

## **РЕШЕНИЕ № 1261/2019-КС**

по делу № 023/06/67-1170/2019 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

21 августа 2019 года  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителя департамента по регулированию контрактной системы КК (далее – Уполномоченный орган), в присутствии представителей ГБУЗ «ККБ №2» МЗ КК (далее – Заказчик), в присутствии представителя ООО «Элмас», рассмотрев жалобу ООО «Элмас» (далее – Заявитель) на действия департамента по регулированию контрактной системы КК при проведении электронного аукциона для нужд ГБУЗ «ККБ №2» МЗ КК: «Поставка одноразового хирургического шовного материала» (извещение № 0318200063919003281) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает на неправомерный отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Уполномоченным органом, Заказчиком представлены извещение о

проведении электронного аукциона, документация об аукционе, письменные пояснения по существу жалобы. Документация разработана в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – департаментом по регулированию контрактной системы КК проводился электронный аукцион: «Поставка одноразового хирургического шовного материала» (извещение № 0318200063919003281).

Заказчик – ГБУЗ «ККБ №2» МЗ КК.

Начальная (максимальная) цена контракта – **20 532 816, 44 руб.**

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация, об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу № 0318200063919003281-0 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 12.08.2019г. ООО «Элмас» (Заявка № 105647700) отказано в допуске по основаниям:

Документация электронного аукциона содержит Раздел 2 «Описание объекта закупки», где Заказчиком по поз. 32, 34, 35-38, 44, 46-47, 66-68 установлены требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие):

№	Наименование товара, входящего в объект закупки	Код ОКПД **	Товарный знак	Ед. изм.	Кол-во	Требования, установленные в отношении закупаемого товара (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться соответствие)	
						Наименование показателя, ед. изм. показателя	Описание, значение
1	2	3	4	5	6	7	8
32	Шовный материал из полигликолевой кислоты	21.20.24.120-00000033		уп.	13	Покрытие нити	Из тройного сополимера гликоната (триметиленкарбонат, е-капролактон, гликолид)
34	Шовный материал из полигликолевой кислоты	21.20.24.120-00000033		уп.	25	Покрытие нити	Из тройного сополимера гликоната (триметиленкарбонат, е-капролактон, гликолид)
35	Шовный материал из полигликолевой кислоты	21.20.24.120-00000033		уп.	15	Покрытие нити	Из тройного сополимера гликоната (триметиленкарбонат, е-капролактон, гликолид)
36	Шовный материал из полигликолевой кислоты	21.20.24.120-00000033		уп.	217	Покрытие нити	Из тройного сополимера гликоната (триметиленкарбонат, е-капролактон, гликолид)
37	Шовный материал из полигликолевой кислоты	21.20.24.120-00000033		уп.	22	Покрытие нити	Из тройного сополимера гликоната (триметиленкарбонат,

							е-капролактон, гликолид)
38	Шовный материал из полигликолевой кислоты	21.20.24.120-00000033		уп.	1	Покрытие нити	Из тройного сополимера гликоната (триметиленкарбонат, е-капролактон, гликолид)
44	Шовный материал из полигликолевой кислоты	21.20.24.120-00000033		уп.	73	Покрытие нити	Из тройного сополимера гликоната (триметиленкарбонат, е-капролактон, гликолид)
46	Шовный материал из полигликолевой кислоты	21.20.24.120-00000033		уп.	109	Покрытие нити	Из тройного сополимера гликоната (триметиленкарбонат, е-капролактон, гликолид)
47	Шовный материал из полигликолевой кислоты	21.20.24.120-00000033		уп.	58	Покрытие нити	Из тройного сополимера гликоната (триметиленкарбонат, е-капролактон, гликолид)
66	Шовный материал из полигликолевой кислоты	21.20.24.120-00000033		уп.	251	Покрытие нити	Из тройного сополимера гликоната (триметиленкарбонат, е-капролактон, гликолид)
67	Шовный материал из полигликолевой кислоты	21.20.24.120-00000033		уп.	1	Покрытие нити	Из тройного сополимера гликоната (триметиленкарбонат, е-капролактон, гликолид)
68	Шовный материал из полигликолевой кислоты	21.20.24.120-00000033		уп.	25	Покрытие нити	Из тройного сополимера гликоната (триметиленкарбонат, е-капролактон, гликолид)

В поз. 41 Раздела 9 «Требования к содержанию и составу 1 и 2 частей заявки на участие в электронном аукционе» аукционной документации Заказчиком установлено:

№	<b>ПЕРВАЯ ЧАСТЬ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ ДОЛЖНА</b>
позиции	<b>СОДЕРЖАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ ДОКУМЕНТЫ И ИНФОРМАЦИЮ:</b>
41	1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара.

выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных настоящей документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Разделе 2 документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в Разделе 2 документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в Разделе 2 документации об электронном аукционе.

В предложенной заявке ООО «Элмас» по поз. 32, 34, 35-38, 44, 46-47, 66-68 указано:

Покрытие нити: на основе гликоната (согласно инструкции производителя).

Таким образом, предложение ООО «Элмас» не соответствует требованиям аукционной документации.

В связи с чем, отклонение заявки ООО «Элмас» по причинам, указанным в протоколе от 12.08.2019 г. № 0318200063919003281-0, не противоречит Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Элмас» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318200063919003281).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.