Передача муниципального имущества конкретному хозяйствующему субъекту без проведения торгов (конкурса, аукциона) создаёт для данного субъекта преимущественные условия в осуществлении предпринимательской деятельности путём получения указанного имущества во временное владение и (или) пользование и препятствует доступу к муниципальному ресурсу неопределённого круга лиц, которые также могут иметь намерение приобрести вышеозначенные права на муниципальное имущество в целях получения прибыли. Передача прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества путём проведения конкурса или аукциона, позволяет обеспечить равный доступ к муниципальному имуществу всех лиц, заинтересованных в приобретении прав владения и (или) пользования в отношении данного имущества, и препятствует ограничению, недопущению, устранению конкуренции.

Согласно ч.1 ст.17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Данная норма введена в действие Федеральным законом от 30.06.2008 № 108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таким образом, в результате несоблюдения Департаментом экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска установленного порядка при передаче имущества в аренду, для ООО «ТранзитЭнерго» созданы преимущественные условия по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере теплоснабжения населения, которые не владея информацией о намерении предоставления имущества в пользование, не имели объективной возможности претендовать на право аренды, то есть ответчиком осуществлено действие, приводящее к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, что является нарушением ч.1 ст.15 Закона «О защите конкуренции».

Федеральным законом от 17.07.2009 № 173-ФЗ в ст.17.1 Закона «О защите конкуренции» внесены изменения, в том числе включен пункт 8 в часть 1 статьи 17.1, предусматривающий возможность заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества без проведения конкурсов или аукционов, если передается имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Таким образом, положения п.1 ч.1 ст.17.1 Закона «О защите конкуренции» не могут распространяться на правоотношения возникшие до введения указанной нормы.

Утверждение представителя Департамента экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска, что Департамент действовал в соответствии с нормами п.8 ч.1 ст.17.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссией не принимается т.к., указанная норма введена в действие с 23.07.2009, т.е. до принятия Приказа от 04.07.2008 № 823.

Договор аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска № 165-72 от 01.07.2008 расторгнут соглашением от 05.02.2009. Таким образом, основания для выдачи предписания об устранении нарушений отсутствуют в связи с добровольным устранением нарушения.

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1-4 ст.41, ст.48, ч.1 ст.49 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

**РЕШИЛА:**

1. Признать, что Департаментом экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска допущено нарушение ч.1 ст.15 Закона «О защите конкуренции», путём издания Департаментом экономического развития и управления муниципальной собственностью Администрации города Томска Приказа № 823 от 04.07.2008 о внесении дополнений в договор аренды муниципального имущества жизнеобеспечивающих систем города Томска № 165-72 от 01.07.2008 и совершения действия, выразившегося в передаче имущества без проведения публичных процедур.

2. Производство по делу прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии И.В. Бутенко

Члены комиссии

Р.Ш. Губанова

В.Г. Лосев

А.Д. Рылов