

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 054/10/5-107/2021

26 января 2021 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение Муниципального автономного учреждения «Центр отдыха и оздоровления «Лесная сказка» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Инской сервис» (ИНН: 4202024770, КПП: 540401001, ОГРН: 1044202004879, Почтовый адрес: 652644, Российская Федерация, Кемеровская область, г. Белово, РП Инской, ул. Парковая, д. 11), признанном победителем электронного аукциона на поставку каменного угля и уклонившимся от заключения договора,

в отсутствие: представителя МАУ «Центр отдыха и оздоровления «Лесная сказка», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу;

в отсутствие: представителя ООО «Инской сервис», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение Муниципального автономного учреждения «Центр отдыха и оздоровления «Лесная сказка» (вх. №260э от 12.01.2021г.) о включении информации об ООО «Инской сервис» (ИНН: 4202024770, КПП: 540401001, ОГРН: 1044202004879, Почтовый адрес: 652644, Российская Федерация, Кемеровская область, г. Белово, РП Инской, ул. Парковая, д. 11), в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

1. Наименование юридического лица, которое уклонилось от заключения договора:

Общество с ограниченной ответственностью «Инской сервис» (ООО «Инской сервис»).

2. Сведения о месте нахождения юридического лица: страна – Россия

почтовый индекс – 630041

наименование единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта, улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и офиса – Российская Федерация, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Романтиков, 7.

3. Идентификационный номер налогоплательщика:4202024770.

4. Дата подведения итогов закупки – 05.11.2020г.

5. Дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа – протокол от 16.11.2020г. о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения договора №1889931.

6. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг) – поставку каменного угля;

код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг – ОКПД2 –05.10.1 «Уголь»;

валюта договора –Российский рубль;

цена договора – 1 590 840,00 (один миллион пятьсот девяносто тысяч восемьсот сорок) руб. 00 коп.

Муниципальное автономное учреждение «Центр отдыха и оздоровления «Лесная сказка» сообщает следующее.

15 октября 2020 года заказчиком в единой информационной системе были размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения договора на Поставку каменного угля.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона №1889931 от 05.11.2020 года по результатам электронного аукциона победителем признан ООО "ИНСКОЙ СЕРВИС", предложивший цену договора в размере 1 590 840,00 рублей.

Проект договора был размещен заказчиком в единой информационной системе 06.11.2020 года.

Крайний срок подписания проекта договора участником закупки признанным победителем 13.11.2020 года.

Победитель закупки не предоставил Заказчику в срок, указанный в пункте 8.2 документации по закупке, подписанный им договор, в соответствии с пунктом 8.1.7. Положения о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного учреждения «Центр отдыха оздоровления «Лесная сказка» города Искитима Новосибирской области такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

Общество с ограниченной ответственностью ООО "ИНСКОЙ СЕРВИС" представило следующие возражения по существу рассматриваемого вопроса.

11.10.2020 года МАУ «ЦЕНТР ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ "ЛЕСНАЯ СКАЗКА" ГОРОДА ИСКИТИМА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ» была размещена закупка №32009569557 на поставку каменного угля. ООО «Инской сервис» не являлся ее участником и победителем, так как данная закупка была отменена согласно данным, размещенным в ЕИС.

Поэтому ООО «Инской сервис» считает, **что оснований для включения** организации в реестр недобросовестных **поставщиков по факту** уклонения **от** заключения договора по закупке №32009569557 **нет**.

Указанным выше заказчиком была размещена закупка № 32009585049 на поставку каменного угля. По этой закупке ООО «Инской сервис» подавал заявку и был признан победителем. ООО «Инской сервис» не имел намерения уклониться от подписания договора. Об этом свидетельствует и тот факт, что на складе на ноябрь 2020 года было необходимое количество угля для поставки по данной заявке. При подписании договора на торговой площадке 10 ноября 2020 года, произошел сбой компьютера. В связи с чем ЭЦП перестала работать. Генеральным директором были предприняты все меры по выпуску новой электронной подписи. Но в связи с тем, что он в это время был в командировке и в город смог приехать только 13 ноября 2020 года, выпустить ЭЦП получилось только 14.11.2020г., когда срок подписания уже истек. Изменить его не на торговой площадке не представлялось возможным.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" п. 2 «Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков»: «В случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее **30 календарных дней** со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя

закупки от заключения договора)».

По закупке № 32009585049 на поставку каменного угля МАУ «ЦЕНТР ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ "ЛЕСНАЯ СКАЗКА" ГОРОДА ИСКИТИМА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ» в реестре договоров в ЕИС был размещен договор 26.11.2020 года. Следовательно, срок подачи документов в УФАС на включение нашей организации в реестр недобросовестных поставщиков истек 26.12.2020 года.

Рассмотрев представленные документы и доводы лиц, участвующих в рассмотрении обращения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

15.10.2020г. МАУ «Центр отдыха и оздоровления «Лесная сказка» разместило извещение о проведении электронного аукциона на поставку каменного угля.

МАУ «Центр отдыха и оздоровления «Лесная сказка» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение.

Уклонение от заключения договора может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник открытого запроса предложений по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе от 05.11.2020г., победителем признана заявка ООО «Инской сервис».

06.11.2020г. МАУ «Центр отдыха и оздоровления «Лесная сказка» в ЕИС разместило проект договора на подпись победителю.

До 13.11.2020г. (крайний срок подписания договора) ответ от участника не поступил.

Согласно протоколу о признании победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения договора 16.11.2020г. ООО «Инской сервис» признано уклонившемся от заключения договора.

Согласно пояснения ООО «Инской сервис», у победителя возникли технические

неполадки с ЭЦП, в связи с чем, победителю не удалось подписать договор вовремя, уклонения от заключения договора у победителя не было.

Факт признания ООО «Инской сервис» уклонившимся от заключения договора не свидетельствует о намеренном уклонении ООО «Инской сервис» от заключения договора по данной закупке.

Также при рассмотрении материалов учтены пояснения ООО «Инской сервис» о том, что общество было готово заключить договор и не имело умысла уклониться от заключения договора.

Комиссия считает, что в рассматриваемом случае возможно применение по аналогии правовой позиции, сформулированной в Определениях Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12, от 12.07.2013 № ВАС-8371/13, согласно которой включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является санкцией за недобросовестное поведение участника, выражающееся в намеренном и умышленном неисполнении своих договорных обязательств.

Также Новосибирское УФАС России в данном случае считает возможным применение по аналогии п. 41 Обзора судебной практики применения законодательства РФ о контрактной системе, утвержденного Президиумом ВС РФ от 28.06.2017г., согласно которому отсутствие намерения уклониться от заключения контракта не может являться основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании вышеизложенного, невозможно сделать вывод о недобросовестности ООО «Инской сервис» при заключении договора в рамках данной закупки.

Комиссией Новосибирского УФАС России не принимается довод ООО «Инской сервис» о пропуске срока подачи обращения МАУ «Центр отдыха и оздоровления «Лесная сказка» для включения в реестр недобросовестных поставщиков об ООО «Инской сервис», так как Заказчиком соблюдены все требования Постановления Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Первое обращение МАУ «Центр отдыха и оздоровления «Лесная сказка» в адрес Новосибирского УФАС России поступило 15.12.2020г., однако было возвращено в связи с отсутствием необходимых сведений.

Таким образом, Заказчиком не был пропущен срок обращения в антимонопольный орган Согласно Постановлению Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. N 1211 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" п. 2 «Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 5.7. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 30 от 26.01.2011года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012года,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы недостаточными для включения информации об ООО «Инской сервис» (ИНН: 4202024770, КПП: 540401001, ОГРН: 1044202004879, Почтовый адрес: 652644, Российская Федерация, Кемеровская область, г. Белово, РП Инской, ул. Парковая, д. 11) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заключение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.