ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 017/04/7.30-188/2019

17 октября 2019 года г. Кызыл

Резолютивная часть постановления оглашена 16.10.2019 года

Постановление в полном объеме изготовлено 17.10.2019 года

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) «…», руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 08.10.2019 года и иные материалы дела № 017/04/7.30-188/2019 в отношении должностного лица – члена аукционной комиссии аукциона в электронной форме № 0312300001319000020 «…», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № 017/04/7.30-188/2019 рассмотрено в отсутствии «…» (копия протокола об административном правонарушении получена «…» 08.08.2019 года).

Событие административного правонарушения: неправомерный отказ в допуске к участию в электронном аукционе № 0312300001319000020 заявки участника закупки под № 105307754 (ИП «…»).

Рассмотрев материалы дела № 017/04/7.30-188/2019, прихожу к следующему.

В адрес Тывинского УФАС России поступила жалоба (вх. № 2833 от 28.06.2019 года) индивидуального предпринимателя «…» на действия аукционной комиссии электронного аукциона № 0312300001319000020 «Приобретение каменного угля с учетом

транспортировки для нужд МБОУ Кара – Хаакская СОШ в рамках "северного завоза"», начальная (максимальная) цена контракта: 2 308 430,00 рублей.

Жалоба была подготовлена в соответствии с требованиями и в сроки, установленные статьей 105 Федерального закона от 05.04.2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе). В связи с чем, жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Так, 10.06.2018 году уполномоченным органом – Администрацией муниципального района «Кызылский кожуун» Республики Тыва на официальном сайте ЕИС в сети Интернет www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0312300001319000020 «Приобретение каменного угля с учетом транспортировки для нужд МБОУ Кара – Хаакская СОШ в рамках "северного завоза"», начальная (максимальная) цена контракта: 2 308 430,00 рублей.

Документация электронного аукциона № 0312300001319000020 Приобретение каменного угля с учетом транспортировки для нужд МБОУ Кара – Хаакская СОШ в рамках "северного завоза"» утверждена распоряжением председателя администрации муниципального района «Кызылский кожуун» Республики Тыва.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0312300001319000020 от 19.06.2019 года на момент окончания срока подачи заявок было подано 2 заявки, из которых аукционной комиссией допущена к участию в электронном аукционе заявка участника закупки под № 105268084.

Заявке участника закупки под № 105307754 (ИП «…») отказано в допуске к участи в электронном аукционе № 0312300001319000020 на основании следующего: «*Участник не изучил инструкцию документации, где предлагается форма для заполнения первой части заявок. Указано наименование товара «Уголь каменный», что не является наименованием марки, конкретные показатели не соответствуют товару, который продается ООО «Тувинская горнорудная компания», как указано в заявке. В инструкции Заказчик требует прописать ГОСТы к товару и услугам по перевозке сыпучих сухих грузов, где будут соблюдаться стандартыф перевозок,*

участником не прописано. Заявка заполнена ненадлежаще».

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0312300001319000020 от 24.06.2019 года заявка участника закупки под № 1 (105268060) ИП «…» признана аукционной комиссией, соответствующей требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям,

не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что в пункте 21 Информационной карты документации электронного аукциона № 0312300001319000020 установлено, что первая часть заявки на участи в электронном аукционе должна содержать:

21	первая часть заявки на участие в ЭА	Первая часть заявки на участие в ЭА должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию (при заполнении заявки ВНИМАТЕЛЬНО необходимо изучить Часть 5.ИНСТРУКЦИЯ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ): а) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар: б) согласие, предусмотренное п.2 ч.3 ст.66 ФЗ-44, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о ЭА, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара. Первая часть заявки на участие в ЭА, предусмотренная ч.3 ст.66 ФЗ-44, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт. Наименование страны происхождения товаров указывается в соответствии с Общероссийским классификатором стран мира, утвержденного Постановлением Госстандарта России от 14.12.2001 N 529-ст "О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора стран мира" (вместе с "ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001...") (дата введения 01.07.2002).

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

При этом заказчикам надлежит учитывать нормы, установленные

частью 2 статьи 64 Закона о контрактной системе, согласно которым документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в таком аукционе.

Функциональные (технические) и качественные характеристик товара, используемых при выполнении работ, установлены в части 2 «Описание объекта закупки»:

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг	
1.	Уголь каменный	Уголь каменный, крупностью не менее 0 и не более 320 мм, в рабочем состоянии: влага-не менее 10 % не более 11%, зола- не менее 3,9% и не более 5 % , летучие-не менее 27% и не более 30 %, сера- не менее 0,26 и не более 30, высшая теплота сгорания – не менее 6200 ккал/кг и не более 6350 ккал/кг. сухое - состояние зола не менее 4,8 % и не более 5,5%, летучие не менее 32 % и не более-32,9%, сера-не менее 0,29% не более 0,34%, высшая теплота сгорания – не менее 7038 ккал/кг. И не более 7044 ккал/кг сухое беззольное состояние: летучие не менее-32% и не более 35%, сера не менее-0,30% и не более 0,33 %, высшая теплота сгорания не менее-7400калл/кг и не более 7450 ккал/кг. низшая теплота сгорания не менее-6020калл/кг и не более 6070 ккал/кг.
2.	Услуга по перевозке сухих сыпучих грузов	Перевезти сыпучий сухой груз этапами до 31 июля до места хранения товара Заказчиком. Указать запланированное расписание перевозки товара (по неделям, с последовательным сокращением объема) С 01 – 05 июля - не менее 200 тонн С 08 – 12 июля – не менее 200 тонн С 15 – 19 июля – не менее 200 тонн С 22 – 26 июля - не менее 134тонн Указать нормативный документ, по которому соблюдаются правила перевозки сыпучих сухих грузов участником закупки.

Форма для заполнения первой части заявок значений, предлагаемых участником - приложение к Техническому заданию (**смотреть инструкцию**).

В части 5 аукционной документации электронного аукциона № 0312300001319000020 установлена инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (далее Инструкция), в частности установлена форма для заполнения первой части заявки:

В количестве тонн

№ П/п	Наименование Товара/ вид услуг	Марка (его словесное обозначение, для товара)	Технические, технологические и физико – химические характеристики		Страна происхождения товара
			Требуемые параметры и значения	Значения, предлагаемые участником	
1					
2					

Обязательно, прописать ГОСТ 32464-2013 с установлением конкретных показателей ГОСТ Р 51005-96.

Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что участник закупки под № 105307754 (ИП «…») в первой части заявки предложил следующее:

№ п/п	Наименование товара, работ, услуг		Ед. измерения	Количество
1.	Уголь каменный	Уголь каменный, крупностью 320 мм, в рабочем состоянии: влага- 11%, зола- 5 %, летучие- 30 %, сера- 30, высшая теплота сгорания – 6350 ккал/кг. сухое - состояние	тонна	734

		зола 5,5%, летучие -32,9%, сера- 0,34%, высшая теплота сгорания – 7044 ккал/кг сухое беззольное состояние: летучие 35%, сера 0,33 %, высшая теплота сгорания 7450 ккал/кг. низшая теплота сгорания 6070 ккал/кг.		
2.	Услуга по перевозке сухих сыпучих грузов	Перевезти сыпучий сухой груз этапами до 31 июля до места хранения товара Заказчиком. Указать запланированное расписание перевозки товара (по неделям, с последовательным сокращением объема) - еженедельно С 01 – 05 июля - 200 тонн С 08 – 12 июля – 200 тонн С 15 – 19 июля – 200 тонн С 22 – 26 июля - 134тонн Указать нормативный документ, по которому соблюдаются правила перевозки сыпучих сухих грузов участником закупки.	Условная единица	1
Страна происхождения Российская Федерация, Республика Тыва ООО «Тувинская горнорудная компания»				

Таким образом, Комиссия Тывинского УФАС России, пришла к выводу, что первая часть заявки участника закупки под № 105307754 (ИП «…») заполнена в соответствии с требованиями, установленными в описании объекта закупки и пункта 21 Информационной карты документации электронного аукциона № 0312300001319000020.

Довод представителя уполномоченного органа (члена аукционной комиссии) о том, что заявка участника закупки под № 105307754 (ИП «…») была подана не по рекомендуемой форме, установленной в

инструкции по заполнению заявки, не был принят Комиссией Тывинского УФАС России, так как положения части 2 статьи 64 Закона о контрактной системе запрещают включать в аукционную документацию требования к оформлению и форме заявки на участие в таком аукционе, в связи с чем, у аукционной комиссии отсутствуют основания для отклонения заявки подателя жалобы и необоснованному расширительному толкованию норм закона.

Решением Комиссии Тывинского УФАС России по жалобе 05-05-06/113-19 от 09.07.2019 года в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрации муниципального района «Кызылский кожуун» Республики Тыва установлено нарушение части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, в части неправомерного отказа в допуске к участию в электронном аукционе № 0312300001319000020 заявки участника закупки под № 105307754 (ИП «…») по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0312300001319000020 от 19.06.2019 года.

Часть 2 статьи 7.30 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за отклонение заявки на участие в конкурсе, отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям конкурсной документации, документации об аукционе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе, аукционе (далее в настоящей части - отказ в допуске к участию в закупке) по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признание заявки на участие в конкурсе надлежащей, соответствующей требованиям конкурсной документации, признание заявки на участие в аукционе надлежащей, соответствующей требованиям документации об аукционе, в случае, если участнику, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в закупке в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или нарушение порядка вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, закрытом аукционе и (или) открытия доступа к таким заявкам, поданным в форме электронных документов, нарушение порядка рассмотрения и оценки таких заявок, окончательных предложений участников закупки, установленного конкурсной документацией, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ, состоит в признании заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям документации об аукционе, по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Субъектами данного правонарушения являются члены аукционной комиссии, созданной уполномоченным органом.

Согласно примечанию статьи 2.4 КоАП РФ, лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0312300001319000020 от 19.06.2019 года и распоряжением Администрации муниципального района «Кызылский кожуун» «О создании Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг» от 01.10.2018 года № 778 «…» является членом аукционной комиссии, который неправомерно отказал в допуске к участию в электронном аукционе № 0312300001319000020 заявки участника закупки под № 105307754 (ИП «…») по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0312300001319000020 от 19.06.2019 года.

Таким образом, должностным лицом – членом аукционной комиссии электронного аукциона № 0312300001319000020 «…» совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Вина «…» состоит в том, что «…» не выполнил установленные требования Закона о контрактной системе при рассмотрении заявок участников закупки и не предпринял зависящих от него мер по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Законом о контрактной системе требований, при рассмотрении дела не установлены.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина «…» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами настоящего дела об административном правонарушении.

Временем совершения административного правонарушения является день подписания протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0312300001319000020, то есть 19.06.2019 года.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения уполномоченного органа – Администрации муниципального района «Кызылский кожуун» Республики Тыва: Республика Тыва, Кызылский район, пгт. Каа-Хем, ул. Таежная, 20.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, не установлены.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 года N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Согласно пункту 18 Постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 02.06.2004 года № 10 при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

При этом необходимо иметь в виду, что с учетом признаков объективной стороны некоторых административных правонарушений, они ни при каких обстоятельствах не могут быть признаны малозначительными, поскольку существенно нарушают охраняемые общественные отношения.

Нарушения порядка отбора частников закупки нарушает установленные Законом о контрактной системе принципы обеспечения равной конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных нужд, эффективности осуществления закупок, создает необоснованные преференции отдельным участникам закупки и, как следствие, могло иметь своим результатом неправомерное ограничение конкуренции между участниками закупки.

Кроме того, при проведении электронного аукциона № 0312300001319000020 поступила жалоба (вх. № 2833 от 28.06.2019 года) ИП «…» на действия аукционной комиссии электронного аукциона № 0312300001319000020 «Приобретение каменного угля с учетом транспортировки для нужд МБОУ Кара – Хаакская СОШ в рамках "северного завоза"», что свидетельствует о нарушении прав и законных интересов хозяйствующих субъектов (в частности ИП «…») на участие в указанном аукционе.

На основании изложенного, характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности.

Санкция части 2 статьи 7.30 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта электронного аукциона № 0312300001319000020 составляет 2 308 430,00 рублей, 1 процент от которой составляет 23 084,30 рублей.

Таким образом, по делу № 017/04/7.30-188/2019 подлежит наложению административный штраф в размере 23 084,30 рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 7.30, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – члена аукционной комиссии электронного аукциона № 0312300001319000020 «…» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – члена аукционной комиссии электронного аукциона № 0312300001319000020 «…» наказание в виде штрафа в размере 23 084 (двадцать три тысячи восемьдесят четыре) рубля 30 (тридцать) копеек.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 КоАП РФ может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ – постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

ИНН: 1701044223; **КПП:** 170101001;

Код бюджетной классификации: 161 116 33050 05 6000 140;

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810050049510001 в Отделение - НБ Республики Тыва г. Кызыл

БИК: 049304001; л/с 04121873000;

ОКТМО: 93701000.

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов.

УИН: 16100500000000265952.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копия документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с части 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Руководитель управления «...»