

Заказчик –

АО «Северная пригородная  
пассажирская компания»

Ул. Республиканская, д.3 стр.2  
корп. 7а, г. Ярославль, 150003

e-mail: KorshunovMU@yar.sevppk.ru

Заявитель –

ООО «Альтаир»

1-й Магистральный тупик,  
д. 5А, оф. 132 А, г. Москва, 123290

e-mail: altair-info@list.ru

Электронная торговая площадка

ООО «РТС-Тендер»

e-mail: info@rts-tender.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушения при организации и проведении торгов  
и порядка заключения договоров  
№ 076/10/18.1-9/2021**

Ярославль

Решение изготовлено в полном объёме 22.12.2021.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договора, порядка осуществления процедур, включённых в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы – Семенюк А.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шарутина С.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Бубнов А.М, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Лысов И.Д.

с участием:

от заказчика – АО «Северная пригородная пассажирская компания» (далее также Заказчик) – <<...>>. (по доверенности), <<...>> (по доверенности).

в присутствии: <<...>> без права представлять интересы ООО «Альтаир», рассмотрев жалобу ООО «Альтаир» (вх. № 96 от 12.01.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки – «Северная пригородная пассажирская компания» (ИНН 7604192971, ОГРН 1107604019181) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### **у с т а н о в и л а:**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Альтаир» (вх. № 96 от 12.01.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «Северная пригородная пассажирская компания», при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по уборке железнодорожного подвижного состава (изв. № 32009763589).

**Обжалуемые действия (бездействие)** — отклонение закупочной комиссией заявки ООО «Альтаир».

Заказчик закупки не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 14.01.2021 № 202/06-07.

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках антимонопольный орган в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, принимает и рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерное отклонение его заявки закупочной комиссией АО «Северная пригородная пассажирская компания», что может свидетельствовать о нарушении принципов и основных положений закупки товаров, работ, услуг, предусмотренных статьей Закона о закупках.

Таким образом, жалоба ООО «Конвент» (вх. № 14847 от 25.12.2020) подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Заслушав доводы Заказчика и изучив представленные им и Заявителем документы, Комиссия установила следующее.

04.12.2020 АО «Северная пригородная пассажирская компания» на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

размещено извещение

№ 32009763589 о проведении закупки в виде аукциона в электронной форме, участниками которого **могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства**, на право заключения договора оказания услуг по уборке железнодорожного подвижного состава.

Срок подачи заявок установлен с 04.12.2020 по 14.12.2020.

10.12.2020 ООО «Альтаир», с выступающим на его стороне ООО «Политэк» подали коллективную заявку на участие в аукционе.

Возможность подачи коллективной заявки предусмотрена подпунктом 30 пункта 12 Положения о закупках Заказчика, утвержденного решением Совета директоров АО «СППК» (Приложение №3 к протоколу заседания совета директоров №3 от 24.10.2018), где под участником понимается - любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Согласно пункту 3.1.1 Документации о закупке участником аукциона признается любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника, соответствующие условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и подавшие в установленные сроки и в установленном порядке аукционную заявку на участие в аукционе. Участники аукциона в аукционной заявке обязаны декларировать свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем предоставления сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, содержащих информацию об участнике аукциона, или декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», по форме приложения № 1.3 к аукционной документации в случае отсутствия сведений об участнике аукциона, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом, в указанном реестре.

Абзацем 5 Письма Министерства экономического развития Российской Федерации N Д28и-1412 от 21.03.2017 установлено, что для отнесения группы лиц к категории субъекта малого и среднего предпринимательства каждый из участников такой группы должен соответствовать требованиям к таким

субъектам. При этом в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, выступающие в составе группы лиц.

Абзац 6 Письма Министерства экономического развития Российской Федерации N Д28и-1412 от 21.03.2017 указывает, что для отнесения группы лиц к категории субъекта малого и среднего предпринимательства каждый из участников такой группы должен соответствовать требованиям к таким субъектам согласно статье 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Таким образом, участник должен был подтвердить свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства, путём предоставления выписки из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении ООО «Альтаир» и ООО «Политэк». Участником в составе заявки представлены выписки из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении ООО «Альтаир» и ООО «Политэк» от 07.06.2018.

Согласно пункту 3.7.3 Документации о закупке, Участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случаях, установленных аукционной документацией, в том числе:

- по причине несоответствия участника аукциона предусмотренным аукционной документацией требованиям (на основании пункта 3.7.3.2 Документации о закупке);
- по причине отсутствия сведений об участнике аукциона в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства или непредставление участником аукциона декларации (на основании пункта 3.7.3.7 Документации о закупке).

Как указано в пункте 3.7.6 Документации о закупке, в случае несоответствия сведений о субъекте малого и среднего предпринимательства, содержащихся в декларации, сведениям, содержащимся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, заказчиком используются сведения, содержащиеся в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Подпункт 1.3 пункта 1.12 части 1 Документации о закупке предусматривает форму декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Как указано в протоколе от 29.12.2020 № 30/2020/СППК/5 рассмотрения вторых частей заявок, закупочной комиссией Заказчика принято решение об

отказе в допуске участника № 1 (ООО «Альтаир») к участию в аукционе по лоту №1 на основании пунктов 3.7.3.2., 3.7.6., 3.7.3.7. документации о закупке в связи с несоответствием участника требованию, установленному пунктом 3.1.1. документации о закупке, а именно юридическое лицо ООО «Политэк», выступающее на стороне Участника №1, не соответствует требованию о соответствии участников и лиц, выступающих на стороне участников условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с требованиями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Сведения о данном юридическом лице, не являющемся вновь созданным юридическим лицом (дата присвоения ОГРН: 21.06.2009), отсутствуют в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ).

Заявка участника ООО «Альтаир» по лоту №2 была отклонена по основаниям, идентичным основаниям отклонения по лоту №1.

Как следует из протокола 29.12.2020 № 30/2020/СППК/5 рассмотрения вторых частей заявок и свидетельства о внесении сведений в единый государственный реестр юридических лиц, ООО «Политэк» поставлено на учет в налоговом органе 21.06.2009.

Таким образом, ООО «Политэк» должно было представить документ, включающий в себя сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона № 209-ФЗ субъекты малого и среднего предпринимательства - хозяйствующие субъекты (юридические лица и индивидуальные предприниматели), отнесенные в соответствии с условиями, установленными настоящим Федеральным законом, к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, и средним предприятиям, **сведения о которых внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Пункт 11 постановления Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. N 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" также предусматривает в качестве подтверждения принадлежности участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства наличие информации о таком участнике в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Как пояснил представитель Заказчика закупки, согласно данным, полученным с официального сайта Федеральной налоговой службы ([www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)), в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства информация об

ООО «Политэк» отсутствует, данное юридическое лицо исключено из реестра 10.08.2019.

В подтверждение отсутствия данных в отношении ООО «Политэк» в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства на момент рассмотрения заявки общества Заказчик представил скриншот с официального сайта <https://ofd.nalog.ru/search.html>.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией установлена достоверность предоставленной Заказчиком информации, посредством обращения к размещенной на сайте <https://ofd.nalog.ru/search.html> информации о СМП.

Извещение о проведении закупки № 32009763589 размещено 04 декабря 2020 года, что исключает возможность наличия у ООО «Политэк» статуса СМП на момент подачи заявки.

ООО «Альтаир» не отрицает факт отсутствия ООО «Политэк» в реестре сведений об отнесении ООО «Политэк» к субъектам малого и среднего предпринимательства. Вместе с тем, ООО «Альтаир» указывает, что ООО «Политэк» соответствует критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем, в силу части 1 и пункта 1 части 5 статьи 4.1 Закона N 209-ФЗ сведения о юридических лицах вносятся в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства 10 числа каждого месяца на основе указанных в части 4 названной статьи сведений.

Исключение сведений (прекращение статуса субъекта малого и среднего предпринимательства) происходит также ежегодно 10 августа, что подтверждается Письмом Министерства экономического развития РФ от 27 января 2020 г. N Д13и-2174.

Следовательно, наличие сведений в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства является необходимым условием для признания ООО «Альтаир» и ООО «Политэк» субъектами малого предпринимательства (далее – СМП).

В соответствии с действующим законодательством антимонопольный орган и закупочная комиссия Заказчика не наделены полномочиями по установлению факта отнесения юридического лица к субъектам малого и среднего предпринимательства путем сопоставления представленных им данных с критериями отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Единственный способ проверки достоверности представленных лицом данных относительно нахождения в Едином реестре - это получение соответствующей информации из данного реестра. Данный правовой подход отражён в постановлении арбитражного суда Дальневосточного

округа от 15 июля 2020 г. по делу N А59-6609/2019, постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.02.2020 по делу N А60-54551/2019.

Отсутствие сведений об отнесении ООО «Политэк» к категории субъектов малого и среднего предпринимательства в силу пункта 1 статьи 3 Закона № 209-ФЗ не позволяет сделать вывод об отнесении общества к категории СМП.

Комиссия, на основании установленного антимонопольным органом факта исключения ООО «Политэк» из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства приходит к выводу о правомерном отклонении Заказчиком заявки ООО «Альтаир»,

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ООО «Альтаир» (вх. № 96 от 12.01.2021) на действия (бездействие) заказчика закупки — АО «Северная пригородная пассажирская компания» (ИНН 7604192971, ОГРН 1107604019181), при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по уборке железнодорожного подвижного состава (изв. № 32009763589), необоснованной.

2 . Снять ограничения, наложенные уведомлением Ярославского УФАС России 14.01.2021 № 202/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Гудкевич

Е.В.

Члены Комиссии  
Семенюк

А.В.

Шарутина

С.А.

А.М. Бубнов

И.Д. Лысов