

Р Е Ш Е Н И Е

03 августа 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилов А.А. - председатель комиссии, заместитель руководителя управления,
- Кокуркина Е.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Рыжов Д.В. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Шпанеровой Л.В. - представителя ФГОУ ВПО НГТУ (Доверенность №35-281/2011 от 01.08.2011),
- Анисимовой С.В. - представителя ФГОУ ВПО НГТУ (Доверенность №35-280/2011 от 01.08.2011),
- Новиковой М.Н. - представителя ФГОУ ВПО НГТУ (Доверенность №35-203/2011 от 28.01.2011),
- Сазонова В.В. - представителя ФГОУ ВПО НГТУ (Доверенность №35-282/2011 от 01.08.2011),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВЕЛЕН» (далее также – ООО «ВЕЛЕН», заявитель) на действия Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Нижегородский государственный технический университет им. Р.Е. Алексеева» (далее также – ФГОУ ВПО НГТУ, заказчик) при размещении заказа на выполнение работ для государственных нужд,

У С Т А Н О В И Л

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «ВЕЛЕН» о нарушении Федеральным государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Нижегородский государственный технический университет им. Р.Е. Алексеева» требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному строительству объекта капитального строительства НГТУ: «Комплекс общежитий с блоком обслуживания по Казанскому шоссе в Нижегородском районе» (II очередь строительства), по адресу: г. Нижний Новгород, Казанское шоссе, д. 12б №0332100025411000209 (далее по тексту – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, документация открытого аукциона в электронной форме не соответствует требованиям Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о размещении заказов). Представители ООО «ВЕЛЕН» при рассмотрении жалобы не присутствовали. Доказательства надлежащего извещения в материалах дела имеются.

Представители ФГОУ ВПО НГТУ с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, считают, что документация об открытом аукционе в электронной форме разработана в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов. Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 08.07.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке www.roseltorg.ru размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному строительству объекта капитального строительства НГТУ: «Комплекс общежитий с блоком обслуживания по Казанскому шоссе в Нижегородском районе» (II очередь строительства), по адресу: г. Нижний Новгород, Казанское шоссе, д. 12б и документация об аукционе в электронной форме.

Оператором электронной площадки является открытое акционерное общество «Единая электронная торговая площадка». Государственным заказчиком данного размещения заказа выступает Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Нижегородский государственный технический университет им. Р.Е. Алексеева».

Предметом данного размещения заказа является право на заключение государственного контракта на выполнение работ по капитальному строительству объекта капитального строительства НГТУ: «Комплекс общежитий с блоком обслуживания по Казанскому шоссе в Нижегородском районе (II очередь строительства), по адресу: г. Нижний Новгород, Казанское шоссе, д. 12б.

Начальная (максимальная) цена контракта – 63 260 000, 00 рублей.

2) Согласно части 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме

наряду с предусмотренными частями 3 и 4 названной статьи сведениями должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьёй 11 данного Федерального закона.

В соответствии с частью 2.1 статьи 11 Закона о размещении заказов в случае, если при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет пятьдесят миллионов рублей и более, заказчик, уполномоченный орган вправе установить также участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с [номенклатурой](#) товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

Требование к участнику размещения заказа о наличии у него опыта работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к группе «Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, автомобильных дорог общего пользования, временных построек, киосков, навесов и других подобных построек», подгруппе: «Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту иных объектов капитального строительства (включая отнесённые к уникальным объектам), не относящиеся к особо опасным и технически сложным», стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) на право заключить который проводится аукцион в электронной форме установлено пунктом 8.19 документации об открытом аукционе в электронной форме. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учётом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

Классификация работ, выполнение которых является предметом государственного контракта, указанная в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме: 4500000 Услуги строительные и объекты строительства (кроме кодов 4510100, 4510110, 4510120, 4529000, 4530800-4530811). Виды работ определены в техническом задании документации открытого аукциона в электронной форме. Указанные работы классифицируются в коде 4500000. Указанный код включён в группу №158 «Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, автомобильных дорог общего пользования, временных построек, киосков, навесов и других подобных построек» №158 номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждённой Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.12.2010 №601.

Следовательно, установление в документации об открытом аукционе в электронной форме рассматриваемого требования не противоречит действующему законодательству.

В соответствии с пунктом 4 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копию разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копию акта приемки объекта капитального строительства (за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство) при условии, что заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное [частью 2.1 статьи 11](#) названной Федерального закона. С учётом названных норм в пункте 8.19 документации об открытом аукционе в электронной форме установлено требование о предоставлении указанных документов.

Кроме того, на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме подано шесть заявок, что подтверждается протоколом рассмотрения первых частей заявок №260 от 29.07.2011.

Таким образом, довод Заявителя о том, что указанные требования к участникам размещения заказа существенно ограничивают круг потенциальных участников торгов, является несостоятельным. Доказательств обратного не представлено.

Изложенное свидетельствует о необоснованности жалобы ООО «ВЕЛЕН».

3) Процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в названном открытом аукционе в электронной форме состоялась 29.07.2011.

Согласно протоколу № 260 от 29.07.2011 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по капитальному строительству объекта капитального строительства НГТУ: «Комплекс общежитий с блоком обслуживания по Казанскому шоссе в Нижегородском районе» (II очередь строительства), по адресу: г. Нижний Новгород, Казанское шоссе, д. 12б, аукционной комиссией принято решение допустить к участию в названном открытом аукционе в электронной форме участников, подавших заявки под номерами 1, 2, 3, 4, 5, 6, и о признании их участниками открытого аукциона в электронной форме.

По смыслу частей 1, 3, 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и не допускает участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме, в том числе, в случае непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, среди которых конкретные показатели поставляемого товара, соответствующие требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Подпунктом б) пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, для выполнения которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) названной части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В документации об открытом аукционе в электронной форме отсутствует указание на товарный знак используемого товара.

Анализ первых частей заявок, поданных под номерами 3 и 4, показал, что в них отсутствуют конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Кроме того, в первой части заявки, поданной под номером 6, по ряду позиций также отсутствуют конкретные показатели используемого товара (позиция № 18 «Светильник НББ» 64-60 или эквивалент с характеристиками: мощность 60Вт, светопропускающий защитный колпак из прозрачного рифлёного силикатного стекла в форме шара и другие позиции).

В связи с изложенным Комиссия Нижегородского УФАС России пришла к выводу, что в рассматриваемом случае аукционная

комиссия, допустив к участию в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа, подавших заявки под номерами 3, 4 и 6 нарушила положения частей 3 и 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

4) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать уполномоченному органу, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Поскольку допущенные аукционной комиссией государственного заказчика – ФГОУ ВПО НГТУ - нарушения являются существенными, повлияли или могли повлиять на результаты размещения заказа, Комиссия Нижегородского УФАС России приходит к выводу, что в данном конкретном случае такие нарушения могут быть устранены только путем повторного рассмотрения первых частей заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме, что указывает на необходимость выдачи аукционной комиссией и оператору электронной площадки соответствующего предписания.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и е

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВЕЛЕН» на действия Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Нижегородский государственный технический университет им. Р.Е. Алексеева» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному строительству объекта капитального строительства НГТУ: «Комплекс общежитий с блоком обслуживания по Казанскому шоссе в Нижегородском районе» (II очередь строительства), по адресу: г. Нижний Новгород, Казанское шоссе, д.126 необоснованной.

2. Признать аукционную комиссию государственного заказчика нарушившей части 3 и 4 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать аукционной комиссии государственного заказчика и оператору электронной площадки (ОАО «Единая электронная торговая площадка») предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Направить материалы дела уполномоченному лицу Нижегородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

П Р Е Д П И С А Н И Е

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
№559-ФАС52-КТ-41.6-09/07-11(182-ДР)

< ... >

1. Аукционной комиссии ФГОУ ВПО НГТУ (603950, г. Нижний Новгород, ул. Козьмы Минина, д.24) **в срок до 17 августа 2011 года** отменить протокол рассмотрения первых частей заявок № 260 от 29.07.2011 на участие в рассматриваемом открытом аукционе в электронной форме, и повторно провести рассмотрение первых частей заявок на участие в данном открытом аукционе в электронной форме с учётом того, что заявки, поданные под номерами 3, 4 и 6, не содержат конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

2. Оператору электронной площадки – Открытому акционерному обществу «Единая электронная торговая площадка» (www.roseltorg.ru) **в срок до 17 августа 2011 года** обеспечить аукционной комиссии ФГОУ ВПО НГТУ возможность отмены протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному строительству объекта капитального строительства НГТУ: «Комплекс общежитий с блоком обслуживания по Казанскому шоссе в Нижегородском районе (II очередь строительства), по адресу: г. Нижний Новгород, Казанское шоссе, 126 (номер извещения – 0332100025411000209) и повторного проведения указанной процедуры.

3. Аукционной комиссии ФГОУ ВПО НГТУ и оператору электронной площадки **в срок до 18 августа 2011 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.