

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-7734/2023

г. Москва

Резолютивная часть постановления оглашена 24.07.2023.

В полном объеме постановление изготовлено 25.07.2023.

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России «...», рассмотрев протокол № 077/04/9.21-7734/2023 (исх. от 22.06.2023 № 25819/23)

и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-7734/2023, возбужденного в отношении АО «Мосгаз» (дата регистрации в качестве юридического лица 28.12.2012, ОГРН: 1127747295686, ИНН 7709919968, КПП: 770901001, адрес: 105120, г. Москва, пер. Мрузовский, д. 11), в присутствии посредством видеоконференц-связи представителя АО «Мосгаз» «...», действующего на основании доверенности от 30.12.2022 № 20-03/380, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела № 077/04/9.21-7734/2023 об административном правонарушении в соответствии со статьей 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-7734/2023 (исх. от 22.06.2023 № 25819/23) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило Заявление «...» (далее — Заявитель) (вх. от 18.05.2023 № 30979-ИП/23), на действия (бездействие) АО «Мосгаз», выразившиеся в нарушении установленного пунктом 28 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее — Правила подключения), порядка направления проекта договора о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: «...» (далее — Объект), к сети газораспределения (далее — Договор).

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, Заявление «...» необходимо квалифицировать

как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ установлено, что Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения Заявления должностным лицом Московского УФАС России установлено следующее.

Порядок подключения (технологического присоединения) объектов капитального к сетям газораспределения установлен Правилами подключения.

Согласно представленной информации установлено, что 29.03.2023 «...» через портал mos.ru направлены заявка № 19517 на предоставление технических условий на подключение Объекта к сетям газораспределения, а также заявка № 19516 на подготовку договора о подключении Объекта к сетям газораспределения.

Позднее, 03.04.2023, сотрудником АО «Мосгаз» на электронную почту Заявителя направлена информация об объединении указанных заявок в одну с присвоением регистрационного номера 50/07-1266/23 (далее также — Заявка).

В соответствии с пунктом 28 Правил подключения при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 11 и 16 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель *направляет* заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 3 экземплярах *любым доступным способом* (почтовое отправление, электронное сообщение на адрес электронной почты заявителя (при наличии), личный кабинет заявителя):

а) в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки о подключении в случае, если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя;

б) в течение 30 рабочих дней со дня получения заявки о подключении, если при выполнении исполнителем мероприятий по подключению (технологическому присоединению) требуется направление третьим лицам запроса о согласовании пересечения строящейся (реконструируемой) сети газораспределения с принадлежащими таким лицам объектами инфраструктуры (инженерными коммуникациями) или согласовании строительства сети газораспределения сетей на земельных участках, принадлежащих третьим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве и не находящихся в государственной

и муниципальной собственности. При этом исполнитель в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении уведомляет заявителя о необходимости получения исполнителем согласований, указанных в настоящем подпункте, с приложением документов, подтверждающих направление запроса о согласовании;

в) в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении для случая, указанного в пункте 12 настоящих Правил, а также для случаев подключения в рамках раздела VII настоящих Правил;

г) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении, за исключением случаев, указанных в подпунктах «а» - «в» настоящего пункта.

При этом в соответствии с пунктом 12 Правил подключения заявитель вправе обратиться к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка, и (или) по проектированию сети газопотребления, и (или) по строительству газопровода от границ земельного участка до объекта капитального строительства, и (или) по установке газоиспользующего оборудования, и (или) по строительству либо реконструкции внутреннего газопровода объекта капитального строительства, и (или) по установке прибора учета газа, и (или) по поставке газоиспользующего оборудования, и (или) по поставке прибора учета газа.

Согласно материалам дела № 077/04/9.21-7734/2023 об административном правонарушении «...» обратилась к АО «Мосгаз» с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка и по проектированию сети газопотребления в соответствии с пунктом 12 Правил подключения.

Таким образом, проект Договора должен быть направлен в адрес Заявителя в течение 30 дней со дня получения заявки о подключении в соответствии с подпунктом «в» пункта 28 Правил подключения, то есть не позднее 03.05.2023.

В соответствии с представленной в Заявлении информацией на дату обращения Заявителя в Московское УФАС России проект Договора о подключении АО «Мосгаз» в адрес «...» не направлен в установленный срок.

Согласно материалам дела № 077/04/9.21-7734/2023 об административном правонарушении сопроводительное письмо о направлении проекта Договора зарегистрировано АО «Мосгаз» 03.05.2023 исх. № 50/05-2785/23.

При этом проект Договора № МГ-ДДТП-18755 о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения и технические условия № 48-17-1547/23, являющиеся неотъемлемым приложением к проекту Договора (далее — ТУ) АО «Мосгаз» в адрес «...», направлены по электронной почте только 13.06.2023, что подтверждается снимком экрана с электронной почты Заявителя о получении указанного письма, представленным в материалы настоящего дела № 077/04/9.21-7734/2023 об административном правонарушении.

Вместе с тем информация о направлении АО «Мосгаз» проекта Договора и ТУ в адрес Заявителя посредством почтового отправления у антимонопольного органа отсутствует. Также АО «Мосгаз» не представлены какие-либо документы, подтверждающие направление Договора и ТУ в адрес Заявителя, в том числе, почтовые реестры с отметкой АО «Почта России», подтверждающие отправку проекта Договора и ТУ в адрес Заявителя.

При этом у АО «Мосгаз» имелась возможность направить проект Договора и ТУ в установленный пунктом 28 Правил подключения срок, в том числе, посредством электронного сообщения на адрес электронной почты Заявителя, однако сделало это лишь 13.06.2023, о

чем в материалах настоящего дела имеются подтверждающие данный факт документы.

В связи с непредставлением АО «Мосгаз» в адрес Московского УФАС России документов, подтверждающих направление любым доступным способом сопроводительного письма с проектом Договора и ТУ в адрес Заявителя в установленный пунктом 28 Правил подключения срок, должностное лицо Московского УФАС России приходит к выводу о нарушении АО «Мосгаз» пункта 28 Правил подключения.

Учитывая изложенное, АО «Мосгаз» нарушен пункт 28 Правил подключения в части несоблюдения срока направления в адрес Заявителя проекта договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения по заявке от 03.04.2023.

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Дата нарушения — 04.05.2023 — дата, следующая за датой, в которую АО «Мосгаз» надлежало направить в адрес «...» проект Договора о подключении Объекта к сетям газоснабжения.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина АО «Мосгаз» заключается в нарушении пункта 28 Правил подключения, выразившиеся в несоблюдении срока направления в адрес Заявителя проекта договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-17276/2022 (исх. от 13.01.2023 № НП/1179/23) АО «Мосгаз» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ. Штраф оплачен АО «Мосгаз» 27.01.2023.

В рамках производства делу об административном правонарушении в отношении АО «Мосгаз» установлен факт повторного совершения АО «Мосгаз» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность АО «Мосгаз», не установлено.

В соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к ответственности за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

На момент рассмотрения дела № 077/04/9.21-7734/2023 об административном правонарушении срок давности привлечения не истек.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, необходимо применить штраф в размере 600 000 (шестьсот тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 4.1, 4.5, 23.48, 29.9 КоАП РФ, на основании части 2 статьи 9.21 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать АО «Мосгаз» (дата регистрации в качестве юридического лица 28.12.2012, ОГРН: 1127747295686, ИНН 7709919968, КПП: 770901001, адрес: 105120, г. Москва, пер. Мрузовский, д. 11) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (сто тысяч) рублей.

2. Выдать представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.