

РЕШЕНИЕ
по делу № 29-К/11
о нарушении законодательства о размещении заказов

«05» апреля 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), в присутствии представителей Заказчика ГУ - Отделение Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай, представителя Заявителя ООО «СМК «Карат», представителя ООО Бизнес-строй, рассмотрев жалобу ООО «СМК «Карат» от 29.03.2011г. на действия Заказчика ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, гаража и благоустройство прилегающей территории Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Усть-Канском районе Республики Алтай»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 29.03.2011г. обратилось ООО «СМК «Карат» (649318, г. Бийск, ул. Яминская, 4) с жалобой на действия заказчика ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, гаража и благоустройство прилегающей территории Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Усть-Канском районе Республики Алтай».

Заявитель ООО «СМК «Карат» считает, что требование о предоставлении в составе заявке лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV классов опасности неправомерно, в силу п.2 ч.1 ст. 17 ФЗ № 135 «О защите конкуренции».

Исходя из содержания аукционной документации, участник не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае:

- непредставление определенных в Информационной карте документов в составе заявки на участие в аукционе, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно пункту 9 информационной карты аукционной документации в документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе, входят в т.ч. копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона (копии лицензий и СРО с допусками к видам работ, являющихся предметом аукциона).

Одним из видов документов входящих в состав заявки является лицензия на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV классов опасности, в приложении которой открыты соответствующие виды опасных отходов и работы по ним.

Так как предметом аукциона в электронной форме является «Выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, гаража и благоустройство прилегающей территории Государственного учреждения-Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Усть-Канском районе Республики Алтай», следовательно, для осуществления строительных работ достаточно Свидетельства СРО. По вывозу отходов участник размещения заказа имеет право заключить договор с другой организацией, имеющей указанную лицензию.

Не согласившись с доводами, изложенными в жалобе, Заказчиком 01.04.2011г. представлено возражение.

Заказчик пояснил, что в ходе выполнения работ по капитальному ремонту административного здания, будут образовываться следующие виды отходов:

- Ртутные лампы, люминесцентные ртутьсодержащие трубки (1 класс опасности отхода),
- Мусор от бытовых помещений организаций несортированный (4 класс опасности),
- Мусор от ремонтных и строительных работ (4 класс опасности);

Отходы шлаковаты (4 класс опасности);
Отходы рубероида (4 класс опасности);
Отходы линолеума (4 класс опасности).

У Заказчика отсутствуют какие бы то ни было условия для накопления указанных видов отходов. Поэтому в аукционной документации предусмотрены условия о своевременном вывозе строительного мусора, образующегося в процессе выполнения ремонтных работ.

Участник размещения заказа ООО «Бизнес – строй» в своем возражении, представленном на заседание Комиссии УФАС по РА, поддержал доводы Заказчика.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей сторон, проведя внеплановую проверку действий Заказчика, полагает, что доводы жалобы являются необоснованными по следующим основаниям:

24.02.2011г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай размещено Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, гаража и благоустройство прилегающей территории Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Усть-Канском районе Республики Алтай»:

- начальная (максимальная) цена контракта – 5 049 505 рублей.

- дата и время окончания срока подачи заявок - 17 марта 2011 года 12-00 часов (время московское).

- Дата проведения открытого аукциона – 21 марта 2011г.

В соответствии с ч. 5 ст.41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 11 Закона о размещении заказов при проведении торгов одним из обязательных требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно п. 74 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности (не подлежит лицензированию деятельность по накоплению отходов I - V класса опасности, а также деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов V класса опасности).

В п.9 Извещения о проведении открытого аукциона № 0277100000111000010, предметом контракта являются работы по капитальному ремонту административного здания, гаража и благоустройство прилегающей территории.

Во исполнение вышеуказанных требований законодательства Российской Федерации в п. 9 Информационной карты аукциона Заказчиком было установлено требование - наличия копии лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности.

В связи с тем, что предметом открытого аукциона является капитальный ремонт здания, в процессе проведения работ образуются отходы различных классов опасности, например: ртутные лампы, люминесцентные ртутьсодержащие трубки (1 класс опасности отхода), мусор от ремонтных и строительных работ, отходы линолеума, рубероида (класс опасности IV).

Заказчик в Техническом задании аукционной документации (Ведомости объемов работ) одним из пунктов указал, что вывоз строительного мусора производится по мере накопления, а после выполнения ремонтных работ производится окончательный вывоз мусора.

Таким образом, требование о предоставлении в составе заявки на участие в открытом аукционе лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I - IV класса опасности является законным и обоснованным.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА решила признать доводы жалобы ООО «СМК «Карат» на действия государственного заказчика ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай необоснованными.

В соответствии с ч.5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов

на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» проведена внеплановая проверка, в результате которой Комиссия УФС по РА установила следующие нарушения законодательства о размещении заказов.

В соответствии с п.1 ч.4 ст.41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме **должна** содержать сведения о товарах, **работах**, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, а именно: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В нарушении данной нормы Закона, аукционная документация (Техническое задание раздел II) не содержит объемов высвобождаемого в ходе проведения работ строительного мусора, в том числе отходов 1-4 классов опасности, периодичность вывоза отходов.

Комиссия, оценив изложенные представителями Заказчика обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1,2,4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «СМК «Карат» на действия Заказчика ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, гаража и благоустройство прилегающей территории Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Усть-Канском районе Республики Алтай» признать необоснованной.

2. Признать Заказчика ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай нарушившим п.1 ч.4 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику Предписание о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов путем недопущения аналогичных нарушений при последующих размещении заказов.

**ПРЕДПИСАНИЕ
о прекращении нарушений
законодательства о размещении заказов**

«05» апреля 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия), на основании решения № 29-К/11, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «СМК «Карат» на действия Заказчика ГУ – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта «Выполнение работ по капитальному ремонту административного здания, гаража и благоустройство прилегающей территории Государственного учреждения – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Усть-Канском районе Республики Алтай» и руководствуясь ч. 10 статьи 17, частью 6 статьи 60, Федерального закона от 21.07.2005 ФЗ № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику - ГУ – Отделение Пенсионного фонда РФ по Республике Алтай прекратить нарушения п.1 ч.4 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем недопущения аналогичных нарушений при последующих размещении заказов.

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай в срок до 20.04.2011г. доказательство об исполнении настоящего Предписания.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.