

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 12/10-18.1-2014

Резолютивная часть решения оглашена «26» февраля 2014 г. г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «03» марта 2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Кухарская Наталья Евгеньевна – руководитель Кемеровского УФАС России;
Члены Комиссии: Давыдова Анна Минивалиевна – начальник отдела топливно-энергетического комплекса;
Полякова Юлия Александровна – начальник отдела контроля органов власти;
Кондратьева Светлана Владимировна – начальник отдела социальной сферы и финансовых рынков;
Юканкин Дмитрий Сергеевич – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти

при участии:

- <...> - директора Кемеровского филиала ОАО «АльфаСтрахование»;
- <...> - генерального директора Государственного учреждения «Кузбасспассажиравтотранс»,
- <...> – представителя Государственного учреждения «Кузбасспассажиравтотранс» по доверенности;
- <...> – представителя Государственного учреждения «Кузбасспассажиравтотранс» по доверенности.

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции), жалобу ОАО «АльфаСтрахование» и материалы жалобы № 12/10-18-1-2014,

У С Т А Н О В И Л А:

19.02.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (далее – Кемеровское УФАС России) поступила жалоба Кемеровского филиала ОАО «АльфаСтрахование» (вх. № 1030) (650010, г. Кемерово, ул. Карболитовская, 16 а) (далее – ОАО «АльфаСтрахование») на действия организатора торгов Государственного учреждения «Кузбасспассажиравтотранс» (650055, г. Кемерово, пр-т. Кузнецкий, 81, ИНН 4205050521, ОГРН 1034205046259) (далее – ГУ «Кузбасспассажиравтотранс») при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № Ц-026-14-ОК (лот № 1 Анжеро-Судженское ГПАТП КО, лот № 2 Беловское ГПАТП КО, лот № 3 Березовское ГПАТП КО, лот № 4 Гурьевское ГПАТП КО, лот № 5 Зеленогорское ГПАТП КО, лот № 6 Ижморское ГПАТП КО, лот № 7 Киселевское ГПАТП КО, лот № 8 Мариинское ГПАТП КО, лот № 9 Междуреченское ГПАТП КО, лот № 10 Осинниковское ГПАТП КО, лот № 11 Промышленновское ГПАТП КО, лот № 12 Тайгинское ГПАТП КО, лот № 13 Таштагольское ГПАТП КО, лот № 14 Топкинское ГПАТП КО, лот № 15 Тяжинское ГПАТП КО, лот № 16 Юргинское ГПАТП КО, лот № 17 Яшкинское ГПАТП КО).

По мнению ОАО «Альфа-Страхование», в нарушение требований части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчиком в конкурсной документации для участников необоснованно установлено требование о предоставлении копий свидетельства о государственной регистрации; отсутствуют формулы расчета количества баллов при оценке заявок по критерию «Цена договора» и по показателю «Минимальная франшиза»; необоснованно установлен запрет на внесение участниками открытого конкурса изменений в поданную заявку после внесения заказчиком существенных изменений в конкурсную документацию.

Уведомлением от 21.02.2014г. № 10/1356 рассмотрение жалобы № 12/10-18.1-2014 было назначено на 26.02.2014г. на 10 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено факсимильной связью, а также заказными письмами с уведомлением о вручении в адрес ОАО «АльфаСтрахование», Кемеровского филиала ОАО «АльфаСтрахование» и ГУ «Кузбасспассажиравтотранс».

24.02.2014г. в адрес Кемеровского УФАС России ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» были представлены документы, запрошенные уведомлением о принятии жалобы к рассмотрению.

Изучив имеющиеся материалы жалобы ОАО «АльфаСтрахование» № 12/10-18.1-2014, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Распоряжением Департамента транспорта и связи Кемеровской области от 12.12.2013г. № 01-05-30 утверждён Устав ГУ «Кузбасспассажиравтотранс».

На основании договоров поручения, заключенных между Заказчиками (Анжеро-Судженское ГПАТП КО, Беловское ГПАТП КО, Березовское ГПАТП КО, Гурьевское ГПАТП КО, Зеленогорское ГПАТП КО, Ижморское ГПАТП КО, Киселевское ГПАТП КО, Мариинское ГПАТП КО, Междуреченское ГПАТП КО, Осинниковское ГПАТП КО, Промышленновское ГПАТП КО, Тайгинское ГПАТП КО, Таштагольское ГПАТП КО, Топкинское ГПАТП КО, Тяжинское ГПАТП КО, Юргинское ГПАТП КО, Яшкинское ГПАТП КО) и ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» (Уполномоченный орган), функции по проведению процедуры закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223 – ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» принимает на себя ГУ «Кузбасспассажиравтотранс».

Во исполнение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для каждого ГПАТП КО приказом директора предприятия утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках). В соответствии с договорами поручения, заключенными между вышеуказанными ГПАТП КО и ГУ «Кузбасспассажиравтотранс», уполномоченный представитель заказчиков выполняет функции и полномочия заказчика в соответствии с Положениями о закупках данных ГПАТП КО.

07.02.2014г. на официальном сайте РФ в сети «Интернет» по адресу «www.zakupki.gov.ru» организатором торгов ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» размещено извещение (№ 31400875712) на проведение открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № Ц-026-14-ОК.

10.02.2014г. на официальном сайте РФ в сети «Интернет» по адресу «www.zakupki.gov.ru» организатором торгов ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» размещено извещение о внесении изменений в документацию на проведение процедуры открытого конкурса № Ц-026-14-ОК на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров. Начальная (максимальная) цена договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров указана для каждого лота.

В конкурсную документацию внесены следующие изменения:

- в пункте 13 конкурсной документации произошла замена «участник закупки подает заявку на участие в открытом конкурсе **в отношении каждого лота отдельными конвертами**» на «участник закупки подает заявку на участие в открытом конкурсе **в отношении данных лотов, одним запечатанным конвертом**»;

- в пункте 15 конкурсной документации произошла замена «цена договора, предлагаемая участником закупки, является фиксированной и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев, указанных в пункте **33** конкурсной документации» на «цена договора, предлагаемая участником закупки, является фиксированной и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев, указанных в пункте **32** конкурсной документации».

Дата и время окончания подачи заявок 27.02.2014г., дата и время рассмотрения заявок 28.02.2014г., дата и время подведения итогов 06.03.2014г.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 14.06.2012 № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров» обязательное страхование вводится в целях обеспечения возмещения вреда, причиненного при перевозках жизни, здоровью, имуществу пассажиров независимо от вида транспорта и вида перевозок, создания единых условий возмещения причиненного вреда за счет обязательного страхования, а также установления процедуры получения потерпевшими возмещения вреда.

В соответствии с пунктом 13 конкурсной документации на проведение открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № Ц-026-14-ОК, утвержденной 07.02.2014г. генеральным директором ГУ «Кузбасспассажиравтотранс», заявка на участие в конкурсе, подготовленная участником закупки, должна содержать следующие документы:

- все формы №№ 1-7, заполненные участником закупки по каждому лоту, на которые участником подается заявка;
- полученную не ранее чем за три месяца до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из ЕГРЮЛ и нотариально заверенную копию такой выписки;
- документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица: копия решения о назначении или об избрании, либо приказа о назначении физического лица на должность;
- копии учредительных документов участника закупки;
- решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копии такого решения;
- заверенные копии лицензий (и иные документы при необходимости), указанные в информационной карте;
- документы, подтверждающие обладание участниками закупки исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности (при необходимости), указанные в информационной карте;
- платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, или копию такого поручения (если в информационной карте содержится указание на требование обеспечения такой заявки);
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- копия свидетельства о государственной регистрации в налоговом органе;
- копия свидетельства о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц;
- справка из налоговой инспекции об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам;
- подтверждение из банка о наличии расчетного счета и об отсутствии картотеки на счете на момент проведения конкурса;
- иные документы, указанные в пункте 7 информационной карты.

В пункте 15 информационной карты конкурсной документации на проведение открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № Ц-026-14-ОК указаны два критерия оценки заявки на участие в открытом конкурсе (с указанием баллов):

1. Цена договора – 5 баллов.

2. Качество оказываемых услуг – 5 баллов:

- количество филиалов (представительств) офисов обслуживания на территории Кемеровской области – максимальное значение

1 балл;

- срок рассмотрения заявления потерпевшего (выгодоприобретателя) не более 30 календарных дней – 1 балл;
- срок выплат менее 30 календарных дней – 1 балл;
- минимальная франшиза – 2 балла.

Оценка заявок на участие в конкурсе осуществляется с использованием балльного метода. Баллы присваиваются решением закупочной комиссии от 1 до 10, в зависимости от указанных в документации о закупке критериев оценки заявок.

Комиссией Кемеровского УФАС России проанализирована конкурсная документация на проведение открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и установлено, что организатором торгов (ГУ «Кузбасспассажиравтотранс») от участников открытого конкурса требовалось предоставление свидетельства о государственной регистрации в налоговом органе. В связи с тем, что до 01.07.2002г. налоговый орган не осуществлял государственную регистрацию юридических лиц, то названный документ отсутствует у участников конкурса. После 01.07.2002г. налоговыми органами хозяйствующему субъекту выдается свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Отсутствие вышеуказанного документа (свидетельство о государственной регистрации в налоговом органе) у участника открытого конкурса может явиться основанием для отказа в допуске на участие в конкурсе и привести к необоснованному ограничению конкуренции.

Вследствие этого, данное требование противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В связи с этим организатору торгов ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» требуется внести корректировки в перечень и названия документов, которые необходимо представить участнику на участие в открытом конкурсе.

В своей жалобе ОАО «АльфаСтрахование» указывает на то, что в конкурсной документации отсутствует прозрачность подсчета баллов оценки заявок на участие в открытом конкурсе.

Исходя из смысла, изложенного в пункте 15 информационной карты конкурсной документации, организатором торгов для участников открытого конкурса не предложена формула расчета баллов по критериям оценки заявок, то есть отсутствует формализованный порядок расчета баллов, по которым определяется победитель.

До участников открытого конкурса не доведена информация о данных расчетах и соответственно о схеме (порядке), по которой будет определен победитель, что делает данную закупку не прозрачной.

Таким образом, отсутствие в конкурсной документации формализованного порядка расчета баллов, по которому определяется победитель, нарушает требования пункта 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Пунктом 9 конкурсной документации за организатором торгов закреплено право внесения изменений в извещение о проведении конкурса.

Вместе с тем, в конкурсной документации отсутствует право участника на внесение изменений в заявку на участие в конкурсе в случае внесения изменений в конкурсную документацию организатором торгов ГУ «Кузбасспассажиравтотранс».

Участники открытого конкурса, которые подали заявки на участие в открытом конкурсе ранее, внесенных организатором торгов изменений в конкурсную документацию не имеют возможности внести изменения в заявку, что ставит их в неравные условия с участниками конкурса, которые подали заявку с учетом изменений, внесенных в конкурсную документацию.

В связи с этим, указанный запрет противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о том, что уполномоченным представителем заказчиков - организатором торгов ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» при проведении открытого конкурса на оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № Ц-026-14-ОК нарушена часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «АльфаСтрахование» на действия организатора торгов ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг обязательного страхования гражданской

ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров № Ц-026-14-ОК обоснованной.

2. Признать ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» нарушившим часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. В соответствии с пунктами 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать организатору торгов ГУ «Кузбасспассажиравтотранс» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения открытого конкурса.

Председатель комиссии:
Члены Комиссии:

Н.Е. Кухарская
Д.С. Юканкин
А.М. Давыдова
Ю.А. Полякова
С.В.
Кондратьева

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.