

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 054/01/11-239/2023 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

22 февраля 2023 года

г. Новосибирск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия)

УСТАНОВИЛ:

На момент вынесения настоящего Определения имеются основания полагать, что между обществом с ограниченной ответственностью «ЛАЙФ-КОМПАНИ» (далее – ООО «ЛАЙФ-КОМПАНИ», ИНН 5408309806; 630057, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Печатников, д. 6, кв. 90), обществом с ограниченной ответственностью Строительное управление «СибСтрой» (далее – ООО СУ «СибСтрой»; ИНН 5410016525; 630073, г. Новосибирск, микрорайон Горский, д. 3, кв. 122), обществом с ограниченной ответственностью «ДорСиб» (ИНН 5403022052, 630087, г. Новосибирск, ул. Новогодняя, д. 24/2, оф. 1), Индивидуальным предпринимателем Лариным <...> (далее – ИП Ларин Д.А.; ИНН 543241249503), Индивидуальным предпринимателем Замановой <...> (далее – ИП Заманова Е.В.; ИНН 540427092210) было заключено антиконкурентное соглашение целью которого является ограничение конкуренции при проведении торгов.

Имеющиеся в распоряжении антимонопольного органа документы и доказательства дают основания полагать, что ООО «ЛАЙФ-КОМПАНИ», ООО СУ «СибСтрой», ООО «ДорСиб», ИП Ларин Д.А., ИП Заманова Е.В., принимая совместное участие в торгах, используя единую цифровую инфраструктуру, отказывались от взаимной конкурентной борьбы.

В качестве выявленных эпизодов противоправной деятельности, выраженных в заключении реализации антиконкурентного соглашения на торгах, допустимо выделить следующие торговые процедуры.

06.09.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0151300030521000062.

Наименование объекта закупки: ремонт моста р. Каменка (ул. Сибревкома) город Новосибирск (ОКПД2 42.13.10.119).

Организатор торгов: департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска.

Заказчик торгов: муниципальное казенное учреждение города Новосибирска «Гормост».

НМЦК торгов: 50 194 202,40 рублей.

В соответствии с протоколом № 118 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на ремонт моста р. Каменка (ул. Сибревкома) от 16.09.2021 года по результатам рассмотрения первых частей заявок до участия в торгах были допущены следующие лица:

- ООО «ЛАЙФ-КОМПАНИ»,
- ИП Ларин Д.А.,
- ООО СУ «СибСтрой»,
- ООО СК «ЛИДЕР-СТРОЙ»,
- МП «МЕТРО МИР»,
- ООО «МОСТЫ СИБИРИ»,
- ООО «СК «РМС»,

IP-адрес подачи заявок ИП Ларина Д.А. (14.09.2021 года в 22:08 часов) и ООО СУ «СибСтрой» (14.09.2021 года в 21:12 часов) совпадает - <...>.

Непосредственные ценовые шаги совершали два участника аукциона, заявки которых впоследствии были отклонены (несоответствие вторых частей требованиям документации): ООО «ЛАЙФ-КОМПАНИ», ИП Ларин Д.А.

Указанные лица последовательно и скоротечно, путем поочередной подачи ценовых предложений снизили предлагаемую цену заключения контракта на 22,5 % от НМЦК (итоговое предложение составило 38 900 506,66 руб.).

В сложившейся ситуации ООО «СК «РМС», ООО СК «ЛИДЕР-СТРОЙ» право на участие в торгах не реализовали (ценовые предложения не подавались).

IP-адрес подачи ценовых предложений ИП Ларин Д.А., ООО СУ «СибСтрой», ООО «ЛАЙФ-КОМПАНИ» - 37.193.67.11.

После завершения торгов ООО СУ «СибСтрой», МП «МЕТРО МИР», ООО «МОСТЫ СИБИРИ» подали по одному итоговому предложению.

При этом заявки ИП Ларина Д.А., ООО «ЛАЙФ-КОМПАНИ» признаны несоответствующими требованиям в соответствии с Протоколом № 120 подведения итогов электронного аукциона на ремонт моста р. Каменка (ул. Сибревкома) от 22.09.2021 года.

Победителем электронного аукциона признано ООО СУ «СибСтрой» (цена контракта составила 50 000 000,00 рублей, снижение цены на 0,4 %).

Второе предложение МП «МЕТРО МИР» составило 50 099 999,00 рублей. Третье предложение ООО «МОСТЫ СИБИРИ» составило 50 100 000,00 рублей.

С ООО СУ «СибСтрой» заключен контракт № 3540618646821000006 на сумму 50 000 000 рублей (исполнение завершено).

02.09.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0151300051521000002.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по восстановлению земляного полотна и дорожной одежды на участках с пучинистыми и слабыми грунтами по

ул. Олимпийская в с. Каменка Каменского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области.

Заказчик торгов: Администрация Каменского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области.

НМЦК торгов: 1 197 186,00 рублей.

Участники торгов: ООО СУ «СибСтрой», ООО «СК АНИС», ИП Заманова Е. В., ООО «ДорСиб».

Заявки ООО СУ «СибСтрой», ООО «ДорСиб», ИП Замановой Елены Васильевны, подавались с одного ip-адреса <...>

ООО СУ «СибСтрой», ООО «СК АНИС» не реализовано право участия в торгах.

Ценовые предложения ИП Замановой Е. В., ООО «ДорСиб» подавались с одного ip-адреса: <...>.

В ходе аукциона сделано два ценовых предложения:

Участник аукциона	Дата и время подачи ценового предложения	Ценовое предложение, рублей
ИП Заманова <...>	13.09.2021 05:55	1 191 200,07
ООО «ДорСиб»	13.09.2021 06:05	1 191 200,07

Победителем электронного аукциона признана ИП Заманова Е. В. (цена контракта составила 1 191 200,07 рублей, снижение цены на 0,5 %). Второе предложение ООО «ДорСиб» составило 1 191 200,07 рублей.

С ИП Замановой Е. В. заключен контракт № 3543310813021000007 на сумму 1 191 200,07 рублей (исполнение завершено).

Антимонопольным органом установлено наличие тесных взаимосвязей между ИП Лариным Д.А., ООО СУ «СибСтрой», ООО «ЛАЙФ-КОМПАНИ», ИП Замановой Е.В., ООО «ДорСиб».

На это указывают следующие обстоятельства: фактическое расположение хозяйствующих субъектов по одному адресу (ООО СУ «СибСтрой», ООО «ДорСиб»); совпадение ip-адресов подачи заявок и ценовых предложений; совпадение ip-адресов, с которых подавались налоговые декларации и осуществлялось взаимодействие с инспекциями Федеральной налоговой службы; доступ к документам, коммерческой информации друг друга; факты оказания бухгалтерских услуг одним физическим лицом участникам предполагаемого картеля; факты оказания услуг ИП Лариным Д.А. для ООО СУ «СибСтрой», ООО «ДорСиб»; движение денежных средств между счетами ООО «ЛАЙФ-КОМПАНИ» и ИП Ларина Д.А., между счетами ООО «ДорСиб» и ИП Ларина Д.А., Ларина Д.А., Замановой Е.В., в том числе по договорам займа.

В действиях фигурантов расследования при проведении торгов № 0151300030521000062 предположительно сформирована и реализована схема «таран».

Как указывалось ранее, в соответствии с протоколом № 118 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на ремонт моста р. Каменка (ул. Сибревкома) от 16.09.2021 года по результатам рассмотрения первых частей заявок до участия в торгах были допущены следующие лица:

- ООО «ЛАЙФ-КОМПАНИ»,
- ИП Ларин Д.А.,
- ООО СУ «СибСтрой»,
- ООО СК «ЛИДЕР-СТРОЙ»,
- МП «МЕТРО МИР»,
- ООО «МОСТЫ СИБИРИ»,
- ООО «СК «РМС».

Непосредственные ценовые шаги совершали два участника аукциона, заявки которых впоследствии были отклонены (несоответствие 2-х частей требованиям документации): ООО «ЛАЙФ-КОМПАНИ», ИП Ларин Д.А.

Указанные лица последовательно и скоротечно, путем поочередной подачи ценовых предложений снизили предлагаемую цену заключения контракта на 22,5 % от НМЦК (итоговое предложение составило 38 900 506,66 руб.).

В сложившейся ситуации ООО «СК «РМС», ООО СК «ЛИДЕР-СТРОЙ» право на участие в торгах не реализовали (ценовые предложения не подавались).

После завершения торгов ООО СУ «СибСтрой», МП «МЕТРО МИР», ООО «МОСТЫ СИБИРИ» подали по одному итоговому предложению.

При этом заявки ИП Ларина Д.А., ООО «ЛАЙФ-КОМПАНИ» признаны несоответствующими требованиям в соответствии с Протоколом № 120 подведения итогов электронного аукциона на ремонт моста р. Каменка (ул. Сибревкома) от 22.09.2021 года.

Победителем электронного аукциона признано ООО СУ «СибСтрой» (цена контракта составила 50 000 000,00 рублей, снижение цены на 0,4 %).

Второе предложение МП «МЕТРО МИР» составило 50 099 999,00 рублей.

С ООО СУ «СибСтрой» заключен контракт № 3540618646821000006 на сумму 50 000 000 рублей (исполнение завершено).

Хронология ценовых предложений, а также итоговых предложений представлена ниже.

Начало торгов:

Первое ценовое предложение: ИП Ларин Д.А. (шаг аукциона осуществлен 17.09.2021 года в 6:55:08).

Второе ценовое предложение: ООО «ЛАЙФ-КОМПАНИ» (шаг аукциона осуществлен 17.09.2021 года 6:55:21, здесь и далее время Московское).

Далее поименованными лицами было совершено 25 последовательных шагов на снижение указанными лицами.

Двадцать седьмое ценовое предложение: ИП Ларин Д.А. (шаг аукциона осуществлен 17.09.2021 года в 8:12:12).

Торги завершены с ценой контракта: 38 900 506,66 руб.

Вместе с тем, согласно частям 11, 12 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в действующей на момент проведения торгов редакции) лицами были поданы следующие завершающие предложения:

8:22:37 - ООО «Мосты Сибири» подает ценовое предложения в размере 50 100 000 рублей;

8:32:01 - ООО СУ «СибСтрой» (аффилированный ИП Ларину и ООО «Лайф-Компани») подает ценовое предложение в размере 50 000 000 рублей;

8:32:03- МП «МЕТРО МИР» подает ценовое предложение в размере 50 099 999 рублей.

Хозяйствующие субъекты ООО СК «ЛИДЕР-СТРОЙ» и ООО «СК «РМС» бездействовали по подаче окончательных ценовых предложений.

В адрес ООО СК «ЛИДЕР-СТРОЙ» и ООО «СК «РМС» были направлены запросы информации относительно их участия в рассматриваемой закупке (стратегия, реакция на действия других участников закупки, их влияние на стратегию участия).

ООО «СК «РМС» в своем ответе пояснило, что исходя из своих возможностей планировало сделать ценовое предложение со снижением НМЦК на 1 %. В связи со значительной активностью участников процедуры, ООО «СК «РМС» приняло решение не делать ценовые предложения, поскольку, по мнению хозяйствующего субъекта, это уже не имело смысла и не могло привести к заключению контракта, после снижения НМЦК более, чем на 1 %, ООО «СК «РМС» не стало наблюдать за ходом аукциона.

Исходя из указанного можно сделать вывод, что ООО «СК «РМС» было введено в заблуждение деятельностью участников предполагаемого картеля по снижению предполагаемой цены заключения контракта. В следствии недобросовестных действий участников предполагаемого картеля ООО «СК «РМС» отказалось от участия в рассматриваемой процедуре. В случае добросовестного поведения всех участников закупки снижение НМЦК могло достигнуть 1 %.

Давая оценку указанным обстоятельствам необходимо отметить следующее.

Согласно частям 11, 12 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в действующей на момент проведения торгов редакции от 02.07.2021 года (в настоящее время нормы регламентируются статьей 49 названного Закона), при проведении электронного аукциона устанавливается время приема предложений участников такого аукциона о цене контракта, составляющее десять минут от начала проведения такого аукциона до истечения срока подачи предложений о цене контракта, а также десять минут после поступления последнего предложения о цене контракта.

Время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене контракта, обновляется автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения начальной (максимальной) цены контракта или поступления последнего предложения о цене контракта.

Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене контракта не поступило, такой аукцион автоматически, с помощью программных и технических средств, обеспечивающих его проведение, завершается.

В течение десяти минут с момента завершения в соответствии с частью 11 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» электронного аукциона любой его участник вправе подать предложение о цене контракта, которое не ниже чем последнее предложение о минимальной цене контракта независимо от «шага аукциона», с учетом требований, предусмотренных пунктами 1 и 3 части 9 настоящей статьи.

Таким образом, исходя из буквального толкования приведенных норм права следует, что аукцион был завершен не позднее 10 минут с момента подачи последнего ценового предложения, т.е. 08:22:12.

В период с 08:22:12 по 08:32:12 у допущенных до участия в торгах лиц имелась однократная возможность подать дополнительные ценовые предложения.

Как указывалось ранее, данной возможностью воспользовались только ООО СУ «СибСтрой», МП «МЕТРО МИР», ООО «МОСТЫ СИБИРИ».

При этом заявки ИП Ларина Д.А., ООО «ЛАЙФ-КОМПАНИ» в последующем были признаны несоответствующими требованиям в соответствии с Протоколом № 120 подведения итогов электронного аукциона на ремонт моста р. Каменка (ул. Сибревкома) от 22.09.2021 года.

Победителем электронного аукциона признано ООО СУ «СибСтрой» (цена контракта составила 50 000 000,00 рублей, снижение цены на 0,4 %). Второе предложение МП «МЕТРО МИР» составило 50 099 999,00 рублей.

С ООО СУ «СибСтрой» заключен контракт № 3540618646821000006 на сумму 50 000 000 рублей (исполнен).

При этом установлено, что ценовые предложения ООО «ЛАЙФ-КОМПАНИ», ООО СУ «СибСтрой», ИП Ларина Д.А. подавались с одного ip-адреса: 37.193.67.11.

IP-адрес <...> в соответствии с ответом ООО «Новотелеком» был предоставлен ООО «ДорСиб» в период с 01.06.2018 года (адрес точки подключения - г. Новосибирск, ул. Новогодняя, д. 24/2).

Имеется основание полагать, что в указанном эпизоде ООО «ЛАЙФ-КОМПАНИ» и ИП Ларин Д.А. действовали в интересах ООО СУ «СибСтрой», целью всеми поименованными лицами реализована схема «таран».

В действиях фигурантов расследования при проведении торгов № 0151300051521000002 предположительно сформирована и реализована схема «отказа от конкурентной борьбы».

Как установлено ранее, при проведении торгов № 0151300051521000002 было подано несколько заявок (ООО СУ «СибСтрой», ООО «СК АНИС», ИП Заманова Е. В., ООО «ДорСиб»).

При этом заявки ООО СУ «СибСтрой», ООО «ДорСиб», ИП Замановой Елены Васильевны, подавались с одного ip-адреса - <...>.

ООО СУ «СибСтрой», ООО «СК АНИС» не реализовано право участия в торгах.

В адрес ООО «СК АНИС» направлен запрос информации о причинах бездействия в ходе проведения рассматриваемых торгов, в настоящее время ответ ожидается.

Ценовые предложения ИП Замановой Е. В., ООО «ДорСиб» подавались с одного ip-адреса: <...>, указанные хозяйствующие субъекты совершили по единственному ценовому предложению с целью признания их участниками закупки.

После бездействия третьего лица, не вовлеченного в сговор (ООО «СК АНИС»), ООО «ДорСиб» отказалось от совершения ценовых предложений, остальные члены картеля отказались от дальнейшей борьбы (имитации конкурентной борьбы).

ООО «ДобСиб» и ООО СУ «СибСтрой» отказались от конкуренции в пользу ИП Замановой Е.В.

Лица действовали по алгоритму, разделяясь на «формального игрока» и «основного игрока»:

- формальный игрок подает минимальное ценовое предложение;
- основной игрок подает ценовое предложение с минимально возможным снижением от первого;
- формальный игрок отказывается от дальнейшей борьбы.

Применение указанных стратегий не соответствует целям конкурентной борьбы на торгах, указывает на добровольное отсутствие добросовестной конкуренции между такими лицами, что содержит в себе состав нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и напрямую несет вред для охраняемых обществом интересов.

Совместное участие лиц, внешне являющихся самостоятельными субъектами в государственных (муниципальных закупках), при этом не позиционируют себя как конкуренты, свидетельствует о наличии запрещенного статьей 11 Федерального

закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашения, которое может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Вышеизложенные обстоятельства указывают на признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которому признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании изложенного издан Приказ от 21.02.2023 года № 17 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «ЛАЙФ-КОМПАНИ» (ИНН 5408309806; 630057, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Печатников, д. 6, кв. 90), обществом с ограниченной ответственностью Строительное управление «СибСтрой» (ИНН 5410016525; 630073, г. Новосибирск, микрорайон Горский, д. 3, кв. 122), обществом с ограниченной ответственностью «ДорСиб» (ИНН 5403022052, 630087, г. Новосибирск, ул. Новогодняя, д. 24/2, оф. 1), Индивидуальным предпринимателем Лариным <...> (ИНН 543241249503), Индивидуальным предпринимателем Замановой <...> (ИНН 540427092210) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 054/01/11-239/2023 к рассмотрению **на 10 апреля 2023 года в 10.30 часов** по адресу: Кирова 3, кабинет 1004. Регистрация ответчика в кабинете 1114.

Уведомляем о возможности участия в рассмотрении дела путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: <...> и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении дела в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/11-239/2023 в качестве заявителя Прокуратуру Новосибирской области (630099, г. Новосибирск, ул. Каменская, д. 20а).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 054/01/11-239/2023 в качестве ответчиков:

- ООО «ЛАЙФ-КОМПАНИ» (ИНН 5408309806; 630057, Новосибирская обл., г. Новосибирск, ул. Печатников, д. 6, кв. 90),

- ООО СУ «СибСтрой» (ИНН 5410016525; 630073, г. Новосибирск, микрорайон Горский, д. 3, кв. 122),

- ООО «ДорСиб» (ИНН 5403022052, 630087, г. Новосибирск, ул. Новогодняя, д. 24/2, оф. 1),

- ИП Ларина Д.А. (ИНН 543241249503),

- ИП Заманову Е.В. (ИНН 540427092210).

4. Ответчикам в срок до **03 апреля 2023 года** представить объяснения по существу дела.

Председатель Комиссии

<...>