

01.06.2010 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения объявлена 25.05.2010 г.

Полный текст решения изготовлен 01.06.2010 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Вологодской области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Щепелина В.П. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии,

Проничевой Н.И. – начальника отдела по анализу конкуренции и контролю естественных монополий, члена Комиссии,

Хреновой Н.А. – старшего государственного инспектора отдела по анализу конкуренции и контролю естественных монополий, члена Комиссии,

Тихомировой О.С. – государственного инспектора отдела по анализу конкуренции и контролю естественных монополий, члена Комиссии,

Смирновой Н.Н. – специалиста-эксперта отдела по анализу конкуренции и контролю естественных монополий, члена Комиссии, –

рассмотрев дело № 17-18М/10, возбужденное в отношении ООО «Вологодский станкозавод» (далее – ООО «Вологодский станкозавод», Общество) по признакам нарушения, предусмотренного частью 1 статьи 18 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вологодское УФАС России провело контрольное мероприятие по соблюдению требований антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях ООО «Вологодский станкозавод», расположенным по адресу: г. Вологда, ул. Залинейная, 22. Проверяемый период: с 08.05.2007 г. по 03.02.2010 г.

Проверкой было установлено, что ООО «Вологодский станкозавод» 08.05.2007 г. заключило договор аренды № 07/29 с ООО «Северинвест» (далее – Договор), в соответствии с которым Общество получило во временное владение и пользование имущество, находящееся по адресу: г. Вологда, ул. Залинейная, д. 22, указанное в приложении 1 к Договору, в состав которого вошли электрические и тепловые сети. Договор заключен на срок с 08.05.2007 г. по 31.12.2007 г. Дополнительным соглашением от 28.12.2007 г. срок действия Договора возобновлен на неопределенный срок.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 29.04.2010 г. № б/н основным видом экономической деятельности Общества является «производство деревообрабатывающего оборудования» (код ОКВЭД – 29.40.2).

Согласно упомянутой выше Выписке из ЕГРЮЛ дополнительными видами деятельности Общества, относящимися к деятельности субъектов естественных монополий в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях), являются: «передача электроэнергии» (код ОКВЭД – 40.10.2) и «передача пара и горячей воды (тепловой энергии)» (код ОКВЭД – 40.30.2).

Постановлением Региональной энергетической комиссии Вологодской области от 10.07.2007 № 86 «О Реестре ЭСО области» ООО «Вологодский станкозавод» включено в Реестр энергоснабжающих организаций Вологодской области, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль:

- в Раздел 3 «Услуги по передаче и распределению электрической энергии (мощности) за номером 3.081;
- в Раздел 4 «Услуги по передаче и распределению тепловой энергии (мощности) за номером 4.044.

01.01.2008 г. Обществом с ОАО «Вологодская сбытовая компания» был заключен договор № ВСК-08/0023 на оказание комплекса услуг, обеспечивающих передачу электроэнергии и мощности (далее – Договор). Согласно Договору Общество получило выручку за передачу электрической энергии в размере 1834906,71 руб. – за 2008 год, 1318211,44 руб. – за 2009 год.

Постановлением РЭК Вологодской области от 30.10.2009 № 315 «О взаиморасчетах за услуги по передаче электрической энергии» в связи с обращением сетевой организации ООО «Вологодский станкозавод» об отказе от регулирования тарифа на передачу электрической энергии с 01.11.2009 г. отменены ставки индивидуального двухставочного тарифа, утвержденные постановлением РЭК Вологодской области от 27.08.2009 № 131 по строке 23 «О взаиморасчетах за услуги по передаче электрической энергии на территории Вологодской области».

В настоящее время услуги по передаче электрической энергии (мощности) осуществляются Обществом на безвозмездной основе.

ООО «Вологодский станкозавод» входит в перечень предприятий и организаций, отпускающих тепловую и (или) электрическую энергию и (или) оказывающих услуги по передаче энергии, в отношении которых РЭК Вологодской области осуществляет государственное регулирование и контроль, что подтверждается информацией, предоставленной Управлению РЭК Вологодской области от 02.02.2010 № 108. Вид регулируемой деятельности – передача тепловой энергии.

В соответствии с бухгалтерской справкой «Расшифровка строки 010 счета о прибылях и убытках по видам деятельности», предоставленной ООО «Вологодский станкозавод» в ходе контрольного мероприятия, Общество получило выручку за передачу тепловой энергии в размере 346728,49 руб. – по состоянию на 31.12.2007 года, 721040,68 руб. – по состоянию на 31.12.2008 года, 270844,83 руб. – по состоянию на 30.09.2009 года.

В соответствии со статьей 3 Закона о естественных монополиях субъектом естественной монополии признается хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественных монополий.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона о естественных монополиях услуги по передаче электрической энергии и услуги по передаче тепловой энергии отнесены к сфере деятельности естественных монополий.

Следовательно, ООО «Вологодский станкозавод» является субъектом естественных монополий в силу норм Закона о естественных монополиях.

В ходе проверки было выявлено, что ООО «Вологодский станкозавод», являясь субъектом естественной монополии, в нарушение части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции, без проведения открытого конкурса или открытого аукциона заключило кредитный договор № 19/590-08 от 29.12.2008 г. с ОАО коммерческий банк развития газовой промышленности Севера «СЕВЕРГАЗБАНК» (далее – Банк) на срок с 29.12.2008 г. по 31.12.2009 г.

В связи с наличием признаков нарушения части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции была создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Общества.

Отсутствие конкурсных процедур и заключение Обществом указанного выше договора с Банком ограничивает равный доступ иных финансовых организаций на право оказания услуг по предоставлению кредита субъекту естественной монополии, право на получение которых определено статьей 18 Закона о защите конкуренции.

Для подготовки дела к рассмотрению у лиц, участвующих в деле, были истребованы документы и материалы. Документы и материалы участниками дела представлены в установленный срок.

В ходе рассмотрения дела Комиссией был осуществлен правовой анализ представленных Обществом документов, заслушаны пояснения представителя Общества – адвоката Сабурова В.Г., который пояснил, что ООО «Вологодский станкозавод» по его мнению не является субъектом естественной монополии, поскольку Общество не включено в Реестр субъектов естественных монополий, тем не менее подтвердил, что деятельность, которую осуществляет Общество, а именно – передача электро- и теплоэнергии относится к естественномонопольной деятельности, которую Общество фактически осуществляет, от деятельности по передаче теплоэнергии Общество получает выручку. Кроме того, представитель Общества уточнил, что рассматриваемый договор исполнен в установленный в нем срок.

Исследовав материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Общества нарушения антимонопольного законодательства.

ООО «Вологодский станкозавод» в силу норм Закона о естественных монополиях, а не в силу включения или невключения Общества в Реестр субъектов естественных монополий, является субъектом естественной монополии.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции в числе прочих лиц субъекты естественных монополий должны осуществлять отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» для оказания поименованных в указанной статье финансовых услуг.

Общество, являясь субъектом естественной монополии, заключило договор на оказание услуги по предоставлению кредита с финансовой организацией без проведения открытого конкурса или открытого аукциона после вступления в силу Закона о защите конкуренции, то есть Обществом были нарушены положения части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 23, 39, 40, 41, 45, 49, 50 Закона о защите конкуренции Комиссия УФАС России по Вологодской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Вологодский станкозавод» нарушившим положения части 1 статьи 18 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать ООО «Вологодский станкозавод» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

В.П. Щепелин

Члены комиссии:

Н.И. Проничева

Н.А. Хренова

О.С. Тихомирова

Н.Н. Смирнова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.