

ООО «Сервис-Логистика»

пер. Армянский, д. 9, стр. 1, оф. 106/20А, эт. 1,

г. Москва, 101000

«---»

ООО «Спецстройторг»

Смоленский б-р, д. 24, стр. 2, эт. 2, пом. 4, ком 3,

г. Москва, 119002

«---»

## РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/11-1709/2023 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «22» ноября 2023 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено «28» ноября 2023 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – «---», заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – «---», начальника отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, «---», заместителя начальника отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 050/01/11-1709/2023 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Спецстройторг» (ИНН 7704460021, место нахождения: 119002, г. Москва, Смоленский б-р, д. 24, стр. 2, эт. 2, помещ. 4, ком. 3, далее – ООО «ССТ») и Обществом с ограниченной ответственностью «Сервис-Логистика» (ИНН 9701112510, место нахождения: 101000, г. Москва, пер. Армянский, д. 9, стр. 1, оф. 106/20А, эт. 1, далее – ООО «Сервис-Логистика») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии представителя ООО «ССТ» «---», действующей на основании доверенности от 21.11.2023 № б/н, и представителя ООО «Сервис-Логистика» «---», действующей на основании доверенности от 30.10.2023 № б/н,

## УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 18.07.2023 № 90 возбуждено дело № 050/01/11-1709/2023 по признакам нарушения ООО «ССТ» и ООО «Сервис-Логистика» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 050/01/11-1709/2023 о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе

проведения электронных процедур с реестровыми №№ 32211432336, 32211500772, проведенных для нужд Государственного унитарного предприятия Орловской области «Дорожная служба» (место нахождения: 302023, Орловская обл., р-н Орловский, ул. Северный парк, д. 8, далее – ГУП «Дорожная служба»).

В ходе проведенного анализа сведений, представленных оператором электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер», Московским областным УФАС России выявлены признаки сговора на торгах, такие как:

- минимальное снижение ценовых предложений в ходе проведения электронных процедур с реестровыми №№ 32211432336, 32211500772;

- подача заявок, ценовых предложений и подписание контракта с одного IP-адреса: 213.87.158.16, 213.87.89.95;

- совпадение учетных записей, на которых создавались файлы, включенные в состав заявок в ходе проведения электронных процедур с реестровыми №№ 32211432336, 32211500772;

- поведение ответчиков в рамках рассматриваемых электронных процедур с реестровыми №№ 32211432336, 32211500772, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом, в сравнении с торгами при участии ответчиков с третьими лицами.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «ССТ» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного учредителя ООО «ССТ» от 18.08.2018.

Общество внесено в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) 27.08.2018 за основным государственным регистрационным номером 1187746775952 Инспекцией Федеральной налоговой службы № 4 по г. Москве.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, место нахождения Общества - 119002, г. Москва, Смоленский б-р, д. 24, стр. 2, эт. 2, помещ. 4, ком. 3.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, основным видом деятельности ООО «ССТ» является торговля оптовая прочими строительными материалами и изделиями.

В период с 22.05.2019 по 17.11.2021 генеральным директором ООО «ССТ» являлся «---», действующий на основании Решения единственного участника Общества № 2 от 20.05.2019. В период с 18.11.2021 по 04.02.2022 генеральным директором ООО «ССТ» являлся «---», действующий на основании Решения единственного участника Общества № 1 от 18.11.2021 и приказа № 3 от 18.11.2021. В период с 04.02.2022 по дату настоящего Решения генеральным директором является «---», действующий на основании Решения № 4 единственного учредителя Общества.

ООО «Сервис-Логистика» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного участника ООО «Сервис-Логистика» № 1 от 06.06.2018.

Общество внесено в ЕГРЮЛ 14.06.2018 за основным государственным регистрационным номером 1187746564279 Инспекцией Федеральной налоговой службы № 1 по г. Москве.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, место нахождения Общества - 101000, г. Москва, пер. Армянский, д. 9, стр. 1, оф. 106/20А, эт. 1.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, основным видом деятельности ООО «Сервис-Логистика» является торговля оптовая прочими строительными материалами и изделиями.

В период с 15.06.2018 по дату настоящего Решения генеральным директором ООО «Сервис-Логистика» является Евдокимов Сергей Геннадьевич, действующий на основании Решения единственного учредителя № 1 от 06.06.2018, приказа № 1 от 15.06.2018, Решения единственного участника Общества № 2-23 от 06.06.2023 и приказа № 4 от 06.06.2023.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Согласно сведениям с официального сайта ФНС России <https://nalog.ru>, а также информации, имеющейся в материалах дела № 050/01/11-1709/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, установлено, что ООО «ССТ» и ООО «Сервис-Логистика» в период проведения электронных процедур с реестровыми №№ 32211432336, 32211500772 не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно – телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт ЕИС) Государственное унитарное предприятие Орловской области «Дорожная служба» (ИНН 5720019251, место нахождения: 302023, Орловская обл., Орловский р-н, ул. Северный Парк, д. 8, далее - ГУП ОО «Дорожная служба») 31.05.2022 размещено извещение

о проведении закупки с реестровым № 32211432336 на поставку песка из отсева дробления гранитов.

Участие в закупке приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «ССТ» и ООО «Сервис-Логистика».

Начальная (максимальная) цена договора (далее – НМЦ договора) составила 30 326 100,00 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений зафиксированы предложения ООО «ССТ» в размере 30 022 839,00 руб. (1% от НМЦ договора) и ООО «Сервис-Логистика» в размере 30 174 469,50 руб. (0,5% от НМЦ договора).

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке с реестровым № 32211432336 зафиксировано, что ООО «ССТ» и ООО «Сервис-Логистика» соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки.

Договор заключен с ООО «ССТ» по цене 30 022 839,00 руб.

На официальном сайте ЕИС ГУП ОО «Дорожная служба» 24.06.2022 размещено извещение о проведении закупки с реестровым № 32211500772 на поставку песка из отсева дробления гранитов.

Участие в электронном конкурсе приняли три хозяйствующих субъекта: ООО «ССТ», ООО «Сервис-Логистика» и Общество с ограниченной ответственностью «Бестмар» (ИНН 9725020963, место нахождения: 115419, г. Москва, 2-й Рощинский пр-д, д. 8, стр. 6, эт. 2, помещ. III, ком. 14, далее – ООО «Бестмар»).

НМЦ договора составила 33 841 266,67 руб.

Протоколом подачи ценовых предложений зафиксированы предложения ООО «ССТ» в размере 33 332 790,00 руб. (1,5% от НМЦ договора), ООО «Бестмар» в размере 33 502 000,00 руб. (1% от НМЦ договора), ООО «Сервис-Логистика» в размере 33 672 060,34 руб. (0,5% от НМЦ договора).

Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по закупке с реестровым № 32211500772 зафиксировано, что ООО «ССТ», ООО «Бестмар» и ООО «Сервис-Логистика» соответствуют требованиям извещения об осуществлении закупки.

Договор заключен с ООО «ССТ» по цене 33 332 789,00 руб.

Согласно сведениям, представленным Торговой площадкой, подача заявок, ценовых предложений ООО «ССТ» и ООО «Сервис-Логистика» осуществлялась с одних IP-адресов: 213.87.158.16, 213.87.89.95 (Таблица № 1).

Таблица № 1

Наименование	Дата и время	IP-адрес	IP-ценовых/	IP-адрес
--------------	--------------	----------	-------------	----------

организации	подачи заявок	подачи заявок	переторжки	подписания договора
№ 32211432336				
ООО «ССТ»	06.06.2022 14:15	213.87.158.16	213.87.158.16	213.87.137.215
ООО «Сервис-Логистика»	06.06.2022 16:28	213.87.158.16	213.87.158.16	-
№ 32211500772				
ООО «ССТ»	30.06.2022 12:51	213.87.89.95	213.87.89.95	213.87.89.95
ООО «Сервис-Логистика»	30.06.2022 15:48	213.87.89.95	213.87.163.245	

Владельцем IP-адресов: 213.87.158.16 и 213.87.89.95, по которым предоставлялись услуги доступа к сети Интернет, является Публичное акционерное общество «Мобильные ТелеСистемы» (ИНН 7740000076, место нахождения: 109147, г. Москва, ул. Марксистская, д. 4, далее – ПАО «МТС»).

Согласно сведениям, представленным провайдером ПАО «МТС» (вх. от 16.10.2023 № 39340/23) на запрос Московского областного УФАС России (исх. от 29.08.2023 № АА/11160/23) установлено, что IP-адреса: 213.87.158.16 и 213.87.89.95 являются динамическими NAT. Технические возможности провайдера не позволяют определить абонентов, которым выделялись IP-адреса: 213.87.158.16 и 213.87.89.95.

Согласно сведениям, содержащимся в выписке из ЕГРЮЛ, а также сведениям, представленным оператором электронной торговой площадки, в период проведения рассматриваемых электронных процедур местом нахождения Ответчиков являлись следующие адреса:

- ООО «ССТ» - 119002, г. Москва, Смоленский б-р, д. 24, стр. 2, эт. 2, помещ. 4, ком. 3;
- ООО «Сервис-Логистика» - 101000, г. Москва, пер. Армянский, д. 9, стр. 1, оф. 106/20А, эт. 1.

ООО «ССТ» и ООО «Сервис-Логистика» на период проведения рассматриваемых торгов имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых торгах.

Как правило, предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP-адреса.

Вышеизложенное не подтверждает факт использования Ответчиками единой инфраструктуры для доступа к сети Интернет и для осуществления юридически значимых действий, таких как: подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов в период проведения рассматриваемых электронных процедур с реестровыми №№ 32211432336, 32211500772.

В результате анализа свойств файлов, представленных Торговой площадкой, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались файлы, включенные в состав заявки (Таблица № 2).

Таблица № 2

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Время создания и изменения файла или примечание
№ 32211432336			
ООО «ССТ»	8. Решение об одобрении крупных сделок 2 от 30.04.2020.pdf	RePack by Diakov	-
ООО «Сервис-Логистика»	6. Решение об одобрении крупных сделок 12.02.2020.pdf	RePack by Diakov	-
№ 32211500772			
ООО «ССТ»	8. Решение об одобрении крупных сделок 2 от 30.04.2020.pdf	RePack by Diakov-	-
ООО «Сервис-Логистика»	6. Решение об одобрении крупных сделок 12.02.2020.pdf	RePack by Diakov-	-

На основании данных, размещенных на сайте zakupki.gov.ru, проведен анализ поведения ООО «Сервис-Логистика» и ООО «ССТ» при участии в иных электронных процедурах с третьими лицами.

Выборочные данные о поведении Организаций на других конкурентных процедурах (Таблица № 3).

Таблица № 3

№ электронной процедуры (дата проведения)	Предмет электронной процедуры	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/ ставка руб.	Другие лица/ставки руб.	%
32009328857 (17.07.2020)	№496 Противогололедный материал для нужд АО «Удмуртавтодор»	89 204 518,00	ООО «Техсоль» 66 893 388,50 (25,01%)	ООО «Строй-Инвест» 78 935 998,43 ЗАО «Проминвест» 67 339 411,09	11,5 24,5 5,5
				ООО «ССТ» 84 288 269,51 ООО «ТГС-Инвест»	

				2006749,81	
				ИП Ильинова Елена Николаевна	3,5
				ООО ТК «Кубань»	-
				198595447,0	4,5
0373200082122000527 (15.07.2022)	Поставка щебня	2 079 533,50	ООО «Нерудгрупп» 1320503,59 (36,5%)	ООО «Стройинвест- Центр» 1975556,8	5 11 10,9
				ООО «Магистраль» 1850784,76	37,5
				ООО «ССТ» 1850784,82	
				ООО «Доминго» 1298708,44 ОАО «Ураласбест»	
				19 999 999,00	
31907688676 (27.03.2019)	№165 Поставка щебня фракции 20-40, 40-70 для нужд АО «Удмуртавтодор»	21 067 757,00	ООО «Сервис- Логистика» 19 380 569,00 (8%)	ООО «Инсайт менеджмент» 19 382 229,00	5 8 1,8
				ООО «Карьер восточный» 20 688 517,50	
				ИП Праховский Виталий Владимирович	
				613 776,00	
0354100009020000024 (11.03.2020)	Строительные отделочные материалы	811 069,44	ООО «Эврика трейд» 609 720,00 (24,8%)	ООО «Сервис- Логистика» 691 944,65	24,3 14,7
				ИП Яковлев Михаил Михайлович	10,6 8,60

724 722,00

ООО  
«Артельторг»

740 944,65

Данные, приведенные в Таблице № 3, свидетельствуют об активном поведении ООО «ССТ» и ООО «Сервис-Логистика» в борьбе за контракты с третьими лицами.

Вместе с тем, на основании проведенного анализа Комиссией не удалось установить участие Ответчиков в иных электронных торгах с третьими лицами по аналогичным (схожим) предметам рассматриваемых электронных процедур с реестровыми №№ 32211432336, 32211500772.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «ССТ» и ООО «Сервис-Логистика» поданы письменные пояснения (вх. от 21.11.2023 № 45142/23 и от 21.11.2023 № 45142/23) с указанием правовой позиции по рассматриваемому делу № 050/01/11-1709/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.

В своих пояснениях ООО «ССТ» и ООО «Сервис-Логистика» сообщают, что в материалах дела отсутствуют фактические и юридические основания для квалификации действий Обществ в качестве картельного соглашения по признакам пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, в связи с чем имеются основания для прекращения производства по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

Общества заявляют, что фактические обстоятельства дела не подтверждает совокупность косвенных и прямых доказательств, которые бы прямо указывали на реализацию Ответчиками антиконкурентного соглашения.

ООО «ССТ» и ООО «Сервис-Логистика» сообщают, что между Ответчиками отсутствовало намерение действовать согласовано, между участниками отсутствовали какие-либо соглашения, отсутствовала переписка, переговоры, свидетельствующие об участии в картеле, не было обмена информацией. Использование единой инфраструктуры не подтверждено, а также не выявлено совпадения свойств файлов. Выход в интернет при подаче заявок осуществлялся с помощью мобильной сотовой связи, а поведение Обществ является обычной, сложившейся на рынке ситуацией. Заявки на участие в торгах были созданы, а в последствии изменены разными лицами, что отражено в материалах дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Также Ответчики говорят о том, что не установлен факт, указывающий на необоснованное занижение НМЦК. Общество утверждает, что не ограничивало конкуренцию, и что иные торги, в которых участвовало Общество не являются предметом рассмотрения антимонопольного органа.

В связи с тем, что рентабельность на рынке песка из отсева дробления гранитов составляет не более 5%, дальнейшее снижение цены являлось нерентабельным.

Дополнительно Организации утверждают, что действовали в полном соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, добросовестно и правомерно принимая участие в торгах и аукционах.

Согласно сведениям, представленным МРУ Росфинмониторинга по ЦФО (вх. от 06.09.2023 № 34212-ДСП/23) на запрос Московского областного УФАС России (исх. от 25.07.2023 № АА/12816/23), установлено, что между Ответчиками не зафиксированы экономические отношения и иные связи.

На основании сведений, представленных ИФНС России № 1 по г. Москве и ИФНС России № 4 по г. Москве (вх. от 07.08.2023 № «---» и от 30.08.2023 № «---») на запросы Московского областного УФАС России (исх. от 25.07.2023 № АА/12805/23 и АА/12804/23), установлено, что Ответчики не являются аффилированными лицами, не имеют общих сотрудников, а также производили подачу отчетности в налоговый орган с использованием совместной инфраструктуры для доступа в сеть Интернет.

Иных дополнительных фактов, свидетельствующих о признаках заключения ООО «ССТ» и ООО «Сервис-Логистика» картельного соглашения на рассматриваемых электронных процедурах с реестровыми №№ 32211432336, 32211500772, Комиссией не выявлено. Необходимой совокупности косвенных доказательств, отвечающих требованиям относимости, допустимости, достоверности и достаточности, для установления факта заключения антиконкурентного соглашения материалы дела не содержат.

В свою очередь, при квалификации нарушения по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции необходимо оценить совокупность доказательств, свидетельствующих о наличии причинно-следственной связи между действиями участников торгов и повышением, снижением или поддержанием цен на торгах, на что также указывается в Постановлении Пленума Верховного суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства».

В соответствии с «Обзором по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере», утвержденным Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, факт заключения хозяйствующими субъектами ограничивающего конкуренцию соглашения может быть доказан только с использованием совокупности доказательств, что подтверждается сложившейся судебной практикой.

Также в соответствии с пунктом 24 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» при возникновении спора о наличии соглашения, запрещенного пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона, судам следует давать оценку совокупности доказательств, свидетельствующих о наличии причинно-следственной связи между действиями участников торгов и повышением, снижением или поддержанием цен на торгах.

Согласно пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» схожесть поведения нескольких хозяйствующих субъектов само по себе не является основанием для вывода о наличии между ними ограничивающего конкуренцию соглашения. При этом необходимо учитывать, имелись ли иные причины для избранного

хозяйствующими субъектами поведения, например, если оно соответствует сформировавшимся (изменившимся) на рынке условиям деятельности, обусловлено одинаковой оценкой ситуации на рынке со стороны хозяйствующих субъектов.

Кроме того, с учетом публичного характера антимонопольных запретов и презумпции добросовестности участников гражданского оборота обязанность установить, что между хозяйствующими субъектами имеется соглашение, которое нарушает пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, а также определить состав участников соглашения возлагается на антимонопольный орган.

Таким образом, Комиссия, учитывая отсутствие прямых доказательств, а также отсутствие совокупности косвенных фактов, указывающих на заключение ООО «ССТ» и ООО «Сервис-Логистика» устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на электронных торговых процедурах с реестровыми №№ 32211432336, 32211500772, приходит к выводу об отсутствии оснований для квалификации действий ответчиков, как нарушающих пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 -3 статьи 41, статьей 48 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 050/01/11-1709/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с отсутствием нарушения ООО «ССТ» (ИНН 7704460021) и ООО «Сервис-Логистика» (ИНН 9701112510) пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражном суде г. Москвы в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «---»

Члены Комиссии: «---»

«---»

«---»