

11 марта 2011 года

г. Пенза

Резолютивная часть решения оглашена 24 февраля 2011 года.

Решение изготовлено в полном объеме 11 марта 2011 года.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Авдеева А.И. – руководителя управления, председателя Комиссии;

Бутузовой Т.В. – заместителя руководителя (на основании Приказа от 27.12.2010 № 1274-к), члена Комиссии;

Кузнецовой О.Н. – начальника отдела антимонопольного контроля и естественных монополий (на основании Приказа от 30.12.2010 № 41-к), члена Комиссии;

Игнатовой Н.В. – ведущего специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий (на основании Приказа от 30.12.2010 № 43-к), члена Комиссии,

рассмотрев дело № 2-03/37-2010 по признакам нарушения Муниципальным казенным предприятием «Теплоснабжение г. Пензы» (далее – МКП «Теплоснабжение г. Пензы») (г. Пенза, ул. Некрасова, 34) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции),

при участии со стороны МКП «Теплоснабжение г. Пензы»:

<...> – директора (Постановление администрации города Пензы от 03.08.2010 № 815/1);

<...> – начальника юридического отдела, по доверенности от 11.01.2010 № 1;

со стороны собственников помещений в многоквартирном жилом доме № 37 (5,6 блок-секции) по ул. Кижеватова, г. Пенза:

<...> – члена общественной палаты Пензенской области (удостоверение № 31),

У С Т А Н О В И Л А :

В Пензенское УФАС России поступила информация члена общественной палаты Пензенской области В.Е. Лощинина, с жалобой на действия МКП «Теплоснабжение г. Пензы» (г. Пенза, ул. Некрасова, 34), выразившиеся в ущемлении интересов собственников жилья в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Пенза, ул. Кижеватова, 37 (5,6 блок-секции) (далее – собственники), в результате отказа от заключения договоров об оказании коммунальных услуг горячего водоснабжения и центрального отопления с каждым собственником помещения в указанном многоквартирном доме.

В своем обращении В.Е. Лощинин указал, что в жилом многоквартирном доме № 37 (5, 6 блок-секции) по ул. Кижеватова, г. Пенза, в июне 2010 года избран способ управления непосредственное управление многоквартирным домом собственниками помещений. Тепловые сети указанного многоквартирного дома имеют непосредственное присоединение к сетям МКП «Теплоснабжение г. Пензы».

Используя свои полномочия представителя собственников жилья в указанном доме в соответствии с выданными собственниками доверенностями, В.Е. Лощинин 12.07.2010 и 10.09.2010 обращался в МКП «Теплоснабжение г. Пензы» с уведомлением о необходимости заключения договоров об оказании коммунальных услуг центрального отопления и горячего водоснабжения с собственниками помещений в указанном доме. До настоящего времени договоры об оказании коммунальных услуг горячего водоснабжения и центрального отопления с собственниками помещения в многоквартирном доме № 37 (5, 6 блок-секции) по ул. Кижеватова, г. Пенза, не заключены. Квитанции для оплаты коммунальных услуг отопления и горячего водоснабжения гражданам – потребителям МКП «Теплоснабжение г. Пензы» не предъявляет.

Заявитель полагает, что МКП «Теплоснабжение г. Пензы» необоснованно отказало в заключении договоров об оказании коммунальных услуг горячего водоснабжения и центрального отопления с каждым собственником в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Пенза, ул. Кижеватова, 37 (5,6 блок-секции), считает данные действия несоответствующими действующему законодательству, несущими угрозу здоровью граждан и способными причинить значительный ущерб их имуществу, и просит выдать ресурсоснабжающей организации предписание о заключении договоров об оказании коммунальных услуг теплоснабжения на нужды центрального отопления и горячего водоснабжения с указанными собственниками.

На заседании Комиссии В.Е. Лощинин поддержал требования, изложенные в обращении, и просил принять в отношении МКП «Теплоснабжение г. Пензы» меры антимонопольного воздействия.

МКП «Теплоснабжение г. Пензы» в объяснении по делу указало, что отпускает тепловую энергию и горячую воду в жилой дом, расположенный по адресу: г. Пенза, ул. Кижеватова, 37. Управление 5 и 6 блок-секциями данного жилого дома осуществляет ТСЖ «Южанка», созданное до введения в действие Жилищного Кодекса Российской Федерации. Сообщило, что договор энергоснабжения между МКП «Теплоснабжение г. Пензы» и ТСЖ «Южанка» заключен не был. Уточнило, что на протяжении нескольких лет правление ТСЖ «Южанка» раздавало жителям 5 и 6 блок-секций квитанции от имени МКП «Теплоснабжение г. Пензы» без ведома и согласия предприятия, указывая при этом в квитанциях платежные реквизиты МКП «Теплоснабжение г. Пензы». Отметило, что на сегодняшний день оплату за тепловую энергию и горячую воду, потребленную 5 и 6 блок-секциями жилого дома № 37 по ул. Кижеватова никто не производит. В связи с отказом ТСЖ «Южанка» от оплаты тепловой энергии МКП «Теплоснабжение г. Пензы» неоднократно обращалось в Арбитражный суд Пензенской области с исковыми заявлениями о принудительном взыскании образовавшейся задолженности. Суд установил, что ТСЖ «Южанка» является исполнителем коммунальных услуг для граждан, проживающих в 5 и 6 блок-секциях жилого дома № 37 по ул. Кижеватова г. Пензы, и обязано оплачивать МКП «Теплоснабжение г. Пензы» стоимость потребленной тепловой энергии и горячей воды. Сообщило, что при обращении в МКП «Теплоснабжение г. Пензы» с предложением о заключении договоров об оказании коммунальных

услуг горячего водоснабжения и центрального отопления с каждым собственником помещения 5 и 6 блок-секций жилого дома № 37 по ул. Кижеватова, В.Е. Лощинин не представил необходимых для заключения договоров документов. Указало, что до настоящего времени ни один из собственников не обратился в МКП «Теплоснабжение г. Пензы» с заявлением о заключении договора.

Представитель МКП «Теплоснабжение г. Пензы» на заседании Комиссии попросил обратить внимание на то, что В.Е. Лощинин не представил в МКП «Теплоснабжение г. Пензы» документов, подтверждающих его право действовать от имени собственников в отношениях с третьими лицами. Сообщил, что никто из собственников с заявлением о заключении договоров в МКП «Теплоснабжение г. Пензы» до настоящего времени не обращался.

Изучив материалы дела и представленные сторонами доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующему.

МКП «Теплоснабжение г. Пензы» в соответствии с Уставом осуществляет деятельность по обеспечению энергоснабжения потребителей, подключенных к тепловым сетям предприятия, получению (покупке) тепловой энергии у производителей, производству горячей воды, передаче тепловой энергии и горячей воды по тепловым сетям.

Приказом Пензенского УФАС России от 11.02.2010 № 28 МКП «Теплоснабжение г. Пензы» включено в «Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующего положения хозяйствующих субъектов», на товарном рынке услуг передачи и распределения пара и горячей воды (тепловой энергии) на территории районов г. Пензы, в рамках границ присоединенных тепловых сетей, с долей более 50 %.

12.07.2010 уполномоченное лицо собственников жилья в доме № 37 (5-6 блок-секции) по ул. Кижеватова, г. Пенза, В.Е. Лощинин обратился в МКП «Теплоснабжение г. Пензы» с уведомлением о выборе собственниками жилья многоквартирного дома № 37 (5-6 блок-секции) по ул. Кижеватова способа управления многоквартирным домом непосредственное управление. В.Е. Лощинин в уведомлении сообщил, что является уполномоченным лицом собственников помещений названных блок-секций многоквартирного дома в соответствии с доверенностями, выданными ему собственниками жилья и просил заключить договоры об оказании коммунальных услуг горячего водоснабжения и центрального отопления с каждым собственником помещения в многоквартирном доме № 37 (5-6 блок-секции) по ул. Кижеватова.

К уведомлению приложены выписка из протокола №1 от 28.06.2010 общего собрания собственников жилья в многоквартирном доме № 37 (5-6 блок-секции) по ул. Кижеватова, реестр собственников помещений в многоквартирном доме № 37 (5-6 блок-секции) по ул. Кижеватова.

Письмом от 26.07.2010 № 3432/01 МКП «Теплоснабжение г. Пензы» сообщило, что выписка из протокола № 1 общего собрания собственников помещений 5-6 блок-секций в многоквартирном доме по ул. Кижеватова, 37 не является документом, подтверждающим смену способа управления. МКП «Теплоснабжение г. Пензы» предложило представителю собственников помещений жилого многоквартирного дома № 37 по ул. Кижеватова, г. Пенза, присоединиться к существующей в 1-2 подъездах указанного многоквартирного дома управляющей организации либо к образованному в 3-4 подъездах товариществу собственников жилья.

30.12.2010 МКП «Теплоснабжение г. Пензы» направило собственникам помещений 5 и 6 блок-секций в многоквартирном доме по ул. Кижеватова, 37 письма, в которых обратилось с просьбой окончательно определиться со способом управления многоквартирным домом. МКП «Теплоснабжение г. Пензы» в письмах сообщило, что готово заключить договоры на приобретение коммунальных ресурсов с каждым собственником в случае избрания способа управления непосредственное управление и представления необходимых документов.

При этом в материалах дела имеется вступившее в силу решение Арбитражного суда Пензенской области, постановления Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда и Федерального арбитражного суда Поволжского округа, определение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации по делу № А49-3346/2008, а также решения Арбитражного суда Пензенской области по делу № А49-6489/2008, по делу № А49-8446/2010, которыми действующее ТСЖ «Южанка» признано исполнителем коммунальных услуг, ответственным за оплату тепловой энергии на нужды отопления и горячей воды, полученной 5 и 6 блок-секциями жилого дома № 37 по ул. Кижеватова в г. Пензе с ноября 2007 года по сентябрь 2008 года и в октябре 2010 года. В то же время доказательств иной формы управления многоквартирным домом № 37 по ул. Кижеватова (5-6 блок-секции), кроме ТСЖ, в материалах перечисленных дел не представлено.

Согласно имеющейся в материалах дела о нарушении антимонопольного законодательства выписке из Единого государственного реестра юридических лиц от 05.02.2011 ТСЖ «Южанка» является действующим юридическим лицом.

При таких обстоятельствах требования МКП «Теплоснабжение г. Пензы» о предоставлении подтверждающих смену способа управления собственниками помещений 5 и 6 блок-секций жилого дома № 37 по ул. Кижеватова документов не могут быть признаны обоснованными.

В силу пункта 2 статьи 164 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (далее – ЖК РФ) при непосредственном управлении многоквартирным домом собственниками помещений в таком доме договоры холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, газоснабжения (в том числе поставки бытового газа в баллонах), отопления (теплоснабжения, в том числе поставки твердого топлива при наличии печного отопления) заключаются каждым собственником помещения, осуществляющим непосредственное управление многоквартирным домом, от своего имени.

В соответствии с пунктом 3 статьи 164 ЖК РФ на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, осуществляющих непосредственное управление таким домом, от имени собственников помещений в таком доме в отношениях с третьими лицами вправе действовать один из собственников помещений в таком доме или иное лицо, имеющее полномочие, удостоверенное доверенностью, выданной в письменной форме ему всеми или большинством собственников помещений в таком доме.

Публичным договором согласно пункту 1 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

В силу пункта 3 статьи 426 ГК РФ отказ коммерческой организации от заключения публичного договора при наличии возможности предоставить потребителю соответствующие товары, услуги, выполнить для него соответствующие работы не допускается.

Вместе с тем, для заключения договора собственнику необходимо представить в энергоснабжающую организацию помимо документов, подтверждающих право собственности на помещение в многоквартирном доме а также документов, удостоверяющих его личность, и иные документы.

Материалы дела свидетельствуют, что представителем собственников В.Е. Лощининым документация, необходимая энергоснабжающей организации для заключения договора, в том числе документы, подтверждающие право действовать от имени собственников помещений в отношениях с третьими лицами, заявления на заключение договоров от имени каждого собственника помещения, осуществляющего непосредственное управление многоквартирным домом, копии паспортов

собственников, копии документов, подтверждающих право собственности на помещения, в МКП «Теплоснабжение г. Пензы» представлена не была.

На момент оглашения резолютивной части настоящего решения необходимые для заключения договоров с каждым собственником документы в МКП «Теплоснабжение г. Пензы» не представлены.

При таких обстоятельствах МКП «Теплоснабжение г. Пензы» обоснованно направило В.Е. Лощинину и собственникам помещений 5 и 6 блок-секций в многоквартирном доме по ул. Кижеватова, 37, г. Пенза, письма с просьбой представить необходимые для заключения договоров документы.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Принимая во внимание вышеназванные обстоятельства, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии оснований для квалификации действий МКП «Теплоснабжение г. Пензы» как злоупотребление доминирующим положением.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Дело № 2-03/37-2010 о нарушении части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в отношении МКП «Теплоснабжение г. Пензы» производством прекратить.