

Прокурору города Оренбурга
старшему советнику юстиции

<...>

460000, г. Оренбург, ул. Гая, 23

e-mail: gor_oren@orenprok.ru

Заместителю начальника
департамента градостроительства и
земельных от ношений
администрации города Оренбурга

<...>

460000, г. Оренбург, ул. Советская,
д.47

< ... >

DGZO@admin.orenburg.ru

e-mail:

«24» февраля 2021г.
Оренбург

г.

Постановление по делу

об административном правонарушении № 056/04/7.32.4-137/2021

Я, заместитель руководителя Управления – начальник отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России <...> рассмотрев постановление прокурора г. Оренбурга старшего советника юстиции <...>от

05.02.2021 г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении начальника департамента градостроительства и земельных отношений администрации г. Оренбурга – <...> (<...>) по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ),

Установила:

В Оренбургское УФАС России в порядке ст. 23.48 КоАП РФ направлено постановление прокурора г. Оренбурга старшего советника юстиции <...> от 05.02.2021 г. о возбуждении дела об административном правонарушении (далее – постановление прокуратуры), ответственность за которое предусмотрена ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, в отношении начальника департамента градостроительства и земельных отношений администрации г. Оренбурга – <...>.

Из постановления Прокуратуры следует, что начальник Департамента градостроительства и земельных отношений администрации г. Оренбурга (далее – Департамент) – <...> (далее – <...>) допустил нарушение требований ст. 39.11, ст. 39.12 Земельного Кодекса РФ, что влечет административную ответственность по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Определением (исх. № 1282 от 15.02.2021 г.) рассмотрение дела № 056/04/7.32.4-137/2021 назначено на 24.02.2021 г. в 12 ч. 00 мин.

О дате, времени и месте рассмотрения дела № 056/04/7.32.4-137/2021 <...> уведомлен 17.02.2021 г. надлежащим образом нарочно, о чем свидетельствует его личная подпись.

При рассмотрении дела в антимонопольном органе присутствовал представитель прокуратуры г. Оренбурга - помощник прокурора г. Оренбурга <...> (предъявлено служебное удостоверение).

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, заслушав доводы помощника прокурора г. Оренбурга – <...>, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующему.

Департаментом градостроительства и земельных отношений администрации г. Оренбурга 28.04.2020 г. на сайте <http://torgi.gov.ru> опубликовано извещение № 280420/1276090/02 о проведении аукциона на право заключения договоров

аренды земельных участков:

- лот № 20/15 (на официальном сайте Российской Федерации лот 1), кадастровый номер <...> :44:0102003:9, площадью 3092 кв.м., расположенный по адресу: Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, шоссе Шарлыкское, земельный участок расположен в северо-западной части кадастрового квартала 56:44:0102003;
- лот № 20/16 (на официальном сайте Российской Федерации лот 2), кадастровый номер <...> :44:0102003:10, площадью 4006 кв. м., расположенный по адресу: Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, шоссе Шарлыкское, земельный участок расположен в северо-западной части кадастрового квартала 56:44:0102003;
- лот № 20/17 (на официальном сайте Российской Федерации лот 3), кадастровый номер <...> :44:0103001:11, площадью 21600 кв.м., расположенный по адресу: Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, шоссе Загородное, земельный участок № 16;
- лот № 20/18 (на официальном сайте Российской Федерации лот 4), кадастровый номер <...> :44:0240007:122, площадью 6517 кв.м., расположенный по адресу: Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, шоссе Нежинское, земельный участок расположен в северо-восточной части кадастрового квартала 56:44:024007;
- лот № 20/19 (на официальном сайте Российской Федерации лот 5), кадастровый номер <...> :44:0103001:1468, площадью 5000 кв.м., расположенный по адресу: Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, улица Тихая, земельный участок расположен в западной части кадастрового квартала 56:44:0103001;
- лот № 20/20 (на официальном сайте Российской Федерации лот 6), кадастровый номер <...> :44:0103001:1595, площадью 5174 кв.м., расположенный по адресу: Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, улица Тихая, земельный участок расположен в западной части кадастрового квартала 56:44:0103001;
- лот № 20/21 (на официальном сайте Российской Федерации лот 7), кадастровый номер <...> :44:0202005:558, площадью 6362 кв.м., расположенный по адресу: Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, улица Релейная, земельный участок расположен в центральной части кадастрового квартала 56:44:0202005;
- лот № 20/22 (на официальном сайте Российской Федерации лот 8), кадастровый номер <...> :44:0349001:175, площадью 1273 кв.м., расположенный по адресу: Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, переулок Арсенальный, земельный участок № 2;

- лот № 20/23 (на официальном сайте Российской Федерации лот 9), кадастровый номер <...> :44:0246004:97, площадью 5200 кв.м., расположенный по адресу: Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, земельный участок расположен в южной части кадастрового квартала 56:44:0264004;

- лот № 20/24 (на официальном сайте Российской Федерации лот 10), кадастровый номер <...> :44:0259001:1530, площадью 3053 кв.м., расположенный по адресу: Российская Федерация, Оренбургская область, город Оренбург, земельный участок расположен в западной части кадастрового квартала 56:44:0259001.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно п. 2 ч. 4 ст. 35 Устава администрации города Оренбурга в области земельных отношений и градостроительства администрация города Оренбурга осуществляет организацию проведения торгов по продаже земельных участков или права на заключения договоров аренды земельных участков.

На основании п. 2.53 решения Оренбургского городского Совета от 18.02.2011 № 114 «Об утверждении положения о департаменте градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга» департамент градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга проводит торги на предоставление земельных участков в порядке, установленном действующим законодательством.

Частью 1 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи .

Согласно ч.ч. 18-22 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»). «Шаг аукциона» устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее -

официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона.

Согласно п. 2 ч. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения об уполномоченном органе и о реквизитах решения о проведении аукциона.

Как следует, из п. 5 Решения Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 № 1035 «Об утверждении Положения о реализации полномочий по управлению и предоставлению земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «город Оренбург» решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка (далее аукцион) принимается Департаментом.

В соответствии с п. 6 Решения Оренбургского городского Совета от 28.04.2015 № 1035 «Об утверждении Положения о реализации полномочий по управлению и предоставлению земельных участков, расположенных на территории муниципального образования «город Оренбург» устанавливает, что для проведения каждого отдельного аукциона приказом Департамента образуется комиссия по подготовке и проведению аукциона с назначением аукциониста.

Таким образом, решением о проведении аукциона № 280420/1276090/02 непосредственно является - Приказ департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга № 26-п от 23.04.2020 «О проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков».

Приложением к приказу Департамента от 23.04.2020 № 26-п является форма извещения о проведении аукциона по продаже земельных участков, которая устанавливает следующую информацию об аукционе.

Для участия в аукционе заявители представляют организатору аукциона, в установленный в извещении о проведении аукциона срок, следующие документы:

- заявку на участие в аукционе по форме, утвержденной организатором аукциона (2 экз.);
- копии документов, удостоверяющих личность заявителя;

- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

- документы, подтверждающие внесение задатка (копия платежного документа с отметкой банка об исполнении).

Согласно ч. 9 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе. Данный протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

Согласно извещению о проведении аукциона № 280420/1276090/02 рассмотрение заявок на участие в аукционе и принятие решения о признании претендентов участниками аукциона осуществляется по месту проведения аукциона 26.05.2020 г. в 16.00 (местного времени).

В нарушение указанных требований земельного законодательства, организатором аукциона не опубликованы 28.05.2020 г. на сайте www.torgi.gov.ru протоколы рассмотрения заявок по лотам № 20/15, № 20/16, № 20/17, № 20/18, № 20/19, № 20/22, № 20/23, № 20/24, что подтверждается скриншотами указанного сайта.

Указанные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Извещение о проведении торгов № 280420/1276090/02 подготовлено департаментом градостроительства и земельных отношений администрации г. Оренбурга.

Согласно п. 3.7.3 решения Оренбургского городского Совета от 18.02.2011 № 114 «Об утверждении положения о департаменте градостроительства и земельных

отношений администрации города Оренбурга» начальник департамента несет персональную ответственность за деятельность департамента в целом, в том числе за добросовестное выполнение возложенных на департамент полномочий (функций).

Из материалов дела следует, что приказом Департамента Градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга № 26-п от 23.04.2020 «О проведении аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков» принято решение о проведении аукциона № 280420/1276090/02 на право заключения договоров аренды земельных участков.

Вышеуказанное решение о проведении аукциона № 280420/1276090/02 принято начальником департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга <...>

Согласно п. 3.7.3 решения Оренбургского городского Совета от 18.02.2011 № 114 «Об утверждении положения о департаменте градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга» начальник департамента несет персональную ответственность за деятельность департамента в целом, в том числе за добросовестное выполнение возложенных на департамент полномочий (функций).

Согласно распоряжению Департамента градостроительства и земельных отношений Администрации города Оренбурга № 92-кл от 05.03.2020 г. «О назначении на должность муниципальной службы <...>» <...>с 05.03.2020 г. назначен на должность муниципальной службы начальника департамента градостроительства и земельных отношений Администрации города Оренбурга.

Таким образом, в действиях должностного лица – начальника департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга <...> усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ –

Местом совершения правонарушения является место фактического нахождения Департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга: г. Оренбург, ул. Советская, д. 47.

Временем совершения административного правонарушения является – 28.05.2020 г., что подтверждается скриншотами детализации изменений аукционной документации на сайте www.torgi.gov.ru.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Факт правонарушения и наличие вины <...> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях.

Исследовав вопрос о возможности освобождения <...> от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, не нахожу оснований для признания малозначительности совершенного административного правонарушения, учитывая формальный состав административного правонарушения. В этой связи, а также учитывая обстоятельства дела, считаю необходимым подвергнуть <...> к административному штрафу.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены. Также не установлены обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

С учетом изложенного, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать должностное лицо – начальника департамента градостроительства и земельных отношений администрации города Оренбурга <...> – виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.10 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 4 000 (четыре тысячи) рублей.

Заместитель руководителя Управления –
начальник отдела антимонопольного
и рекламного контроля, общественных
связей Оренбургского УФАС России

<...>

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Наименование получателя: УФК по Оренбургской области (Оренбургское УФАС России)

ИНН 5610042191

КПП 561001001

ОКТМО 53701000

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОРЕНБУРГ БАНКА РОССИИ//УФК по Оренбургской области г. Оренбург

Номер банковского счета (корреспондентский счет): 40102810545370000045

Номер казначейского счета (для учета и распределения поступлений): 03100643000000015300

БИК 015354008

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства.

УИН: 16100500000000875009

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.