

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов комиссии:

в присутствии представителей Департамента информационных технологий Оренбургской области -

представителя Государственного казенного учреждения Оренбургской области «Центр организации закупок» -

представители ООО «Инфокластер» на рассмотрение жалобы не явились, о дате, месте и времени рассмотрения уведомлены, заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие заявителя (исх. № 3000819-1 от 30.08.2019),

рассмотрев жалобу ООО «Инфокластер» на действия Департамента информационных технологий Оренбургской области при проведении электронного аукциона на поставку серверного оборудования (№0853500000319008984),

УСТАНОВИЛА:

26.08.2019г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Инфокластер» (далее – Заявитель) на действия Департамента информационных технологий Оренбургской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона поставке серверного оборудования (№0853500000319008984) (далее – аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, Уполномоченному органу, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из жалобы следует, что в техническом задании аукционной документации в п.п 1,2,3 Заказчиком установлена конкретная модель дисков без указания «или эквивалент»; также в п.п. 4 технического задания установлены излишние требования.

Представители Заказчика просили признать жалобу необоснованной, пояснили, что серверное оборудование, для которого требуются диски, приобретено в рамках государственных контрактов и в настоящее время находится на гарантийном обслуживании, в связи с чем, необходимо использовать только оригинальные составляющие части. Требования, содержащиеся в п.п. 4 технического задания аукционной документации, установлены исходя из потребностей Заказчика, и соответствуют положениям Закона о контрактной системе.

Представитель Уполномоченного органа поддержал позицию представителей Заказчика в полном объеме.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч.3 ст.99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

09.08.2019г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе) на поставку серверного оборудования (№0853500000319008984).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 43 291 334,01 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом

регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Из смысла указанных статей следует, что Заказчик определяет требования к товару, исходя из своих потребностей, с учетом ограничений, установленных ст. 33 Закона о контрактной системе.

В п. 1 технического задания аукционной документации установлены следующие

требования: «Дисковая полка HPE 3PAR 8000 LFF (п/н E7Y72A)* ... «В комплекте поставки должно быть не менее 24 дисков HPE 3PAR 8000 8TB+SW 7.2K LFF HDD (P9B44B)* ... ».

В п. 2 технического задания аукционной документации содержатся следующие требования: «Дисковая полка HPE 3PAR 8000 LFF (п/н E7Y72A)* ... В комплекте поставки должно быть не менее 12 дисков HPE 3PAR 8000 8TB+SW 7.2K LFF HDD (P9B44B)*...».

В п.3 технического задания аукционной документации установлены следующие требования: «Дисковая полка HPE 3PAR 8000 SFF (п/н E7Y71A)* ... В комплекте поставки должно быть не менее 6 твердотельных накопителей HPE 3PAR 8000 3.84TB+SW SFF SSD (K2P91B)*...»

Указанные пункты технического задания содержат указание на товарные знаки без обязательной оговорки об эквивалентности.

Между тем, в техническом задании имеются пояснения следующего содержания:
« *» - В соответствии с п.1. ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", указание товарного знака без сопровождения его словами «или эквивалент» обусловлено тем, что данный вид оборудования предназначен для доукомплектования существующего центра обработки данных и сети передачи данных Правительства Оренбургской области».

Из пояснений Заказчика следует, что серверное оборудование, для которого требуются диски, приобретено в рамках государственных контрактов от 24.04.2018г., 15.07.2019г. и в настоящее время находится на гарантийном обслуживании, в связи с чем, необходимо использовать только оригинальные диски. В противном случае гарантия утратит свою силу.

Изучив материалы дела, Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что сведения о гарантийном обслуживании серверного оборудования содержатся в Приложении 1 «Спецификация» к Контрактам где указано, что «гарантийная поддержка на дисковую полку составляет 3 года».

В разделе «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта» указано, что закупаемые устройства хранения информации (дисковые полки, жесткий диск, твердотельный накопитель) предназначены для доукомплектования существующего центра обработки данных и сети передачи данных Правительства Оренбургской области.

На основании изложенного можно сделать вывод, что аукцион проводится на поставку комплектующих частей для существующего центра обработки данных и сети передачи данных (сервера), который в настоящее время находится на гарантии.

Принимая во внимание указанные обстоятельства, доводы жалобы Заявителя, пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России оснований для признания жалобы обоснованной в данной части не усматривает.

Согласно ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются

документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом, жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Однако доводов и доказательств, свидетельствующих о том, что содержащиеся в документации требования к поставляемому товару предоставили одному участнику закупки преимущество перед другими, либо являются непреодолимыми для потенциальных участников закупки, а также каким-либо образом повлекли за собой ограничение количества участников, Заявителем, вопреки требованиям ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе, представлено не было.

Кроме того, Представители Заявителя на рассмотрение жалобы не явились, в связи с чем, Комиссией Оренбургского УФАС России не могли быть заданы вопросы, уточняющие доводы жалобы.

В своей жалобе Заявитель утверждает, что в п.п. 4 технического задания содержатся излишние требования, что ограничивает конкуренцию.

Комиссией Оренбургского УФАС России установлено, что пункт 4 технического задания аукционной документации содержит следующие требования:

4.	Жесткий диск HPE ZPAR 8000 1.2TB+SW 10K SFF HDD (п/н K2P93B)* Позиция отсутствует в КТРУ	Жесткий диск должен иметь следующие характеристики: Совместимость с системой хранения данных HPE ZPAR 8000. Форм-фактор жесткого диска - малый форм-фактор (2.5 дюйма) Объем жесткого диска – не менее 1,2 Тб Скорость вращения шпинделя – не менее 10000 об/мин Интерфейс подключения – стандарта SAS Гарантийная поддержка на жесткий диск должна составлять не менее 3 лет, с круглосуточной поддержкой 24 часа в сутки 7 дней в неделю, включая выходные и праздничные дни. Время реагирования не более 4 часов (Под временем реагирования понимается период с момента регистрации обращения до момента начала работы по обращению). Должны быть предусмотрены услуги по монтажу и пуско-наладке оборудования, согласно технической документации производителя. Поставляемый жесткий диск должен быть новым (товаром, который не был в употреблении, не прошел ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств), произведенным не ранее 4 квартала 2018 года, официально и законно ввезенным на	шт.	14
----	---	---	-----	----

Из пояснений представителей Заказчика следует, что установленные требования по монтажу, проведению пусконаладочных работ, подключению и настройке технологически связаны между собой и не могут являться излишними, учитывая объект закупки. Требования к товару в части года и квартала производства установлены с целью максимального увеличить срок эксплуатации оборудования, и тем самым сэкономить бюджетные денежные средства.

Проанализировав техническую часть аукционной документации, принимая во внимание пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России приходит к выводу о том, что указанные требования не противоречат положениям Закона о контрактной системе.

Кроме того, согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 27.08.2019 №0853500000319008984-1 на участие в электронном аукционе подано 4 заявки, 4 из которых допущены к участию, что свидетельствует о согласии как минимум четырех исполнителей поставить товар и оказать услуги на условиях, предусмотренных аукционной документацией. По результатам торгов снижение составило 5,5 %. Указанные обстоятельства свидетельствуют о достижении целей и соблюдении принципов Закона о контрактной системе и наличии конкурентной борьбы в ходе проведения закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Инфокластер» на действия Департамента информационных технологий Оренбургской области при проведении электронного аукциона на поставку серверного оборудования (№0853500000319008984) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев

Председатель комиссии

Члены комиссии:

