

РЕШЕНИЕ

по делу № 004/06/54.5-401/2020

о нарушении законодательства о контрактной системе

«21» декабря 2020 года
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

с участием в режиме видео-конференц-связи представителей: заявителя ООО УК «Старый Кремль», заказчика КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай», рассмотрела жалобу ООО УК «Старый Кремль» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме № 0177200000920003636 «Разработка проектной документации, разработка рабочей документации, выполнение инженерных изысканий и прохождение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту капитального строительства: «Строительство Перинатального центра в г.Горно-Алтайске»».

Уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай 17.12.2020г. представлено ходатайство (вх. №7190) о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 14.12.2020г. (вх. № 7043) поступила жалоба ООО УК «Старый Кремль» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме № 0177200000920003636 «Разработка проектной документации, разработка рабочей документации, выполнение инженерных изысканий и прохождение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту капитального строительства: «Строительство Перинатального центра в г.Горно-Алтайске»».

Заявитель считает, что конкурсная комиссия не правильно оценила

заявку общества по критерию «Качественные, функциональные, экологические характеристики объекта закупки».

17.12.2020г. уполномоченным органом, заказчиком представлены письменные возражения на жалобу (вх. № 7190, №7181).

Комиссия, рассмотрев материалы дела, заслушав представителей сторон, установила следующее:

13.11.2020г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0177200000920003636 «Разработка проектной документации, разработка рабочей документации, выполнение инженерных изысканий и прохождение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту капитального строительства: «Строительство Перинатального центра в г.Горно-Алтайске»». Заказчиком данного конкурса является КУ РА «Управление капитального строительства Республики Алтай».

Согласно ч. 3 ст. 54.4 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме направляется участником открытого конкурса в электронной форме оператору электронной площадки в форме трех электронных документов, которые подаются одновременно.

В силу ч. 4 ст. 54.4 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в открытом конкурсе должна содержать:

1) согласие участника открытого конкурса в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных конкурсной документацией и не подлежащих изменению по результатам проведения открытого конкурса в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 32 данного Федерального закона. При этом отсутствие указанного предложения не является основанием для принятия решения об отказе участнику закупки в допуске к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

3) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным конкурсной документацией, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная данным подпунктом, включается в заявку на участие в открытом конкурсе в электронной форме в случае отсутствия в конкурсной документации указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в конкурсной документации.

Во исполнение требований ч. 4 ст. 54.4 Закона о контрактной системе в п. 6 Информационной карты (раздел I конкурсной документации) установлены требования к заявке на участие в конкурсе. Первая часть заявки должна содержать согласие участника открытого конкурса в электронной форме, а также предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и экологических характеристиках объекта закупки при установлении в конкурсной документации критерия, предусмотренного пунктом 3 части 1 статьи 32 данного Федерального закона.

Согласно п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с данным Федеральным законом.

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии: 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги; 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ; 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки; 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В приложении №1 к разделу 1 конкурсной документации установлен следующий порядок оценки заявок:

1) цена контракта - значимость критерия 60%, коэффициент значимости 0,6;

2) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки - значимость критерия 10%, коэффициент значимости 0,1;

3) квалификация участников закупки - значимость критерия 30%, коэффициент значимости 0,3.

По критерию качество товаров (качество работ, качество услуг) указывается наличие в составе заявки участника предложений о качестве выполняемых работ, а именно: сведения о последовательности процесса организации и порядка выполнения работ с учетом функционального назначения, конструктивных и технических характеристик объектов с разбивкой на стадии (этапы) (указанные сведения должны содержать полную, детализированную информацию о том, как именно участник конкурса будет выполнять требования, изложенные в техническом задании конкурсной документации (какими методами, в какой последовательности, какие содержательные результаты будут получены). В случае если данные сведения о качестве работ не представлены или представлены, но содержат в себе преимущественно подтверждение соответствия положениям и/или цитирование (ссылки) положений технического задания конкурсной документации, не соответствующих требованиям действующих на территории Российской Федерации нормативных документов, правил и стандартов в области проектирования и инженерных изысканий, комиссия принимает решение об отсутствии данных сведений о качестве работ в заявке участника, значимость показателя 100 баллов, при отсутствии сведений 0 баллов.

На основании ч. 13 ст. 54.4 Закона о контрактной системе не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, оператор электронной площадки направляет заказчику первую часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

На основании ч. 5 ст. 54.5 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме участников закупки, допущенных к участию в таком конкурсе, по критерию, установленному пунктом 3 части 1 статьи 32 данного Федерального закона (при установлении этого критерия в конкурсной документации).

Исходя из буквального толкования вышеуказанной нормы, предложение участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки

оценивается конкурсной комиссией при рассмотрении первых частей заявок на участие в конкурсе.

В п. 5 ч. 6 ст. 54.5 Закона о контрактной системе установлено, что по результатам рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в таком конкурсе, который подписывается всеми присутствующими на заседании конкурсной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком конкурсе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядке оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме по критерию, установленному пунктом 3 части 1 статьи 32 данного Федерального закона (при установлении этого критерия в конкурсной документации), и о решении каждого присутствующего члена конкурсной комиссии в отношении каждого участника открытого конкурса в электронной форме и присвоении участнику баллов по указанному критерию, предусмотренному конкурсной документацией.

На основании протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 08.12.2020г. конкурсной комиссией уполномоченного органа принято решение о присвоении ООО УК «Старый Кремль» (заявка № 108793369) «0» баллов по нестоимостному критерию оценки заявок «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», поскольку в составе первой части заявки участника закупки отсутствуют сведения о последовательности процесса организации и порядка выполнения работ в соответствии с требованиями конкурсной документации № 0177200000920003636.

При анализе заявки ООО УК «Старый Кремль» (№ 108793369) Комиссией УФАС по РА установлено, что в первой части заявки отсутствуют какие - либо предложения участника открытого конкурса в электронной форме о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 32 Закона о контрактной системе (дано только согласие участника закупки). Последовательность процесса организации и порядок выполнения работ с учетом функционального назначения, конструктивных и технических характеристик объектов с разбивкой на стадии (этапы) «Сведения о процессе организации» содержится в составе второй части заявки общества.

Вторая часть заявки доступна к просмотру конкурсной комиссией уполномоченного органа после подачи окончательных предложений о

цене контракта и, соответственно, после подписания и опубликования протокола рассмотрения и оценки первых частей заявок, в связи с чем документы, содержащиеся во второй части заявки, не могут быть приняты к оценке по нестоимостному критерию «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки».

Таким образом, в связи с отсутствием в составе первой части заявки №108793369 предложения участника конкурса о качественных, функциональных и об экологических характеристиках объекта закупки конкурсной комиссией при рассмотрении и оценки первой части заявки по оспариваемому критерию правомерно поставлено «0» баллов.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО УК «Старый Кремль» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа Министерства экономического развития Республики Алтай при осуществлении закупки путем проведения открытого конкурса в электронной форме № 0177200000920003636 «Разработка проектной документации, разработка рабочей документации, выполнение инженерных изысканий и прохождение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту капитального строительства: «Строительство Перинатального центра в г.Горно-Алтайске»» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.