

## Решение по делу №К14/168

Резолютивная часть объявлена 10.11.2014

Решение в полном объеме изготовлено 24.11.2014

Тюмень

г.

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Поткина И.В. - заместитель руководителя управления,

Члены комиссии: Москвичева О.Н - начальник отдела,

Дрок О.В. - ведущий специалист-эксперт,

рассмотрев дело №К14/168, возбужденное по признакам нарушения администрацией Ишимского муниципального района (627750, г. Ишим, ул. Ленина, д.48) ч. 1 ст. 17 Федерального закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

в присутствии:

*заявителя:* ИП Лысенко Н.А. (предъявлен паспорт <...> *представителя заявителя* - Лысенко А.В. (доверенность № 72 АА 0432346 от 07.06.2014),

*представителя ответчика* - Гончаровой М.А. (доверенность б/н от 10.11.2014),

в отсутствие заинтересованных лиц, надлежащим образом извещенных о дате и времени рассмотрения дела, -

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России поступила жалоба ИП Лысенко Н.А. на действия администрации Ишимского муниципального района (далее - Администрация) при проведении конкурсного отбора перевозчиков на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным и внутримуниципальным маршрутам Ишимского муниципального района по лотам №1, №4, №5, №20.

В своем заявлении ИП Лысенко Н.А. указывает на неправомерное заключение договора на перевозку пассажиров администрацией Ишимского муниципального района с ИП Хусаиновым М.Ф. и с ИП Власовым М.Н., по причине отсутствия приложения к лицензии на перевозку пассажиров, являющейся неотъемлемой ее частью.

В связи с указанным, приказом Тюменского УФАС России от 13.10.2014 № 775 в отношении администрации Ишимского муниципального района (далее - Администрация) возбуждено дело по признакам нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

В заседании комиссии по рассмотрению настоящего дела, состоявшемся 10.11.2014г., заявители поддержали доводы, изложенные в жалобе.

Представитель ответчика, вменяемое нарушение не признал, пояснив, что заявки ИП Хусаинова М.Ф. и с ИП Власова М.Н. были допущены правомерно, поскольку согласно пояснениям Межрегионального Управления государственного автодорожного надзора по Тюменской области, ХМАО-Югре и ЯНАО приложения к лицензиям указанных лиц не выдавались.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав предоставленные документы и сведения, принимая во внимание устные и письменные пояснения ответчика, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрации Ишимского муниципального района, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления администрации Ишимского муниципального района, отнесен вопрос по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района

В целях реализации указанных полномочий администрацией Ишимского муниципального района утверждена маршрутная сеть Ишимского муниципального района (постановление № 152 от 31.12.10), а также приняты следующие муниципальные правовые акты в сфере организации пассажирских перевозок на территории Ишимского муниципального района:

1) Порядок формирования сети регулярных автобусных внутримunicipальных маршрутов на территории Ишимского муниципального района, утв. постановлением администрации от 11.02.2008 № 11 (далее также – Порядок);

2) Положение о проведении конкурсного отбора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным и внутримunicipальным маршрутам Ишимского муниципального района, утв. постановлением администрации от 27.09.2013 № 143 (далее также – Положение, Положение о конкурсе).

На основании указанных нормативных актов администрацией Ишимского муниципального района был объявлен конкурс № 2-2013 на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным и внутримunicipальным маршрутам Ишимского муниципального района, утверждена конкурсная документация.

В соответствии с п. 2.1 Положения, п.7 раздела 3 конкурсной документации к заявке на заключение договора прилагается нотариально заверенная копия лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек.

Согласно журналу регистрации заявок для заключения договоров на участие в конкурсе 2-2013, по лотам № 1, № 4, № 5, № 20 поступили заявки от следующих лиц:

Регистрационный № заявителя	№ лота	Наименование заявителя	Время подачи заявки
32	1	ИП Лысенко Н.А.	13.12.2013, 15-52 Внесены изменения (№ 90) 16.12.2013 09-26
78		ИП Хусаинов М.Ф.	16.12.2013, 09-06
31	4	ИП Лысенко Н.А.	13.12.2013, 15-51 Внесены изменения (№ 89) 16.12.2013 09-25
77		ИП Хусаинов М.Ф.	16.12.2013, 09-05
65	5	ИП Власов М.Н.	16.12.2013, 08-34
85		ИП Лысенко Н.А.	16.12.2013, 09-21
66	20	ИП Власов М.Н.	16.12.2013, 08-35
86		ИП Лысенко Н.А.	16.12.2013, 09-22

По итогам проведения конкурса № 2-2013 были заключены договоры на осуществление перевозок по лотам № 1 и № 4 – с ИП Хусаиновым М.Ф., по лотам № 20 и № 5 – с ИП Власовым М.Н.

В соответствии с ч. 1 п. 24 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более 8 человек, подлежит лицензированию.

Положение о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утв. постановлением Правительства РФ от 30.10.2006 № 637 (далее – Положение), определяет порядок лицензирования перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии» лицензия может иметь приложения, **являющиеся ее неотъемлемой частью (о чем делается соответствующая запись).**

Так, в составе заявки ИП Хусаинова М.Ф. имеется лицензия № АСС-72-512904, выданная 02.02.2004, сроком действия, с учетом продления до - 02.02.2014. При этом, в лицензии ИП Хусаинова М.Ф. имеется отметка о том, что **к лицензии выдано приложение**, которое отсутствует в составе заявки.

Аналогичная ситуация с заявкой ИП Власова М.Н., в составе заявки которого имеется лицензия АСС-72-211041, выданная 05.05.2004, сроком действия, с учетом продления до - 05.05.2014. При этом, в лицензии ИП Власова М.Н. имеется отметка о том, что **к лицензии выдано приложение**, которое также отсутствует в составе заявки.

В составе заявок ИП Лысенко Н.А. лицензия представлена в полном объеме (срок действия лицензии до 26.01.2015).

В связи с указанным, заявки ИП Хусаинова М.Ф. и ИП Власовым М.Н. подлежали отклонению на основании п. 7.4 раздела I конкурсной документации.

Однако, конкурсной комиссией не было принято во внимание обращение ИП Лысенко Н.А. на факт отсутствия обязательных приложений к лицензиям в заявках ИП Хусаинова М.Ф. и ИП Власова М.Н. (отражено в протоколе заседания комиссии № 1 от 16.12.2013) и принято решение о допуске заявок ИП Хусаинова М.Ф. и ИП Власовым М.Н. к участию в конкурсе (протокол № 2 от 20.12.2013).

Из протокола № 3 от 20.12.2013 заседания конкурсной комиссии следует, что победителем по лотам № № 1, 4 признан ИП Хусаинов М.Ф., по лотам № № 5, 20 - ИП Власов М.Н., - с которыми были заключены договоры № 6 от 01.01.2014 (сроком действия до 31.12.2014) - с ИП Хусаиновым М.Ф. и договор № 4 от 01.01.2014 (сроком действия до 31.12.2014) - с ИП Власовым М.Н.

В заседании Комиссии представитель ответчика пояснила, что в настоящее время администрацией проводится очередной конкурс на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным и внутримunicipальным маршрутам Ишимского муниципального района.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу:

1) о наличии в действиях администрации Ишимского муниципального района нарушения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении порядка проведения конкурса на заключение договора на выполнение пассажирских перевозок, что привело к ограничению конкуренции по маршрутам № 113 «Кошкарагай-Стрехнино», № 152 «Равнец-Стрехнино», № 215 «Бутусово - Октябрьский», № 216 «Октябрьский – Ишим»;

2) о наличии оснований для выдачи предписания.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41 частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Ишимского муниципального района

нарушение ч. 1. ст. 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в нарушении порядка проведения конкурса на заключение договора об осуществлении пассажирских перевозок по маршрутам № 113 «Кошкарагай-Стрехнино», № 152 «Равнец-Стрехнино», № 215 «Бутусово - Октябрьский», № 216 «Октябрьский – Ишим»: допуск к участию в конкурсе № 2-2013 заявок ИП Хусаинова М.Ф. и Власова М.Н., в составе которых отсутствовали приложения к лицензии на осуществления перевозок пассажиров, что привело к ограничению конкуренции.

2. Выдать обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

О.Н. Москвичева

О.В. Дрок

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

### **Предписание по делу № К14/168**

24 ноября 2014

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Поткина И.В. - заместитель руководителя управления,

Члены комиссии: Москвичева О.Н. - начальник отдела,

Дрок О.В. - ведущий специалист-эксперт,

руководствуясь частью 3 статьи 23, частями 1 – 4 статьи 41, частями 1, 2 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на основании своего решения от 24.11.2014 по делу № К14/168 о нарушении ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции администрацией Ишимского муниципального района,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Ишимского муниципального района **в срок до 25.12.2014г.** прекратить нарушение ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, а именно при проведении конкурсов на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа по межмуниципальным и внутримуниципальным маршрутам Ишимского муниципального района соблюдать требования конкурсной документации и действующего законодательства РФ, в том числе предъявляемые к документам, представляемым участниками в составе заявок на участие в конкурсе.

2. О выполнении настоящего предписания **сообщить** в антимонопольный орган **не позднее пяти дней** со дня его выполнения, представив надлежащим образом заверенные копии подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

И.В. Поткина

Члены Комиссии:

О.Н. Москвичева

О.В. Дрок

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.